

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) Кабаненко В.А. от 29.09.2017 №207 инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка деятельности АО «Омскэлектро» (ОГРН 1135543015145, ИНН 5506225921, юридический адрес и адрес места нахождения: 644027, г. Омск, ул. Лизы Чайкиной, 8).

Срок проведения проверки, в соответствии с приказом № 207 от 29.09.2017: с 10.10.2017 по 07.11.2017, включительно.

Срок проведения проверки был продлен приказами Омского УФАС России:

- № 232 от 01.11.2017 – по 07.12.2017, включительно;

- № 245 от 05.12.2017 – по 18.12.2017, включительно,

на основании служебных записок руководителя инспекции, в соответствии с пунктами 2.16 – 2.18 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340.

Проверка проведена в период с 10.10.2017 (время начала проверки: 09 часов 30 минут) по 18.12.2017, включительно (время окончания проверки: 13 час. 00 мин.), с выездом инспекции Омского УФАС России по адресу места фактического нахождения проверяемого лица (г.Омск, ул. Лизы Чайкиной, 8), в пределах времени рабочего дня сотрудников проверяемого лица.

Продолжительность проверки: 2 месяца и 8 дней (49 рабочих дней).

Эксперты (специалисты), представители экспертных организаций к проведению проверки не привлекались.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(ф.и.о. руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя **с указанием даты, времени ознакомления**)

Лица, проводившие проверку: (С...) – начальник отдела защиты конкуренции – руководитель инспекции; члены инспекции – начальник аналитического отдела (П...), главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (А...), главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (П...), ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции (М...), главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти (Л...), ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти (Р...).

При проведении проверки присутствовали: коммерческий директор АО «Омскэлектро» (Т...), начальник отдела материально-технического снабжения (В...), ведущий юрист-консультант (Н...).

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Генеральный директор ОАО «Омскэлектро» (М...), действующий на основании Решения Совета директоров ОАО «Омскэлектро» от 03.04.2013, приказа о вступлении в должность № 332 от 03.04.2013.

Цель и задачи проверки: осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также реализация Плана проведения проверок Омского УФАС России на 2017 год, утвержденного руководителем Омского УФАС России 30.11.2016, размещенного на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (www.omsk.fas.gov.ru) и на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (www.genproc.gov.ru).

Предмет проводимой проверки: является соблюдение проверяемым лицом требований:

- антимонопольного законодательства;

- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);

- Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, Правил полного и(или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и(или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

- Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания таких услуг, Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Правовые основания проведения проверки: пункт 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, 25.1, 25.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе проверки инспекцией Омского УФАС России, в соответствии с положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340 (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24593), проведены следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

- истребование у проверяемого лица документов и информации, в соответствии со статьей 25.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- оценка и анализ договоров (соглашений), иных документов и информации проверяемого лица, необходимых для достижения целей и задач настоящей проверки;

- копирование документов;

- получение объяснений в устной и письменной форме.

В ходе проверки инспекцией установлено следующее.

ОАО «Омскэлектро» (далее также – Общество) является юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность. Общество зарегистрировано в ЕГРЮЛ и поставлено на налоговый учет.

В соответствии с пунктом 1.8 статьи 1 Устава, утвержденного внеочередным общим собранием акционеров АО «Омскэлектро» (решение № 5/15 от 24.03.2015), Общество является коммерческой организацией, создано без ограничения срока деятельности.

Основной целью деятельности Общества является получение прибыли (пункт 2.1 статьи 2 Устава).

Для получения прибыли Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные федеральными законами, в числе которых:

- передача электрической энергии;

- деятельность по обеспечению работы электростанций;

- деятельность по обеспечению работоспособности электрических сетей;
- производство электромонтажных работ;
- производство общестроительных работ по прокладке магистральных трубопроводов, линий связи и линий электропередач (пункт 2.1 статьи 2 Устава).

Органы управления и контроля Общества: Общее собрание акционеров, Совет директоров, генеральный директор (пункт 6.1 статьи 6 Устава). Генеральный директор является единоличным исполнительным органом Общества (пункт 9.1 статьи 9 Устава).

Инспекцией Омского УФАС России были осуществлены выезды в помещении проверяемого лица по адресу: г.Омск, ул. Лиза Чайкиной, 8, где были изучены документы за 2016 год, январь – ноябрь 2017 года (в оригинале), необходимые для достижения целей и задач проведения проверки, в том числе относительно деятельности проверяемого лица на соответствие антимонопольному законодательству.

1) Договоры (с приложениями), заключенные ОАО «Омскэлектро» с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии, осуществлению технологического присоединения;

2) локальные акты об оказании проверяемым лицом платных услуг (распоряжения генерального директора о применении калькуляций на работы (услуги) по прочей деятельности и об отмене ранее утвержденных калькуляций, реестры калькуляций на услуги АО «Омскэлектро» в 2016, 2017 годах; калькуляции, а также письменные пояснения и иные документы проверяемого лица относительно выполнения данных работ (оказания услуг);

3) локальные документы проверяемого лица, утвержденные генеральным директором Общества:

- «Управление деятельностью предприятия по технологическому присоединению потребителей к сетям ОАО «Омскэлектро» от 02.02.2015;

- «Управление деятельностью Общества по технологическому присоединению заявителей к электрическим сетям АО «Омскэлектро» от 04.10.2017;

Также в процессе проведения проверки с целью оценки соответствия деятельности АО «Омскэлектро» положениям Закона о закупках, антимонопольному законодательству Российской Федерации, инспекция Омского УФАС России изучила:

- Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденные советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, 27.05.2016, 26.12.2013;

- проанализировала планы закупок, осуществляемых АО «Омскэлектро» в проверяемый период;

- проанализировала реестр закупок, проведенных АО «Омскэлектро» в проверяемый период;

- проанализировала сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных АО «Омскэлектро» по результатам закупки товаров, работ, услуг в проверяемый период;

- проанализировала сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемый период;

- проанализировала сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных АО «Омскэлектро» по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации;

- проанализировала годовой отчет АО «Омскэлектро» за 2016 год о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства;

ознакомилась с документацией по следующим закупкам, проведенным АО «Омскэлектро» в проверяемый период:

продажа недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Акционерного общества «Омскэлектро» (извещение № 31705136326);

предоставление кредита (извещение № 31705204815);

продажа недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Акционерного общества «Омскэлектро» (извещение № 31704878171);

продажа недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Акционерного общества «Омскэлектро» (извещение № [31705020849](#));

выполнение работ по реконструкции распределительного устройства 10 кВ распределительного пункта РП 803 в соответствии с техническим заданием (приложение №1) и разработанной рабочей документацией, шифр 312-47/13-803-ЭП, включающее в себя следующие виды работ: Архитектурно-строительные решения; Отопление и вентиляция; Пожарная и охранная сигнализация; Пожарная и охранная сигнализация. Пусконаладочные работы; Релейная защита и автоматика; Релейная защита и автоматика. Пусконаладочные работы; Силовое электрооборудование и электроосвещение; Силовое электрооборудование и электроосвещение. Пусконаладочные работы; Телемеханика; Электротехнические решения по РУ-10 кВ.с переукладкой существующих кабельных линий 10 кВ в соответствии с принятой схемой 10 кВ. (извещение № [31704827862](#));

выполнение работ по реконструкции распределительного устройства 10 кВ распределительного пункта РП 803 в соответствии с техническим заданием (приложение №1) и разработанной рабочей документацией, шифр 312-47/13-803-ЭП, включающее в себя следующие виды работ: Архитектурно-строительные решения; Отопление и вентиляция; Пожарная и охранная сигнализация; Пожарная и охранная сигнализация. Пусконаладочные работы; Релейная защита и автоматика; Релейная защита и автоматика. Пусконаладочные работы; Силовое электрооборудование и электроосвещение; Силовое электрооборудование и электроосвещение. Пусконаладочные работы; Телемеханика; Электротехнические решения по РУ-10 кВ.с переукладкой существующих кабельных линий 10 кВ в соответствии с принятой схемой 10 кВ. (извещение № [31704975505](#));

разработка проектно-сметной документации, инженерно-геологические изыскания, инженерно-геодезические изыскания, инженерно-экологические изыскания, кадастровые работы, проект межевания, проект планировки и получение экспертизы документации в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013г. и постановления правительства РФ №87 от 16.02.2008г. на объект: «Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция по ул. 1-я Любинская /кадастровый №55:36:130101:5991/». Электроснабжение (извещение № [31704645084](#));

выполнение работ по строительству ЛЭП-0,4кВ (воздушная и кабельная линия 0,4кВ) от РУ-0,4кВ ТП-7619 (2 с.ш.) до границы участка заявителя на объекте: «Гаражные боксы (111 гаражей) в ГСК «Восток 101 М», местоположение установлено относительно дома по ул. 5-я Кордная, 71» (извещение № [31704645208](#));

выполнение работ по строительству ЛЭП-10кВ (кабельная линия 10 кВ) от РП-835 (1 с.ш.) до ТП-8010 (2 с.ш.), строительству ЛЭП-0,4кВ (кабельной линии 0,4кВ) от РУ-0,4кВ ТП-8010 (1 и 2 с.ш.) до границы земельного участка на объекте: «Изменение категории надежности объекта: «Реконструкция с надстройкой нежилого строения под гостиницу по ул. Октябрьская, 87» (извещение № [31704645677](#));

разработка проектно-сметной документации, инженерно-геологические изыскания, инженерно-геодезические изыскания, инженерно-экологические изыскания, кадастровые работы, проект межевания, проект планировки и получение экспертизы документации в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013г., Постановлением Правительства РФ № 87 от 16.02.2008г. на объект: «Изменение категории надежности электроснабжения производственных помещений производственного корпуса (запитанных от ТП-1133) по ул. 22 Апреля, 20». Электроснабжение (извещение № 31704646482);

