

...

...

...

РЕШЕНИЕ

г. Самара

олютивная часть решения оглашена «22» декабря 2022 г.

полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе заместителя руководителя Самарского УФАС России ...

, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России ...

, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России ...

рассмотрев дело № 063/01/10-464/2022 в отношении ГБУЗ «Самарская областная психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ «СОКНД») по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

исутствии на заседании Комиссии:

...

представителя ГБУЗ «СОКНД» (доверенность от 19.03.2022 г. №23);

...

представителя ГБУЗ «СОКНД» (доверенность от 25.08.2022 г. №5);

...

представителя Поволжского ГРУ – филиала Объединения «РОСИНКАС» (доверенность от 28.07.2022 г. №91).

ТАНОВИЛА:

в соответствии с положениями пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела является заявление Поволжского главного регионального управления – филиала Объединения «Росинкас», указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГБУЗ «СОКНД».

В соответствии с доводами заявителя, платные услуги медицинского освидетельствования на предоставление допуска на ношение оружия на территории Самарской области предоставляются только ГБУЗ «СОКНД». Альтернативные варианты получения необходимого медицинского заключения в целях оформления разрешения на оружие отсутствуют. При этом, по мнению заявителя, вышеуказанная стоимость услуги, взыскиваемая ГБУЗ «СОКНД», является необоснованно высокой.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительных документов и сведений для установления наличия/ отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства Самарским УФАС России был направлен запрос о предоставлении необходимых документов и сведений в адрес ГБУЗ «СОКНД».

В результате анализа полученной информации антимонопольный орган пришел к выводу о наличии в действиях ГБУЗ «СОКНД» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном завышении цены за оказание услуг медицинского осмотра на предоставление допуска на ношение оружия.

На основании изложенного, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции Самарским УФАС России был издан Приказ о возбуждении дела в отношении Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 21.06.2022 г. № 272.

иссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться злоупотребление, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов третьих лиц (хозяйствующих субъектов), в том числе установление, поддержание исключительно высокой или монополично низкой цены товара.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если такое положение дает такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять от этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Следует из системного толкования положений Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии) граждане Российской Федерации имеют право на приобретение оружия на основании соответствующей лицензии, которая выдается органом внутренних дел по месту жительства гражданина Российской Федерации, и одновременно является разрешением на хранение и ношение оружия (статья 13 Закона об оружии).

В соответствии со статьей 13 Закона об оружии для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган по месту жительства заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство гражданина Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и юридической проверки знания правил безопасного обращения с оружием, наличия навыков безопасного обращения с оружием и другие предусмотренные настоящим Федеральным законом документы.

Согласно статье 6.1 Закона об оружии медицинское освидетельствование на

личие медицинских противопоказаний к владению оружием проводится медицинскими организациями государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее - медицинские организации) в отношении граждан Российской Федерации, впервые приобретающих оружие на основании лицензии граждан, награжденных оружием, граждан, являющихся владельцами оружия (за исключением граждан Российской Федерации, проходящих службу в государственных военизированных организациях и имеющих воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции), по месту их жительства (места пребывания).

В соответствии с положениями действующего законодательства, получение лицензии на приобретение оружия и разрешение на ношение оружия предусматривает обязательное предоставление гражданином соответствующего медицинского заключения.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам» медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинское заключение об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» (далее – Приказ № 1041н) установлено, что медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного (далее – внеочередное освидетельствование), включающее психиатрическое освидетельствование, химико-токсикологические исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее - химико-токсикологические исследования), проводится в целях установления у гражданина Российской Федерации, впервые приобретающего оружие на основании лицензии или разрешения на приобретение оружия, или являющегося владельцем оружия (за исключением граждан Российской Федерации, проходящих службу в государственных военизированных организациях и имеющих воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции), наличия (отсутствия) заболеваний, включенных в перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием

в соответствии с пунктом 5 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» медицинское освидетельствование включает следующие медицинские процедуры врачами-специалистами и лабораторные исследования:

офтальмологический осмотр врачом-офтальмологом;

психиатрическое освидетельствование;

медицинский осмотр врачом - психиатром-наркологом;

химико-токсикологические исследования;

лабораторные исследования крови и (или) мочи на определение хронического употребления алкоголя в целях диагностики психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением алкоголя.