поставка трансформаторного масла (извещение № 31704651431);

поставка трансформаторов ТМГ-630 (извещение № 31704750897);

выполнение работ по заключению (положительное/отрицательное) экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, по объекту: «Крытое физкультурно-оздоровительное сооружение с плавательным бассейном по адресу: г.Омск, КАО, ул. Конева» (извещение № 31704796238);

поставка экскаватора ЭО-2621 (извещение № 31704919553);

выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства в зимний период. Восстановление асфальтобетонного покрытия в местах

выполнения работ на объектах АО «Омскэлектро» (извещение № 31704999110);

выполнение работ по капитальному ремонту строительной части зданий ТП, РП — 10/0,4кВ, находящихся на балансе АО «Омскэлектро» в соответствии с поадресным перечнем зданий ТП, РП-10/0,4кВ (Приложение №2 «Перечень зданий ТП, РП-10/0,4кВ на проведение работ по ремонту кровли, отмостки зданий по результатам технического освидетельствования ТП, РП за 2015г.» Приложение №3 «Перечень зданий ТП, РП-10/0,4кВ на проведение работ по ремонту кровли, отмостки зданий по результатам технического освидетельствования ТП, РП за 2016г.» и в соответствии с техническим заданием (Приложение №1) (извещение № 31705004415)

поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам в количестве, ассортименте и по цене в соответствии со спецификацией (Приложение №1) (извещение № 31705080639);

выполнение работ по капитальному ремонту (восстановлению) отмостки зданий трансформаторных подстанций и распределительных пунктов 10/0,4 кВ, находящихся на балансе АО «Омскэлектро». В соответствии с поадресным перечнем зданий ТП, РП-10/0,4кВ (приложения № 2,3) и техническим заданием (приложение №1) (извещение № 31705114467);

выполнение работ по капитальному ремонту (замене) кровли зданий трансформаторных подстанций и распределительных пунктов 10/0,4 кВ, находящихся на балансе АО «Омскэлектро». В соответствии с поадресным перечнем зданий ТП, РП-10/0,4кВ (Приложение №2,3) и техническим заданием (Приложение №1) (извещение № 31705203421);

выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в соответствии с Приложением 1 (извещение № 31705203741);

поставка кабеля (извещение № 31705209301);

поставка кабеля (извещение № 31705291073);

поставка экскаватора ЭО-2621 (извещение 31705303991);

поставка средств индивидуальной защиты (спецобувь) (извещение № 31705321396);

разработка проектно-сметной и рабочей документации на строительство ВОЛС и телемеханику ТП-ТЗ-90/17г, получение экспертизы проектной документации и инженерных изысканий в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013 г., постановлением Правительства РФ № 87 от 16.02.2008 г. на объект: «Строительство сетей электроснабжения в районе просп. К. Маркса, ул. Пушкина, ул. Чкалова, ул. Лермонтова (взамен существующих) (извещение № 31705080684);

выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в соответствии с Приложением 1, который включает в себя: подачу заявлений об утверждении границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства в соответствующие органы и получение решения соответствующих органов об утверждении границ охранных зон объектов; внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об охранных зонах и передача их АО «Омскэлектро» (извещение № 31705109197);

выполнение работ на объекте: «Капитальный ремонт фасада зданий трансформаторных подстанций и распределительных пунктов 10/0,4кВ» в соответствии с техническим заданием (Приложение 1) и поадресным перечнем зданий ТП, РП-10/0,4кВ (Приложение 2,3) (извещение № 31705303775);

поставка кабеля (извещение № 31604479286);

выполнение работ по строительству ЛЭП-0,4кВ (кабельной линии 0,4кВ) от РУ-0,4кВ ТП-6110 (1 и 2с.ш.) до границ участка объекта: «Строительство дошкольного учреждения по ул. Лисицкого, кадастровый № 55:36:100903:7959» (извещение № 31604469504);

выполнение работ по строительству ЛЭП-10кВ (кабельная линия 10 кВ) от РП-835 (1 с.ш.) до ТП-8010 (2 с.ш.), строительству ЛЭП-0,4кВ (кабельной линии 0,4кВ) от РУ-0,4кВ ТП-8010 (1 и 2 с.ш.) до границы земельного участка на объекте: «Изменение категории надежности объекта: «Реконструкция с надстройкой нежилого строения под гостиницу по ул. Октябрьская, 87» (извещение № [31604445522](#));

поставка горюче-смазочных материалов в количестве, ассортименте и по цене в соответствии со спецификацией (Приложение №1) (извещение № 31604437712);

поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам в количестве, ассортименте и по цене в соответствии со спецификацией (Приложение №1) (извещение № 31604359387);

поставка счетчиков и коммуникаторов (извещение № 31604338402);

поставка силовых трансформаторов (извещение № 31604333367);

поставка силовых трансформаторов (извещение № 31604333188);

оказание услуг по Обязательному страхованию гражданской ответственности АО «Омскэлектро» как владельца транспортных средств (далее ОСАГО) в соответствии с законодательством. Перечень транспортных средств, подлежащих страхованию, указан в Приложении №1, являющимся неотъемлемой частью (извещение № 31604327767);

поставка вакуумных выключателей (извещение № 31604309503);

выполнение работ: - по строительству нового РП-6/0,4кВ (взамен существующего РП-116); - по устройству отмостки, на объекте: «Повышение надежности электроснабжения потребителей САО города Омска» (извещение № 31604283350);

выполнение работ по строительству ЛЭП-0,4кВ (кабельной линии 0,4кВ) от РУ-0,4кВ ТП-6110 (1 и 2с.ш.) до границ участка объекта: «Строительство дошкольного учреждения по ул. Лисицкого/ кадастровый № 55:36:100903:7959/» (извещение № 31604250597);

поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам в количестве, ассортименте и по цене в соответствии со спецификацией (Приложение №1) (извещение № 31604205852);

выполнение работ по реконструкции сетей наружного освещения с модернизацией шкафов управления наружным освещением, оборудованных системой УТУ-4М (извещение № 31604187847);

выполнение работ по строительству ЛЭП-10кВ (кабельные линии 10кВ) от ТП-ТУ-01044/15 до ТП-8198 (2 с.ш. яч. №10 с ВН) и до места врезки в КЛ-10кВ ТП 8000 -ТП 8127 на объекте: «Два 9-этажных жилых дома №14 (стр), №14 (стр) по ул.Малиновского в САО г.Омска, местоположение установлено в 10м восточнее относительно 10-этажного жилого дома, имеющего почтовый адрес: ул.Малиновского,12 корпус 3/кадастровый номер <...> :36:070104:2085 (извещение № [31604172431](#));

выполнение работ по реконструкции сетей наружного освещения с модернизацией шкафов управления наружным освещением, оборудованных системой УТУ-4М (извещение № 31603951181);

выполнение работ по строительству ЛЭП-10кВ (кабельные линии 10 кВ) от РУ-10 Кв (1 и 2 с.ш.) ТП-1270 до РУ-10кВ (1 и 2 с.ш.) ТП-ТУ-01898/15 на объекте: «Подкачивающая насосная станция (ПНС-5 А), намеченная к строительству по адресу: г. Омск. САО, Проспект Королёва /кадастровый номер <...> :36:070103:8543/. Электроснабжение» (извещение № 31604065004);

выполнение работ по строительству 2БКТП-630-10/0,4кВ на объекте: «Два 9-этажных жилых дома №14 (стр), №14 (стр) по ул.Малиновского в САО г.Омска, местоположение установлено в 10м восточнее относительно 10-этажного жилого дома, имеющего почтовый адрес: ул.Малиновского,12 корпус 3/кадастровый номер <...> :36:070104:2085/» (извещение № 31604112731);

поставка стоек железобетонных (извещение № 31604151152);

поставка силовых трансформаторов (извещение № [31604271350](#));

разработка проектно-сметной документации, инженерно-геологические изыскания, инженерно-геодезические изыскания, инженерно-экологические изыскания в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013г. и постановления правительства РФ №87 от 16.02.2008г. на объект: «Повышение надежности электроснабжения потребителей КАО г. Омска» Электрооборудование. Строительство БКТП-2х630-10/0,4кВ (взамен существующей ТП-5510) (извещение № 31604387344) и другим закупкам.

В процессе проверки инспекцией Омского УФАС России деятельности ОАО «Омскэлектро» на соответствие антимонопольному законодательству представителю по доверенности были вручены два Требования о предоставлении документов (информации) от 22.11.2017 исх. № 04-9382 и от 06.12.2017 исх. № 04-9911.

В установленный трехдневный срок в Омское УФАС России поступили письменные пояснения, копии затребованных документов относительно оказания проверяемым лицом дополнительных платных услуг и исполнения обязательств по договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Омскэлектро» (вх. № 9426 от 24.11.2017, вх. 9983 от 11.12.2017).

В сфере выполнения АО «Омскэлектро» на возмездной основе работ (оказания услуг) по прочей деятельности инспекцией установлено следующее.

АО «Омскэлектро» на 2017 год были утверждены калькуляции на работы (услуги) по прочей деятельности (распоряжение генерального директора АО «Омскэлектро» № 947 от 30.12.2016). У проверяемого лица, как уже было отмечено выше, были истребованы калькуляции (выборочно) с расшифровкой по всем статьям затрат и пояснения относительно их применения (с подтверждающими документами).

1) **Калькуляция «Предоставление справки по наружному освещению»**, стоимость услуги: 860,01 руб., без НДС

В письменных пояснениях АО «Омскэлектро» указало, что выдача данной справки осуществляется в случае обращения с целью предоставления информации о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения и т.д.

В 2017 году такая услуга не была оказана.

Стоимость работ, связанных с выдачей справки по наружному освещению (далее – Справка), составляет на 2017 год 860,01 рублей без НДС (или 1 014,48 рублей с НДС) и установлена на основании калькуляции по данному виду работ, исходя из времени работы в объеме 2,3 чел/часа (делопроизводитель и ст. мастера производственного участка 1 гр.), ставки за час работы каждого из исполнителей, районного коэффициента (1,15) премии в размере 50%, страховых взносов (30,4%) и прибыли в размере 25%.

В обоснование времени, необходимого при осуществлении работ, связанных с выдачей Справки, в количестве 2,3 чел/часа АО «Омскэлектро» представлен наблюдательный лист на проведение отдельных видов работ по результатам наблюдения, проведенного 04.03.2009 года (с 10:25 по 12:43) при выдаче справки по наружному освещению линий от ТП 5826 на пересечении улиц Тургенева и 22 Декабря.

2) **Калькуляция «Предоставление справки о наличии технической возможности присоединения энергоустановки»**, стоимость услуги: 2 130, 20 руб., без НДС.

Из письменных пояснений АО «Омскэлектро» следует, что данная услуга оказывается при получении запроса о предоставлении информации о наличии технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств с указанием размещения ближайших электросетевых объектов АО «Омскэлектро», а также наличия необходимости выполнения работ по строительству и реконструкции электросетевых объектов. Данная информация предоставляется в случаях, не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения № 861, Правила № 861) и Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации).

В 2017 году предоставление таких справок не осуществлялось.

3) **Калькуляция «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении»**, стоимость услуги: 3422, 89 руб. (847, 46 руб. по Правилам № 861), без НДС.

4) **Калькуляция «Переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств»**, стоимость услуги: 1616,03 руб. (847, 46 руб. по Правилам № 861), без НДС.

5) **Калькуляция «Переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств (с выездом для проведения замеров)»**, стоимость услуги: 1786,76 руб. (847, 46 руб. по Правилам № 861), без НДС.

В обоснование установления платы в соответствии с означенными калькуляциями (в части возмещения заявителем затрат сетевой организации, не превышающей, по каждой из них, с учетом НДС, 1000 руб.) АО «Омскэлектро» ссылается на раздел VIII Правил технологического присоединения № 861, которым регламентированы вопросы переоформления (восстановления) документов о технологическом присоединении.

Так, пунктом 59 предусмотрено, что заявитель в рамках договора (в период его действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств (далее – лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов) вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в следующих случаях:

- а) восстановление утраченных документов о технологическом присоединении;
- б) переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств;
- в) переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;
- г) наступление иных обстоятельств, требующих внесения изменений в документы о технологическом присоединении, в том числе связанных с опосредованным присоединением.

Полагая, что плата за вышеуказанные услуги установлена обоснованно, АО «Омскэлектро» ссылается на пункт 79 Правил технологического присоединения № 861 (в редакции Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 542), которым императивно установлена **обязанность** лиц, обратившихся с заявлением о переоформлении документов, **компенсировать затраты** на переоформление документов о технологическом присоединении, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 27 настоящих Правил, **в размере, не превышающем 1000 рублей за всю процедуру** вне зависимости от количества переоформляемых (восстанавливаемых) документов. Инспекция отмечает, что данное обоснование относится лишь к части стоимости услуг в размере 847, 46 руб., без НДС (как компенсация затрат сетевой организации, которые заявитель возмещает при обращении с заявлением по пункту 59 Правил № 861, в пределах срока исполнения договора об осуществлении технологического присоединения).

Инспекции представлены документы об оказании дополнительных платных услуг по заявлениям ООО «Эдельвейс» и гр.(Я...).

Так, ООО «Эдельвейс» обратилось в АО «Омскэлектро» с заявлением о переоформлении документов о технологическом присоединении энергопринимающего устройства в магазине «Цветы» по ул. Красный путь, 115 в г. Омске, в связи со сменой собственника (вх. № 63869 от 26.10.2017), а именно о выдаче акта границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности. АО «Омскэлектро» был составлен новый Акт границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, услуга оплачена в размере 1000 руб. (с НДС) (счет-фактура № 18334 от 07.11.2017, Акт № 8223 от 07.11.2017 об оказании разовой услуги).

Гр. (Я...) обращалась в АО «Омскэлектро» с заявлением (вх. № 60785 от 17.08.2017) о восстановлении утраченных документов о технологическом присоединении (г. Омск, СНТ «Отдых»), документы оформлены, услуга оплачена в размере 1000 руб. (с НДС) (счет-фактура № 15652 от 28.09.2017, Акт № 1045 от 28.09.2017 об оказании разовой услуги).

5) **Калькуляция «Расчет электрических нагрузок при получении технических условий на электроснабжение жилого дома»**, стоимость услуги: 367,75 руб., без НДС.

В письменных пояснениях АО «Омскэлектро» указало, что выполнение данных работ осуществляется в случае обращения потребителя в АО «Омскэлектро» для определения максимальной мощности, необходимой для надлежащего электроснабжения объекта. При этом выполнение расчета может производиться также иной организацией и осуществляется не в случаях применения Правил технологического присоединения № 861.

В 2017 году такая услуга не была оказана.

При проведении проверки деятельности АО «Омскэлектро» по передаче электрической энергии, в том числе технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям АО «Омскэлектро», были изучены документы, представленные инспекции в оригинале в помещении проверяемого лица, а также копии документов, представленные по Требованиям, касающиеся рассмотрения заявки данной организацией заявок, направления заявителям проектов договоров об осуществлении технологического присоединения, выдачи Технических условий (далее также – ТУ), исполнения сторонами по договору своих обязательств в сроки, установленные договором и ТУ.

Инспекция учитывает письменные пояснения АО «Омскэлектро» и документы, представленные в обоснование объективных причин, в силу которых сетевая организация не имела возможности, в отдельных случаях, выполнить *все свои обязательства* по договору и ТУ, осуществить фактическое технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям АО «Омскэлектро» в установленный договором срок.

В процессе проведения плановой выездной проверки инспекцией Омского УФАС России выявлен факт бездействия АО «Омскэлектро», неисполнения сетевой организацией своих обязательств в установленный срок по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 932/16 от 16.09.2016, заключенному с ООО «Норматив-Инвест» (далее - договор. № 932/16) по результатам рассмотрения заявки данного юридического лица вх. № 45595 (1136) от 13.07.2016. Согласно записи в регистрационном листе к договору № 932/16, проект договора был получен ООО «Норматив-Инвест» 12.08.2016.

Технологическое присоединение было необходимо для электроснабжения объекта: многоквартирного жилого дома (строительный № 2), местоположение которого установлено относительно ориентира (здание) на расстоянии примерно в 190м по направлению на юго-запад, почтовый адрес ориентира: г.Омск, Центральный АО, ул. 21-я Амурская, 46 Б, кадастровый номер <...> :36:080116:6069 (пункт 2 договора № 932/16).

Максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя составила 54 кВт (пункт 3 ТУ), категория надежности: вторая (пункт 4 ТУ).

Из пункта 16 Правил № 861 следует, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным условием договора, исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроки, императивно установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в соответствии с пунктом 5 договора № 932/16, составлял 4 месяца со дня заключения договора – 16.09.2016 (вх. № 44595 от 16.09.2016), истёк 16.01.2017. Из представленных в Омское УФАС России копий документов (вх. № 9983 от 11.12.2017) следует, что в период до истечения срока по договору сетевая организация не осуществила никаких действий, направленных на выполнение своих обязательств по договору и пункту 10.1 ТУ №. 932/16 от 08.08.2016.

В соответствии с пунктом 10.1 ТУ № 932/16 сетевая организация осуществляет мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции существующих электрических сетей для электроснабжения объектов заявителя:

- Строительство ЛЭП-0,4кВ соответствующей марки и сечения согласно категорийности;

- от 1 и 2 с.ш. РУ-0,4кВ ТП-2157 до границы земельного участка заявителя с кадастровым номером 55:36:080116:6069, которая является границей раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Из представленных в антимонопольный орган документов следует, что запрос о предоставлении сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности города Омска был подготовлен АО «Омскэлектро» **по истечении срока по договору № 932/16** (27.02.2017 исх. № 11-06/2417) и поступил в Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Омска (далее – Департамент) 28.02.2017.

В ответ Департамент проинформировал АО «Омскэлектро» о размере платы за предоставление вышеуказанных сведений и сообщил о том, что постановлением Администрации города Омска от 27.07.2015 № 953-п приостановлено действие проекта межевания территории, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 20.05.2014 № 667-п (письмо-уведомление от 03.03.2017 исх. № 11/1972).

АО «Омскэлектро», полагая, что данное обстоятельство препятствует исполнению сетевой организацией своих обязательств по договору и ТУ (пункт 10.1), осуществило определенные действия, направленные на расторжение договора и, в дальнейшем – заключение мирового соглашения с заявителем (ООО «Норматив-Инвест»).

Так, на имя коммерческого директора (Т...) начальником ОКС АО «Омскэлектро» (Б...) была подготовлена служебная записка (вх. № 617 от 09.02.2017 на отписке штампа «служебные», согласована с заместителем главного инженера (Д...) с предложением расторгнуть означенный договор (дата: 07.03.2017), поскольку, как следует из служебной записки, «получить разрешение на строительство будет невозможно» из-за приостановления действия вышеуказанного проекта межевания территории. После чего заявителю с сопроводительным письмом от 21.03.2017 исх. № 28-07/3642 был направлен проект соглашения о расторжении договора № 932/16, подписанный со стороны АО «Омскэлектро».