Следует отметить, что Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинского заключения по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов» начал действовать с 01.03.2022 г.

С 01.03.2022 г. действовал Приказ Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов».

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов» медицинское освидетельствование включает в себя медицинские консультации врачами-специалистами и лабораторное исследование в следующем объеме:

медицинский осмотр врачом-офтальмологом;

медицинский осмотр врачом-психиатром;

медицинский осмотр врачом-психиатром-наркологом;

качественное и количественное определение карбогидрат-дефицитного трансферрина (CDT) в сыворотке крови освидетельствуемого (при выявлении врачом-психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания, при наличии которых противопоказано владение оружием).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что гражданин, который намеревается получить лицензию на право приобретения оружия, обязан представить уполномоченный орган медицинское заключение по результатам медицинского освидетельствования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 г. № 1008 установлены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее – Правила). Согласно пункту 2 Правил платные медицинские услуги – это медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

Согласно пункту 3 Правил платные медицинские услуги предоставляются медицинскими организациями на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, указанной в установленном порядке.

Согласно пункту 8 Правил порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Медицинские организации иных организационно-правовых форм определяют цены (тарифы) на предоставляемые платные медицинские услуги самостоятельно.

Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений здравоохранения Самарской области, находящихся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области от 16.02.2011 г. № 774 (далее – Порядок).

Согласно пунктам 1.4, 1.6 Порядка учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы лечебного состава и квалификации персонала, спроса на услугу и т.д. При этом учреждение самостоятельно утверждает цены на платные услуги, руководствуясь указанным Порядком. Разделом 2 Порядка установлена процедура определения размера цены за единицу услуги. В пункте 2.2 Порядка закреплены прямые переменные затраты, которые включаются в стоимость платной медицинской услуги.

Следует отметить, что данные нормативно-правовые акты определяют необходимость получения медицинского заключения для получения лицензии на приобретение оружия и разрешения на его ношение, условия предоставления платных медицинских услуг, а также порядок расчета их стоимости.

Согласно Приказу от 22.02.2022 г. № 1008 утвержден Прейскурант цен на платные медицинские услуги от 22.02.2022 г. Как следует из названного Прейскуранта, стоимость услуг медицинского освидетельствования граждан на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, частных детективов и частных охранников (включая химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов) врачом-психиатром-наркологом составляет 5660 рублей.

В этом в рамках рассмотрения заявления ГБУЗ «СОКНД» также представлен

иски из Прейскурантов цен на платные медицинские услуги, действовавшие (от 31.12.2020 г., от 24.12.2021 г.). Из указанных Прейскурантов следует, что с 01.01.2021 г. по 31.01.2021 г. цена данной услуги составляла 2350 рублей, а с 01.01.2022 г. по 31.02.2022 г. - 2360 рублей.

Имеющихся документов следует, что стоимость на медицинское обследование на наличие противопоказаний к владению оружием (в частности токсикологических исследований наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов) в период 13.2022 г. была увеличена в связи с применением определенного метода проведения лабораторных исследований крови и (или) мочи на определение химического употребления алкоголя в целях диагностики психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением алкоголя.

11.03.2022 г. проведение указанных лабораторных исследований осуществлялось с использованием метода капиллярного электрофореза, а с 01.07.2022 г. указанный метод был изменен на биохимический метод.

Также в материалах дела имеется расчет затрат на медицинское обследование на наличие противопоказаний к владению оружием (в частности токсикологических исследований наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов).