Не получив согласия ООО «Норматив-Инвест» на расторжение договора № 932/16, АО «Омскэлектро» обратилось в Арбитражный суд Омской области с иском заявлением к ООО «Норматив-Инвест» о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения (дело № А46-10332/2017). Определением от 30.09.2017 по делу № А46-10332/2017 Арбитражный суд Омской области утвердил мировое соглашение между АО «Омскэлектро» и ООО «Норматив-Инвест», прекратил производство по делу.

В письменных пояснениях (вх. № 9983 от 11.12.2017) АО «Омскэлектро», ссылаясь на вышеизложенный ответ Департамента как на причину невозможности исполнения своих обязательств по договору № 932/16, одновременно сообщило в антимонопольный орган о том, что 13.11.2017 АО «Омскэлектро» направило в Департамент письмо с требованием о возобновлении действия проекта межевания территории, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 20.05.2014 № 667-п.

Относительно соблюдения АО «Омскэлектро» антимонопольного законодательства инспекция отмечает, что, в целом, АО «Омскэлектро» соблюдает требования действующего законодательства и в рассматриваемой сфере деятельности проверяемого лица соответствует антимонопольному законодательству, за исключением отдельных случаев.

При заключении и исполнении договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям АО «Омскэлектро», оказании на возмездной основе услуг по прочей деятельности, АО «Омскэлектро» соблюдает, в целом, требования действующего законодательства при рассмотрении заявок, заключении соответствующих договоров, выполнении мероприятий по технологическому присоединению, утверждении калькуляций на оказание услуг по прочей деятельности.

Однако в ходе проверки инспекцией Омского УФАС России выявлены факты нарушения положений Правил технологического присоединения № 861, а также признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, АО «Омскэлектро» был нарушен срок рассмотрения заявки ООО «Норматив-Инвест» (вх. № 45595 (1136) от 13.07.2016). Проект договора был получен ООО «Норматив-Инвест» 12.08.2016 (на 30-й день после регистрации заявки), о чем свидетельствует запись в регистрационном листе к договору № 932/16.

При исчислении сроков рассмотрения данной заявки и направления ООО «Норматив-Инвест» проекта договора инспекция учитывает положения Правил технологического присоединения № 861, имеющиеся в ТУ вышеуказанные в настоящем Акте сведения о категории надежности и максимальной мощности энергопринимающих устройств заявителя и дату получения (под подпись в регистрационном листе) проекта договора, при отсутствии сопроводительного письма о направлении проекта договора в адрес ООО «Норматив-Инвест».

Пунктом 12(1) Правил технологического присоединения № 861 установлены требования к заявке, направляемой заявителем – юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт, включительно.

Пунктом 15 данных правил императивно установлены предельные сроки направления заявителям, указанным в пункте 12(1), для подписания, в 2-

х экземплярах, проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий как неотъемлемого приложения к договору: «**в течение 15 дней со дня получения заявки** от заявителя (уполномоченного представителя)».

Таким образом, учитывая, что заявка ООО «Норматив-Инвест», соответствующая требованиям Правил технологического присоединения № 861, была получена АО «Омскэлектро» 13.07.2016, проект договора и ТУ надлежало направить заявителю в течение 15 дней, исчисляемых с 13.07.2016 (включительно), поскольку максимальная мощность энергопринимающего устройства заявителя составляла 54 кВт, была заявлена вторая категория надежности. Фактически проект договора № 932/16 был получен представителем ООО «Норматив-Инвест» по доверенности 12.08.2016, то есть, на 30-й день со дня получения сетевой организацией заявки ООО «Норматив-Инвест», о чем имеется соответствующая отметка в регистрационном листе к договору № 932/16 (подпись представителя заявителя по доверенности).

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в соответствии с пунктом 5 договора № 932/16, составлял 4 месяца со дня заключения договора – 16.09.2016 (вх. № 44595 от 16.09.2016) и истек 16.01.2017. Из представленных в Омское УФАС России копий документов (вх. № 9983 от 11.12.2017) следует, что в период до истечения срока по договору сетевая организация не осуществила никаких действий, направленных на выполнение своих обязательств по договору и пункту 10.1 ТУ № 932/16 от 08.08.2016.

Вышеуказанный ответ Департамента инспекция не считает объективной причиной, препятствующей исполнению сетевой организацией своих обязательств по договору и пункту 10.1 ТУ. Тем более, что АО «Омскэлектро» 13.11.2017 направило в Департамент письмо с требованием возобновить действие проекта межевания территории, то есть, сетевая организация имела возможность после заключения договора № 932/16, в сентябре 2016 года, направить в Департамент соответствующий запрос и, после получения упомянутого выше ответа, направить требование о возобновлении действия проекта межевания территории, а в случае отказа – обжаловать действия/бездействия Администрации города Омска в установленном законом порядке.

В бездействии АО «Омскэлектро» в период срока исполнения сетевой организацией своих обязательств по договору № 932/16 и пункту 10.1 ТУ, нарушении сроков по договору, инспекция усматривает признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и считает необходимым передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При этом инспекция отмечает, что признаки административного правонарушения (статья 9.21 КоАП РФ) также установлены и в нарушении АО «Омскэлектро» сроков направления заявителю проекта договора № 932/16 (в течение 15 дней со дня получения заявки), при этом инспекция констатирует истечение сроков привлечения к административной ответственности за данное правонарушение (1 год со дня его совершения).

Относительно утверждения АО «Омскэлектро» калькуляций на услуги по прочей деятельности из их применения проверяемым лицом, инспекция сделала следующие выводы.

Анализ представленных документов (информации) свидетельствует о том, что при утверждении отдельных калькуляций на 2017 год АО «Омскэлектро» не всегда учитывало требования действующего законодательства.

Так, относительно **калькуляции «Предоставление справки по наружному освещению»** Инспекция, с учетом вышеизложенной хронологии и последовательности выполнения работ при оказании услуги, приходит к выводу **об отсутствии необходимости выезда сотрудника АО «Омскэлектро» на объект при подготовке информации о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения.**

Инспекция Омского УФАС России рекомендует АО «Омскэлектро» пересмотреть состав операций (работ), необходимых для сбора информации при подготовке Справки (о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения), перечень сотрудников, задействованных при подготовке указанной информации, нормы времени на выполнение каждой операции (работы) и обращает внимание проверяемого лица, что в случае поступления в антимонопольный орган заявления об ущемлении интересов потребителя такой услуги действиям АО «Омскэлектро» будет дана правая оценка в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Относительно **калькуляций «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении», «Переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств», «Переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств (с выездом для проведения замеров)»,** инспекция учитывает доводы проверяемого лица о применении положений пунктов 59, 79 Правил технологического присоединения № 861, но при этом обращает внимание АО «Омскэлектро» на следующее.

Относительно **калькуляций «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении»** инспекция пришла к следующим выводам.

АО «Омскэлектро» утверждены калькуляции: «Выдача из архива копии акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности» стоимостью: 323,41 руб., без НДС, «Выдача из архива копии акта ранее выданных ТУ (технических условий)», стоимостью: 545,29 руб., без НДС, что согласуется с установленной пунктом 80 Правил технологического присоединения № 861 обязанностью сетевой организации **бессрочно хранить выданные технические условия и документы о технологическом присоединении в бумажной и электронной формах** и установленным Правилами № 861 порядком выдачи сетевой организацией (при рассмотрении заявлений о переоформлении документов) дубликатов ранее выданных ТУ (в период действия договора, в соответствии с пунктом 67 Правил № 861), дубликатов ранее оформленных документов о технологическом присоединении (в соответствии с пунктом 74 Правил № 861).

При этом инспекция учитывает, что положения Правил № 861 при рассмотрении заявлений о переоформлении документов о технологическом присоединении предусматривают сетевой организации в определенных случаях право выбора - выдать дубликат ранее оформленного документа либо восстановленные (оформленные) документы.

Инспекция рекомендует АО «Омскэлектро» при рассмотрении заявлений о переоформлении документов (восстановлении утраченных документов) о технологическом присоединении, когда заявитель просит переоформить (восстановить утраченные) такие документы как акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, технические условия (за исключением случаев переоформления документов при смене собственника), оказывать услугу в соответствии с калькуляциями «Выдача из архива копии акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности», «Выдача из архива копии акта ранее выданных ТУ (технических условий)». Применение в рассматриваемом случае калькуляции «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении» влечет оказание услуги заявителю по более высокой стоимости (относительно стоимости вышеуказанных услуг по выдаче документов из архива) и может быть оценено заявителем как нарушение его прав и законных интересов.

Инспекция отмечает, что при утверждении калькуляций, внесении изменений, дополнений в утвержденные калькуляции с учетом введение в действие пункта 79 Правил технологического присоединения № 861 в мае 2017 года, в том числе относительно калькуляции «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении» (которая предусматривает, в том числе, *работу с архивом для проверки наличия/отсутствия документов о техприсоединении*), АО «Омскэлектро» не были учтены в полной мере положения пунктов 67, 74, 80 Правил технологического присоединения, не принято во внимание, что заявители, указанные в пункте 59 Правил № 861, могут обратиться в сетевую организацию с заявлением о восстановлении *не всех утраченных документов, а лишь некоторых из них* (дубликаты которых могут быть выданы из архива АО «Омскэлектро»), без выполнения работ по их восстановлению (оформлению вновь).

Инспекция рекомендует АО «Омскэлектро» в каждом конкретном случае, при поступлении заявления о переоформлении (восстановлении утраченных документов), поданного в соответствии с пунктом 59 Правил № 861, учитывать, какие именно документы просит восстановить заявитель. Данное обстоятельство имеет значение для оценки правомерности применения калькуляции «Восстановление утраченных документов о технологическом присоединении», учитывая наличие двух выше упомянутых калькуляций о выдаче документов из архива.

При этом инспекция учитывает положения пунктов 59, 79 Правил технологического присоединения № 861 и отмечает, что в случае нарушения АО «Омскэлектро» пункта 80 Правил технологического присоединения, лицо, обратившееся в АО «Омскэлектро» с заявлением в соответствии с подпунктом а) пункта 59 указанных правил (за исключением заявлений о переоформлении документов в связи со сменой собственника), не обязано компенсировать расходы сетевой организации по восстановлению документов о технологическом присоединении, утраченных по вине сетевой организации, в части затрат сетевой организации при выполнении работ по их составлению заново.

В случае нарушения сетевой организацией пункта 80 указанных правил, при поступлении в антимонопольный орган заявления от таких лиц о нарушении прав и законных интересов, Омское УФАС России будет рассматривать вопрос о наличии/отсутствии в действиях АО «Омскэлектро», его должностных лиц состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 9.21 КоАП РФ.

В части калькуляций **«Переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств», «Переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них**

информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств (с выездом для проведения замеров) инспекция отмечает следующее.

В письменных пояснениях в обоснование применения данных калькуляций АО «Омскэнерго» ссылаются на пункты 59, 79 Правил технологического присоединения № 861.

В подтверждение применения калькуляции «Переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств» инспекции представлены копии документов по заявлению ООО «Эдельвейс», зарегистрированному в АО «Омскэнерго» 26.10.2017 (вх. № 63869), из которых следует, что АО «Омскэнерго» на нового собственника был оформлен Акт об осуществлении технологического присоединения от 30.10.2017, услуга была оказана (Акт № 8223 от 07.11.2017) и оплачена в размере 1000 руб., с НДС (счет-фактура № 18334 от 07.11.2017).

При выяснении причин невыдачи технических условий на имя нового собственника (ООО «Эдельвейс») в соответствии с пунктом 67 Правил № 861, инспекцией были получены устные пояснения представителя проверяемого лица о том, что при рассмотрении заявлений о переоформлении (восстановлении) документов в связи со сменой собственника АО «Омскэнерго» руководствуется также пунктами 61, 69 Правил № 861, принимая во внимание, о переоформлении каких именно документов подано заявление, и какие документы приложены новым собственником (законным владельцем) и/или имеются у сетевой организации (оформленные на предыдущего собственника (законного владельца) из перечисленных в пункте 69 данных правила.

Проанализировав представленные документы и нормы Правил технологического присоединения № 861, инспекция принимает доводы АО «Омскэнерго» и считает, что при рассмотрении заявления ООО «Эдельвейс» были соблюдены положения Правил № 861. Однако при этом инспекция считает необходимым обратить внимание проверяемого лица на следующее.

Пунктом 67 Правил № 861 (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.02.2016 № 128, от 11.05.2017 № 557) установлена обязанность сетевой организации по выдаче именно технических условий новому собственнику (законному владельцу) объекта капитального строительства (земельного участка, энергопринимающего устройства). Так, из пункта 67 следует, что при обращении с заявлением о переоформлении документов в период действия договора сетевая организация выдает дубликат ранее выданных ТУ или ТУ, оформленные на нового собственника (законного владельца), а в случае смены собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств – ТУ, оформленные на нового собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Пункт 61 Правил № 861, на который ссылается АО «Омскэнерго», предусматривает требования к содержанию заявления о переоформлении документов: «Лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов указывает документы о технологическом присоединении, которые необходимо восстановить (переоформить), их реквизиты (при наличии) (из абзаца 1 пункта 61 Правил № 861).

Из пункта 69 Правил № 861 следует, что если заявителем предоставлены документы, указанные в пунктах «в», «г» или «е» пункта 62 настоящих Правил, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 настоящих Правил), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с соответствующим заявлением, переоформленные документы, указанные в заявлении, с учетом особенностей, установленных пунктом 61 настоящих Правил.

Из первого абзаца пункта 61 Правил № 861 (помимо вышеизложенной ссылки) также следует, что в случае поступления заявления о переоформлении акта балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств), акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, сетевая организация подготавливает и выдает обратившемуся лицу акт об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, при этом действие ранее составленных документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) прекращается.

Пунктом 66 Правил № 861 определены действия сетевой организации и установлены сроки для их осуществления (2 рабочих дня со дня представления заявления) по рассмотрению заявлений о переоформлении документов, при отсутствии как у заявителя, так и у сетевой организации документа, указанного в подпункте «в» пункта 62 настоящих Правил (то есть, технических условий, в том числе, оформленных на предыдущего собственника).

При применении калькуляции «Переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств», учитывая изложенные отсылочные нормы Правил № 861, обязывающие сетевую организацию осуществлять определенные действия в установленные Правилами № 861 сроки, с учетом содержания заявления и наличия/отсутствия определенных документов о ранее осуществленном технологическом присоединении, инспекция рекомендует, в целях соблюдения положений Правил № 861, обращать особое внимание на содержание заявления о переоформлении документов и прилагаемые к нему документы, что имеет существенное значение для правильного применения Правил № 861. В связи с чем при принятии таких заявлений следует обеспечивать их оформление таким образом, чтобы заявителем, в соответствии с положениями Правил № 861, было указано наименование конкретных документов, подлежащих переоформлению.

В части применения калькуляции «Переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств (с выездом для проведения замеров)» инспекция обращает внимание АО «Омскэнерго» на следующее.

В качестве подтверждения применения означенной калькуляции инспекции представлены копии документов по заявлению гр. (Я...), зарегистрированному в АО «Омскэнерго» 17.08.2017 вх. № 60785, которые инспекцией не могут быть приняты в качестве примера оказания означенной услуги, в силу следующего. В самом заявлении отсутствует отметка о цели восстановления (переоформления) документов. Во исполнение данного заявления в период по 06.09.2017, включительно, АО «Омскэнерго» были оформлены: Акт о выполнении технических условий от 28.08.2017, расчет мощности согласно токовых нагрузок от 28.08.2017, Технические условия от 01.09.2017 (с отметкой «переоформление»), Акт об осуществлении технологического присоединения от 06.09.2017. Услуга оплачена заявителем в кассу АО «Омскэнерго» (ПКО № 3953 от 28.09.2017 о получении денежных средств в размере 1000 руб., с НДС). В счет-фактуре № 15652 от 28.09.2017, Акте № 1045 от 28.09.2017 оказанная услуга обозначена как «переоформление документов о технологическом присоединении».

По мнению инспекции, при применении калькуляции «Переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств (с выездом для проведения замеров)» следует учитывать некоторые особенности, в том числе, когда именно подано заявление относительно осуществления мероприятий по технологическому присоединению и сроков действия договора.

Так, в течение срока действия договора об осуществлении технологического присоединения заявитель, имеющий намерение изменить максимальную мощность энергопринимающего устройства, подлежащего присоединению к электрическим сетям АО «Омскэнерго», вправе внести изменения в ранее поданную заявку, при этом в связи с необходимостью внесения изменений в сведения о максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, подлежат переоформлению и технические условия.

Пункт 79 Правил № 861, установив обязанность заявителей при переоформлении документов компенсировать затраты сетевой организации в размере не превышающем 1000 руб., ограничивает применение данного положения исключением в случаях, предусмотренных пунктом 27 Правил № 861.

Пунктом 27 указанных правил установлен перечень случаев, когда продлевается срок действия ТУ (по истечении срока их действия), вносятся изменения в ранее выданные ТУ (до окончания срока их действия) без взимания дополнительной платы.

В абзаце 3 пункта 27 данных правил прямо указано, что выдача новых технических условий в рамках действующего договора заявителям – физическим лицам осуществляется без взимания дополнительной платы.

Соответственно, при обращении заявителя в период срока действия договора с заявлением о переоформлении документов о технологическом присоединении с целью указания в них максимальной мощности энергопринимающих устройств (по подпункту б) пункта 59 Правил № 861) взимание платы за переоформление документов будет неправомерным и может повлечь административную ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Из первого абзаца пункта 74 Правил технологического присоединения № 861 следует, что при получении сетевой организацией заявления о переоформлении документов от лица, чьи энергопринимающие устройства ранее были присоединены, сетевая организация «не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает дубликаты ранее оформленных документов о технологическом присоединении либо восстановленные (переоформленные) документы о технологическом присоединении» (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 542).

Вторым абзацем этого же пункта 74 регламентированы действия сетевой организации в случае, если ранее были составлены документы о технологическом присоединении, перечисленные в данной норме правил, а именно:

«Если для лица, подавшего заявление о переоформлении документов в соответствии с настоящим пунктом по результатам проведения процедуры технологического присоединения были составлены акт разграничения балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения, сетевая организация на основании ранее составленных документов составляет и выдает акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной Приложением № 1 к настоящим Правилам, при этом действие ранее составленных документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) прекращается, их дубликаты не выдаются» (абзац введен Постановлением Правительства от 07.05.2017 № 542).

Таким образом, действующее законодательство регламентирует действия сетевой организации в установленные Правилами технологического присоединения № 861 сроки при рассмотрении вышеуказанных заявлений.

Относительно **калькуляции «Предоставление справки о наличии технической возможности присоединения энергоустановки»**, стоимость услуги: 2 130, 20 руб., без НДС инспекцией Омского УФАС России установлено следующее.

Из наименования калькуляции не следует, что такая услуга оказывается именно в тех случаях, о которых указывает АО «Омскэлектро» в упомянутых выше письменных пояснениях, то есть при получении запроса о предоставлении информации о наличии технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств с указанием размещения ближайших электросетевых объектов АО «Омскэлектро», а также наличия необходимости выполнения работ по строительству и реконструкции электросетевых объектов.