Указанный расчет включает следующие статьи затрат: оплата труда основного медицинского персонала, расходный материал, мягкий инвентарь, сумма амортизации основных средств; заработная плата прочего персонала, включая отчисления на выплаты по оплате труда прочего персонала, включая суточные, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, расходы по оплате арендной платы за пользование имуществом, работу и услуги по содержанию имущества, прочие услуги (услуги вневедомственной охраны, учебные услуги в области информационных технологий, аттестация рабочих мест, оплата по договорам подряда, установка системы оповещения, охрана комнаты для хранения лекарств, влияющих на центральную нервную систему, проведение медицинского осмотра для работников учреждения, обезвреживание и утилизация медицинских отходов, установка приточно-вытяжной вентиляции, лабораторные услуги по исследованию крови, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за загрязнение окружающей среды, государственная пошлина, списание стоимости основных средств и материальных запасов.

В этом документе и сведениях, указывающих на включение ГБУЗ «СОКНД» в состав рассматриваемой цены затрат, непредусмотренных пунктом 2.2 Порядка, материалы настоящего дела не представлено.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

имополюный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения монополюного законодательства.

марским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 10/ФАС «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа), с статьей 23 Закона о защите конкуренции был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по медицинскому освидетельствованию на наличие/отсутствие в организме наркотических средств и психотропных веществ и их метаболитов в рамках прохождения гражданам медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат все прочие медицинская деятельность.

согласно части 1 статьи 65 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинское освидетельствование лиц представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

согласно пункту 4 части 2 статьи 65 Закона об основах охраны здоровья граждан следует, что одним из видов медицинского освидетельствования является медицинское освидетельствование на наличие противопоказаний к владению оружием, утвержденные законодательством Российской Федерации.

согласно пункту 11 Правил организации деятельности наркологического диспансера, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 г. № 1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и порядка диспансерного наблюдения лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» наркологический диспансер (наркологическая больница) осуществляет, среди прочих, функцию по участию в ведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров: предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, медицинских освидетельствований, организационно-методическое руководство, оценка качества и эффективности работы медицинских организаций по профилактике, диагностике, лечению и медицинской реабилитации лиц с наркологическими расстройствами, а также по медицинскому освидетельствованию.

ГБУЗ «СОКНД» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности с 2.2020 г. № ЛО-63-01-005774. Согласно указанной лицензии ГБУЗ «СОКНД» оказывает услуги по медицинскому освидетельствованию на наличие

противопоказаний к владению оружием.

1. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.01.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинского заключения по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» установлено, что медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием включает также проведение химико-биологического исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Установлено Комиссией, граждане, зарегистрированные по месту жительства на территории г. Самары, могут получить необходимое медицинское заключение только обратившись в ГБУЗ «СОКНД». Иные хозяйствующие субъекты не имеют возможности предоставить данную услугу ввиду наличия ограничений, установленных действующим законодательством. Следовательно, альтернативные варианты для получения названной услуги у граждан г. Самары отсутствуют.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что продуктовые границы рынка можно выделить как рынок услуг медицинского освидетельствования на наличие/отсутствие в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов в рамках прохождения гражданами медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

Установлено Комиссией, при необходимости получения медицинского заключения на наличие противопоказаний к владению оружием граждане, имеющие регистрацию в г. Самара, в том числе заявитель по настоящему делу, могут обратиться только в ГБУЗ «СОКНД». При этом граждане, не зарегистрированные на территории г. Самара, могут получить указанный документ в соответствующем медицинском учреждении по месту регистрации, где они состоят на учете. Таким образом, в г. Тольятти данные услуги оказываются ГБУЗ Самарской области «Тольяттинский наркологический диспансер».

В указанных обстоятельствах географическими границами рассматриваемого рыночного рынка являются границы Самарской области.

Таким образом, по результатам проведенного анализа Комиссией установлено, что доля ГБУЗ «СОКНД» на указанном товарном рынке составляет 47%. На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирование ГБУЗ «СОКНД» не является доминирующим.

В указанных обстоятельствах нарушение в действиях ГБУЗ «СОКНД», назывшееся в установлении монополюс высокой цены, Комиссией не устанавливается.

им образом, Комиссия полагает, что рассматриваемые действия ГБУЗ «СОКНД» являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить производство по делу № 063/01/10-464/2022 в связи с отсутствием в действиях ГБУЗ «СОКНД» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.