Доводы проверяемого лица о том, что данная информация предоставляется в случаях, не предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861 и Стандартами раскрытия информации, инспекция не считает обоснованными, поскольку они противоречат положениям Правил технологического присоединения № 861 в части императивно установленной обязанности сетевой организации при рассмотрении заявки о заключении договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя рассматривать вопрос о наличии/отсутствии технической возможности технологического присоединения.

Сетевая организация обязана выполнять в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих правил и наличии технической возможности технологического присоединения (абзац 1 пункта 3 Правил технологического присоединения № 861).

Из абзаца 2 пункта 3 Правил технологического присоединения № 861 следует, что независимо от наличия или отсутствия технических возможностей технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, обратившимися в сетевую организацию с соответствующей заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Критерии наличия/отсутствия технической возможности технологического присоединения и особенности осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту определены разделом III Правил технологического присоединения № 861.

Так, одним из критериев наличия технической возможности технологического присоединения является отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребностей заявителя (подпункт в) пункта 28 Правил технологического присоединения № 861).

Пункт 30.1 этого же раздела регламентирует действия сетевой организации в случае, если присоединение энергопринимающего устройства требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 данных Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования.

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения № 861, заявитель не обязан предоставлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими правилами.

Проанализировав представленные пояснения и документы, инспекция Омского УФАС России, основываясь на нормах действующего законодательства в сфере деятельности сетевых организаций на розничном рынке электрической энергии по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включая технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации, усматривает в действиях АО «Омскэлектро» по предложению неопределенному кругу потребителей оферты – возмездной услуги по предоставлению справки о наличии технической возможности присоединения энергоустановки, подменяющей предусмотренные Правилами технологического присоединения № 861 вышеуказанные обязанности сетевой организации, признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку, по мнению инспекции, эти действия могут повлечь ущемление интересов неопределенного круга потребителей, имеющих намерение обратиться в сетевую организацию (АО «Омскэлектро») с заявкой о заключении договора об осуществлении технологического присоединения принадлежащих им на законном праве энергопринимающих устройств к электрическим сетям АО «Омскэлектро».

В этой части инспекция считает необходимым по материалам плановой выездной проверки деятельности АО «Омскэлектро» передать в установленном порядке материалы проверки уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для подготовки проекта предупреждения в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку, по мнению инспекции, в действиях АО «Омскэлектро» по предложению на возмездной основе такой услуги усматриваются, как уже было отмечено выше, признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 данного Федерального закона.

Относительно **калькуляции «Предоставление справки по наружному освещению»**, стоимость услуги: 860,01 руб., без НДС, инспекцией установлено следующее. Как уже было отмечено выше, в письменных пояснениях АО «Омскэлектро» указало, что выдача данной справки осуществляется в случае обращения с целью предоставления информации о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения и т.д.

Проанализировав представленные проверяемым лицом документы о стоимости работ, связанных с выдачей справки по наружному освещению на 2017 год, составляющих 860,01 рублей без НДС (или 1 014,48 рублей с НДС), а также представленный в обоснование времени, необходимого при осуществлении работ, связанных с выдачей данной справки, в количестве 2,3 чел/часа наблюдательный лист на проведение отдельных видов работ по результатам наблюдения, проведенного 04.03.2009 года (с 10:25 по 12:43) при выдаче справки по наружному освещению линий от ТП 5826 на пересечении улиц Тургенева и 22 Декабря, инспекция Омского УФАС России обращает внимание АО «Омскэлектро» на то, что исходя из времени начала операции и времени окончания операции, **работы подлежат выполнению в указанной последовательности.**

В соответствии с указанным наблюдением осуществлялись следующие операции:

1. Делопроизводитель: прием заявки на получение справки, регистрация в журнале заявок, получение уточняющей информации от заявителя (12 минут или 0,2 чел/часа);
2. Делопроизводитель: передача сведений старшему мастеру о необходимости прибытия и получения заявки (3 минуты или 0,05 чел/часа);
3. Делопроизводитель: получение указаний и пояснений в части полноты и правильности информации, необходимой для формирования справки (9 минут или 0,15 чел/часа);
4. Делопроизводитель: запрос и получение показаний приборов учета с момента последней поверки; формирование, корректировка и согласование справки для выдачи заявителю (24 минуты или 0,4 чел/часа)

Итого время, затраченное делопроизводителем: 48 минут или 0,8 чел/часа.

5. Старший мастер: выезд на объект (30 минут или 0,5 чел/часа);
6. Старший мастер: обследование и проверка объекта на месте с целью определения исходных данных - осмотр, снятие показаний приборов учета, измерение температуры наружного воздуха, доклад диспетчеру (30 минут или 0,5 чел/часа);
7. Старший мастер: возвращение на производственную базу (30 минут или 0,5 чел/часа).

Итого время, затраченное старшим мастером: 90 минут или 1,5 чел/часа.

Всего затрачено времени при осуществлении работ, связанных с выдачей Справки – 138 минут (2 часа 18 минут) или 2,3 чел/часа.

При такой хронологии, такие операции, как: *получение показаний приборов учета с момента последней поверки; формирование, корректировка и согласование справки для выдачи заявителю* делопроизводителем уже выполнены к 11:13, в то время как *выезд старшего мастера и последующее снятие показаний, осмотр объекта* и прочие работы на объекте осуществлены после 11:13.

Инспекция отмечает непоследовательность выполнения операций при выдаче Справки, отсутствие в калькуляции затрат, связанных с работой автотранспорта, а также иных оснований (с учетом представленных по Требованиям инспекции письменных пояснений и документов) необходимости выезда сотрудника АО «Омскэлектро» на объект при подготовке информации о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения.

В связи с вышеизложенным инспекция рекомендует АО «Омскэлектро» пересмотреть состав операций (работ), необходимых для сбора информации при подготовке Справки (о наличии наружного освещения, количестве и составе действующих линий наружного освещения), перечень сотрудников, задействованных при подготовке указанной информации, нормы времени на выполнение каждой операции (работы).

Относительно проверки соблюдения АО «Омскэлектро» Закона о закупках инспекцией сделаны следующие выводы.

1. В силу [части 1 статьи 1](#) Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, а также необходимых показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

При этом [Законом](#) о закупках установлен соответствующий порядок утверждения положения о закупке в зависимости от организационно-правовой формы заказчика (часть 3 статьи 2 Закона о закупках).

Порядок утверждения Положений о закупках АО «Омскэлектро» не нарушен.

Вместе с тем, инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период при проведении закупок АО «Омскэлектро» руководствовалось, в том числе Положением о закупках АО «Омскэлектро», утвержденным советом директоров АО «Омскэлектро» [30.12.2016](#). Означенное Положение о закупках размещено в единой информационной системе – [20.01.2017](#).

Таким образом, АО «Омскэлектро» допущено нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении сроков размещения в единой информационной системе Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» [30.12.2016](#).

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [сроков](#) размещения в единой информационной системе в сфере закупок правового акта, регламентирующего правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

При этом Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения ([часть 2 статьи 2](#) Закона о закупках).

Главой 2 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» [30.12.2016](#), установлены способы закупок, условия их выбора, а также порядок организации и проведения.

Так, Положением о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» [30.12.2016](#), установлены следующие способы закупок:

- конкурс;
- аукцион;
- запрос предложений;
- запрос ценовых котировок;
- конкурентные переговоры;
- закупка у единственного источника.

2.1. В соответствии с пунктом 5.10 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» [30.12.2016](#), Заказчик вправе применять закупки у единственного источника в следующих случаях:

5.10.1. вследствие чрезвычайного события, документально подтвержденного, возникновения срочной потребности в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения;

5.10.2. необходимо проведение дополнительной закупки и смена поставщика не целесообразна ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальной закупки с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика и ограниченный объем предлагаемой закупки по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность товаров или услуг, альтернативных рассматриваемым;

5.10.3. конкурентная процедура закупки была признана несостоявшейся и (или) ее проведение не привело к заключению договора;

5.10.4. поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

5.10.5. закупки услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения, а так же иные услуги по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

5.10.6. заключения договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с поставщиком электрической энергии;

5.10.7. возникновения потребности в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

5.10.8. закупки услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами;

5.10.9. закупки услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашения на указанные мероприятия; при этом к услугам, предусмотренным настоящим пунктом, относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

5.10.10. закупки услуг, связанных с обеспечением визитов делегаций и иных представителей, в том числе Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципалитетов (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи, представительские расходы и прочие сопутствующие расходы);

5.10.11. покупаемые товары (работы, услуги) могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным (единственным) поставщиком (исполнителем, подрядчиком), если исключительные права в отношении покупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику);

5.10.12. закупки товаров и иных активов по существенно сниженным ценам (значительно меньшим, чем обычные рыночные), когда такая возможность существует в течение очень короткого промежутка времени;

5.10.13. закупка дополнительных работ или услуг, не включенных в первоначальный проект (договор), но не отделяемых от основного договора без значительных трудностей и необходимых ввиду непредвиденных обстоятельств;

5.10.14. возникновение потребности в продукции для исполнения обязательств по договору, в соответствии с которым Заказчик является поставщиком (исполнителем, подрядчиком), и приобретение которой путем проведения конкурентных процедур закупок в предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору сроки невозможно;

5.10.15. заключения гражданско-правовых договоров о выполнении работ, оказании услуг Заказчику физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с адвокатами и нотариусами;

5.10.16. оказание услуг доставки корреспонденции;

5.10.17. осуществляется закупка с целью посещения театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного и (или) культурно-массового, развлекательного мероприятия;

5.10.18. осуществляется закупка услуг по участию в мероприятии, проводимом совместно с другими Заказчиками в случае, если организатором мероприятия выступило третье лицо;

5.10.19. товары (работы, услуги) производятся по уникальной технологии, либо обладают уникальными свойствами, что подтверждено соответствующими документами, и только один поставщик может поставить такую продукцию, либо поставщик является единственным официальным дилером изготовителя;

5.10.20. поставщик или официальный дилер изготовителя осуществляет гарантийное и текущее обслуживание товара (работ), поставленных ранее и наличие иного поставщика невозможно по условиям гарантии;

5.10.21. в случаях расторжения ранее заключенного договора по причине неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по договору. При этом в случае, если до расторжения договора поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные договором, при заключении нового договора на основании настоящего пункта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому договору, а цена договора должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги;

5.10.22. в случае участия сотрудников Заказчика в семинарах (конференциях, совещаниях) в соответствии с поступившими в адрес Заказчика приглашениями;

5.10.23. при закупках санаторно-курортных путевок и путевок в оздоровительные лагеря, проводимых на основании заявлений работников Заказчика;

5.10.24. заключение договора аренды недвижимого имущества;

5.10.25. оплаты членских взносов и иных обязательных платежей на неконкурентной основе;

5.10.26. закупки услуг по техническому содержанию, охране, обслуживанию, ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование Заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование Заказчику;

5.10.27. оплата услуг в соответствии с заключенными Заказчиком агентскими договорами;

5.10.28. приобретение товаров, работ и услуг на условиях публичной оферты контрагента;

5.10.29. оплата товаров, работ, услуг по заключенным до утверждения Положения рамочным договорам.

5.10.30. привлечение заемного капитала (в том числе привлечение кредитов, займов, выпуск долговых ценных бумаг и т.п.) и публичное заимствование (в том числе выпуск облигаций, привлечение синдицированных кредитов и т.п.), залог оборотных средств, выручки и долговых ценных бумаг (в том числе собственных векселей Общества), выдачу поручительств (включая аваль векселей).

За период с января 2016 по сентябрь 2017 АО «Омскэлектро» было заключено 3 265 договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Проанализировав перечень случаев, указанных в пункте 5.10 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, Инспекция считает, что установление такого неконкурентного способа закупки (закупка у единственного поставщика), в случае, указанном в пункте 5.10.28 содержит признаки ограничения конкуренции.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, для обеспечения конкуренции и достижения целей действующего законодательства, АО «Омскэлектро» при осуществлении закупочной деятельности необходимо исходить из следующего.

Наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Рекомендуется предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком.

При выборе способа определения поставщика следует руководствоваться принципами, закрепленными в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с пунктом 4.2.7 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, проведение процедур закупок, не являющихся конкурсом, либо аукционом на право заключить договор, не регулируется статьями 447-449 части первой ГК РФ. Эти процедуры также не являются публичным конкурсом и не регулируются статьями 1057-1061 части второй ГК РФ. *Таким образом,*

проведение данных процедур не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем таких процедур или иным участником.

Инспекция Омского УФАС России, проанализировав пункт 4.2.7 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, пришла к заключению, что он противоречит действующему законодательству и подлежит исключению из Положения о закупках АО «Омскэлектро», ввиду следующего.

Согласно [части 1 статьи 8](#) ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной [нормы](#) права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур (данная правовая позиция высказана при рассмотрении аналогичного спора в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 07.07.2016 № Ф05-8512/2016 по делу № А40-163328/15).

Более того, в соответствии с [частью 1 статьи 447](#) ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями [статей 447-448](#) ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Право АО «Омскэлектро» не заключать договор после подведения итогов, противоречит общим принципам гражданского законодательства и [Закону](#) о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному [частью 1 статьи 1](#) ГК РФ, а также установленному [частью 1 статьи 10](#) ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Исходя из положений [части 4 статьи 448](#) ГК РФ, организатор торгов вправе отказаться от их проведения лишь до даты подведения итогов конкурентной процедуры, но не при наличии определенного победителя.

Такой подход обоснован необходимостью соблюдения прав участников и победителя, который вправе получить то, на что он рассчитывал при добросовестном поведении организатора торгов.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные принципы, а также положения [части 1 статьи 447](#), [части 4 статьи 448](#) ГК РФ, АО «Омскэлектро» нарушены.

2.3. Главой 2 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, установлен порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договора.

В соответствии с [пунктом 18.1](#) Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, по результатам закупки товаров, работ, услуг Заказчиком и победителем заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке победителя, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно [пункту 18.2](#) Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается *не ранее чем через 3 (три) дня* со дня опубликования протокола в единой информационной системе.

Участник закупки, признанный победителем по результатам проведения закупки, в срок не превышающий 3 (три) рабочих дня со дня опубликования протокола о закупке в единой информационной системе, передает Заказчику подписанный со своей стороны договор, с соблюдением условий, предусмотренных [пунктом 18.1](#) настоящего Положения ([пункт 18.3](#) Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016).

Договор должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня опубликования протокола в единой информационной системе, если более короткий срок не предусмотрен настоящим Положением, документацией о закупке, за исключением случаев, когда действия (бездействия) Заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора ([пункт 18.4](#) Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016).

Таким образом, договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается *не ранее чем через 3 (три) дня, но не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня опубликования протокола в единой информационной системе.*

Из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в [пункте 18.2](#) Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, срока заключения договора по результатам закупки – *не ранее чем через 3 (три) дня (т.е. договор может быть заключен на 4-й, 5-й день и т.д.)*, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишая обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований [статьи 10](#) ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Инспекция Омского УФАС России полагает, что в силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства Положение о закупках АО «Омскэлектро», утвержденное советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, должно обеспечивать реализацию права участника (потенциального участника) закупки на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

3. Согласно [части 2 статьи 4](#) Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу [пункта 2](#) Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением № 932 (далее – Правила формирования плана закупки), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

[Пунктом 3](#) Правил формирования плана закупки определено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана

закупки, утвержденными Постановлением № 932.

План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг) (пункт 5 Правил формирования плана закупки).

Сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно с учетом установленных требований, в том числе требований, предусмотренных настоящими Правилами (пункт 10 Правил формирования плана закупки).

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что пункты 2, 3 Главы 1 Положения о закупках АО «Омскэлектро» содержат порядок формирования и размещения плана закупок товаров, работ, услуг АО «Омскэлектро».

План закупок товаров, работ, услуг АО «Омскэлектро» на 2016 год, утвержденный 21.12.2015 года и план закупок товаров, работ, услуг АО «Омскэлектро» на 2017 год, утвержденный 13.12.2016 года, размещены в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями к форме плана закупки.

Вместе с тем, 22.09.2017 в единой информационной системе были опубликованы изменения в план закупок товаров, работ, услуг АО «Омскэлектро» на 2017 год (последняя действующая редакция в проверяемый период (№ 53), утвержденная 22.09.2017), которые не соответствуют требованиям к форме плана закупок.

Таким образом, инспекция Омского УФАС России приходит к выводу о нарушении АО «Омскэлектро» части 2 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 3 Правил формирования плана закупки.

4. Посредством проведения закупок, конкурентными способами, предусмотренными Положением о закупках АО «Омскэлектро», в проверяемый было проведено 573 закупки.

Не конкурентным способом (закупка у единственного источника) – 3 265 закупок.

На обозрение Инспекции Омского УФАС России представлены извещения, документации, протоколы, составленные в ходе организации и проведения закупочных процедур, заявки участников закупок.

4.1. При изучении и анализе представленных на обозрение документов (извещения №№ 31604387344, 31604469504, 31705303775, 31705203421, 31705080684, 31705114467, 31705080639, 31704645677 и других), Инспекцией установлено, что Общество при проведении закупочных процедур способом запроса предложений, в том числе в электронной форме, в документации указывает, что заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или иному участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Также в документации АО «Омскэлектро» указывает, что процедура запроса предложений не является конкурсом, и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой ГК РФ. Процедура запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1065 части второй ГК РФ. Таким образом, данная процедура запроса предложений не накладывает на Заказчика (Организатора закупок) соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

Вместе с тем, участник запроса предложений не вправе отказаться от заключения договора. В случае уклонения от заключения договора, сведения о таких участниках включаются в Реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, закупочной документацией одновременно закреплена обязанность лица, признанного в качестве победителя закупки, по заключению договора, с другой стороны – право Заказчика не заключать договор с победителем Закупки, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и [Закону](#) о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному [частью 1 статьи 1](#) ГК РФ, а также установленному [частью 1 статьи 10](#) ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Как указывалось выше, согласно [части 1 статьи 8](#) ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной [нормы](#) права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

Согласно [части 2 статьи 448](#) ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Инспекцией установлено, что извещения о проведении закупок, закупочная документация содержат сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ.

На основании изложенного, Инспекция приходит к выводу, что Заказчиком опубликованы извещение и закупочная документация для неопределенного круга лиц, содержащие условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем, к данному правоотношению применимы нормы [ГК РФ](#), регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как АО «Омскэлектро» именует проводимую им процедуру.

В соответствии с [частью 1 статьи 447](#) ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями [статей 447-448](#) ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Соответственно, нормы закупочной документации неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и [Закону](#) о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях – участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право АО «Омскэлектро» самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают Общество от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Инспекция Омского УФАС России считает, что в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого – исключительно обязанностей. Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с АО «Омскэлектро» участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

То обстоятельство, что [частью 4 статьи 447](#) ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что АО «Омскэлектро» вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на процедуру, при проведении которой создаются видимости соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. Из положений [части 4 статьи 447](#) ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

Таким образом, Инспекция Омского УФАС России считает необходимым указать Обществу на обязательность соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

4.2. В соответствии с [пунктами 8 и 10](#) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с [подпунктом «б» пункта 4](#) Положения заказчика обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, и разместить его в единой информационной системе.

Заказчик размещает перечень в единой информационной системе, а также на сайте заказчика в сети «Интернет».

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что на официальном сайте АО «Омскэлектро» www.omskelectro.ru и в единой информационной системе опубликован перечень товаров, работ, услуг АО «Омскэлектро», закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства.

4.3. Инспекцией Омского УФАС России проанализированы закупки, осуществляемые только для субъектов малого и среднего предпринимательства (извещения №№ 31604479286, 31704645084, 31704750897, 31705209301 и другие).

Как следует из представленных на обозрение Инспекции документов, в том числе из извещения(-ий) о проведении запроса(-ов) предложений размер обеспечения заявки установлен *в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора*.

Обеспечение заявки на участие в открытом запросе предложений должно быть внесено путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика.

Пунктом 23 [Положения](#) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, установлено, что если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения *не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота)*. При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

Таким образом, АО «Омскэлектро», установив в документации размер обеспечения заявки *в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора* нарушило требования пункта 23 [Положения](#) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352.

Согласно закупочной(-ым) документации(-ям), участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала *либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки*, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, обладающее соответствующей правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В составе заявки на участие в запросе предложений должны быть представлены, в том числе: копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под субъектами малого и среднего предпринимательства понимаются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Таким образом, указание в закупочной документации на физических лиц является нарушением требования законодательства.

4.4. Как указывалось выше АО «Омскэлектро» в соответствии с Положением о закупках вправе осуществлять закупки способом, в том числе запроса предложений, запроса ценовых котировок.

В соответствии с пунктом 5.6 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса котировок (запроса цен) при одновременном соблюдении следующего условия – для Заказчика *важно единственное условие исполнения договора – цена договора*.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса предложений при одновременном соблюдении следующих условий:

- для Заказчика важны несколько условий исполнения договора;
- начальная (максимальная) цена договора не превышает 10 000 000 (Десяти миллионов) рублей.

Закупка путем проведения запроса предложений независимо от иных условий может осуществляться в случае наличия срочной потребности в закупаемых товарах, работах, услугах, в связи с чем проведение иных процедур нецелесообразно.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны *сведения, определенные положением о закупке*, в том числе:

- *критерии оценки* и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 6.8.3 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, установлено, что в целях настоящего раздела для оценки заявок (предложений) заказчик вправе устанавливать в документации о закупке следующие критерии:

- а) цена договора;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;
- в) сроки поставки товаров, завершения работ, предоставления услуг;
- г) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок;
- д) квалификации участников закупки, в том числе:
 - наличие финансовых ресурсов;
 - наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
 - опыт работы, связанный с предметом договора;
 - деловая репутация (отзывы, благодарственные письма, грамоты по предмету договора, ISO);
 - обеспечение кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).
- е) условия гарантии в отношении объекта закупок;
- ж) наличие финансовых возможностей и ресурсов для исполнения обязательств по договору;
- з) и иные критерии по решению Заказчика отраженные в документации о закупке.

Согласно пункту 10.9.7.1 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016, оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами указанными в документации о проведении запроса предложений.

Инспекция Омского УФАС России, проанализировав документацию о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (спецодежда) (извещение № 31705321396), установила, что единственным критерием оценки заявок на участие в запросе предложений является цена договора.

Победителем открытого запроса предложений признается участник закупки, подавший заявку соответствующую установленным в извещении требованиям и в которой указана наиболее низкая цена (без НДС) товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупок победителем запроса предложений признается участник закупок, заявка которого поступила ранее заявок других участников закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно выбран способ закупки, что нарушает [часть 1 статьи 2](#) Закона о закупках.

Аналогичные нарушения были установлены при проведении АО «Омскэлектро» закупок №№ 31704645208, 31704645677 и других.

5. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

– сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

– сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

– сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](#) настоящей статьи;

– сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона.

АО «Омскэлектро» на требование инспекции Омского УФАС России (исх. от 25.10.2017 № 05-8746) были представлены сведения, предусмотренные частью 19 статьи 4 Закона о закупках (вх. Омского УФАС России от 31.10.2017 № 8756).

По результатам анализа представленной информации, а также информации, размещенной в единой информационной системе, нарушение сроков размещения сведений, предусмотренных частью 19 статьи 4 Закона о закупках, в проверяемый период не установлено.

6. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Пунктом 34 [Положения](#) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, установлено, что в целях формирования отчетности об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках заказчики составляют годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с [требованиями](#) к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства и размещают указанный отчет в соответствии с [частью 21 статьи 4](#) Закона о закупках в единой информационной системе.

Согласно части 21 статьи 4 Закона о закупках информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Инспекция Омского УФАС России, изучив сведения, размещенные в единой информационной системе, установила, что информация о годовом объеме закупки, которую АО «Омскэлектро» обязано осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (годовой отчет), не размещена Обществом в единой информационной системе.

Таким образом, АО «Омскэлектро», не разместив информацию о годовом объеме закупки, которую АО «Омскэлектро» обязано осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (годовой отчет), нарушило требования части 5, части 21 статьи 4 Закона о закупках, что содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Анализ представленных в распоряжение инспекции сведений, документов свидетельствует о том, что проверяемое лицо в рассматриваемой сфере деятельности, в целом, соблюдает требования действующего законодательства, при этом инспекцией Омского УФАС России выявлены отдельные случаи нарушения действующего законодательства.

По результатам проведения настоящей проверки инспекция Омского УФАС России, с учетом вышеизложенных в настоящем Акте выявленных признаков нарушений антимонопольного законодательства, признаков административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, считает необходимым в установленном порядке передать материалы проверки уполномоченным должностным лицам отдела защиты конкуренции Омского УФАС России для подготовки проекта предупреждения в порядке статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также для возбуждения административного дела по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Кроме этого, по результатам проведения плановой выездной проверки инспекция Омского УФАС России, с учетом вышеизложенных в настоящем Акте выявленных признаков нарушений Закона о Закупках, считает необходимым:

- рекомендовать АО «Омскэлектро» внести изменения в пункты 4.2.7, 5.10.28, 18.2 Положения о закупках АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016;

- в установленном порядке передать материалы проверки уполномоченным должностным лицам отдела контроля органов власти Омского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел по признакам нарушения статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Журнал учета проверок ОАО «Омскэлектро» отсутствует.

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя

проверяемого юридического лица)

Настоящий акт составлен в двух экземплярах. Прилагаемые к настоящему акту документы являются материалами проверки и хранятся в Омском УФАС

России.

Прилагаемые к Акту № 14 от 18.12.2017 года документы:

1. Требование от 21.11.2017 исх. № 04-9382 на 1 л.;
2. Требование от 06.12.2017 исх. № 04-9911 на 2 л.;
3. копии документов, сделанные инспекцией в ходе проведения проверки в целях подготовки Требования (заявки, договоры, технические условия, переписка в связи с исполнением обязательств по договору), на 70 л.;
4. письменные пояснения АО «Омскэлектро» (с прилагаемыми документами) вх. № от 24.11.2017, на 26 л.;
5. письменные пояснения АО «Омскэлектро» (с прилагаемыми документами) вх. № от 11.12.2017, на 76 л.;
6. пять реестров договоров, заключенных АО «Омскэлектро» в 2016, 2017 г.г., всего на 68 л.;
7. приказ о вступлении генерального директора в должность, приказ об исполнении обязанностей, всего на 2 л.;
8. Устав АО «Омскэлектро» (новая редакция) на 17 л.;
9. изменения к Уставу АО «Омскэлектро» на 2 л.;
10. Доверенность (копия) на имя ведущего юриста на 1 л.
11. Требование от 20.10.2017 исх. № 05-8611 на 3 л.;
12. Требование от 25.10.2017 исх. № 05-8746 на 2 л.;
13. – письменные пояснения АО «Омскэлектро» (с прилагаемыми документами) (вх. Омского УФАС России от 31.10.2017 8756) на 17 л.;
14. – копии распечаток, скриншотов с официального сайта www.zakupki.gov.ru на 10 л.;
15. – план закупок АО «Омскэлектро» на 2016 год 28 л.;
16. – план закупок АО «Омскэлектро» на 2017 год 17 л.;
17. – 4 реестра закупок, проведенных АО «Омскэлектро» в проверяемый период, на 40 л.;
18. – Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро», утвержденное советом директоров АО «Омскэлектро» 30.12.2016 на 92 л.;
19. – Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 27.05.2016 на 43 л.;
20. – Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро», утвержденного советом директоров АО «Омскэлектро» 26.12.2013 на 80 л.;
21. – копии документов, сделанные инспекцией в ходе проведения проверки (извещения о проведении закупки, документации о закупках, протоколы) на 329 л.

Руководитель инспекции,

начальник отдела защиты конкуренции

<...>

Члены инспекции,

Начальник аналитического отдела

<...>

Главный специалист-эксперт
отдела защиты конкуренции

<...>

Главный специалист-эксперт
отдела защиты конкуренции

<...>

Ведущий специалист-эксперт
отдела защиты конкуренции

<...>

Главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

<...>

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

<...>

С актом проверки Омского УФАС России ознакомлен

_____ 2017 г.

(Ф.и.о., должность руководителя, иного

должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию Акта № 14 от 18.12.2017 получил

_____ 2017 г.

(Ф.и.о., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица подписать акт)

Руководитель инспекции,
начальник отдела защиты конкуренции

<...>