

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-02/2013

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авантаж» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 30.07.2013

В полном объеме изготовлено 02.08.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

рассмотрев жалобу ООО «Авантаж» № 42 от 19.07.2013 на действия ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургской дирекции материально - технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиал ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок цен №КТ-115/НХМ с целью выбора организации на право заключения договора на поставку «жалюзи» для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2013 года (реестровый номер <...>) в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок), статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Авантаж» (далее – Заявитель) № 42 от 19.07.2013 (вх. № 57872-эп/13 от 19.07.2013) на действия ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургской дирекции материально - технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок цен №КТ-115/НХМ с целью выбора организации на право заключения договора на поставку «жалюзи» для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2013 года (реестровый номер <...>) (далее – Запрос котировок).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011(далее – Положение о закупке).

05.07.2013 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещена информация о Запросе котировок, содержащая сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона о закупках (далее – Извещение).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса котировок были нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения его права подать заявочные материалы для участия в Запросе котировок, а именно: Извещение не содержит формы котировочной заявки, инструкции по заполнению заявки и порядка подачи котировочных заявок.

Кроме того, согласно Положению о закупке под запросом котировок цен понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребности в товарах, работах, услугах сообщается организатором ограниченному кругу лиц, а лучшей признается котировочная заявка с самой низкой ценой договора при условии поступления организатору не менее 3 котировочных заявок.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

При этом, согласно части 15 статьи 4 Закона о закупках не подлежат размещению на официальном сайте сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках. Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена договора составляет 974 214,29 руб.

Сведения о Запросе котировок не составляют государственную тайну. В отношении данной закупочной процедуры решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках не принималось.

Таким образом, при проведении Запроса котировок Заказчик не имел правовых оснований руководствоваться положениями частей 15, 16 статьи 4 Закона о закупках.

Иных случаев, при которых заказчик освобождается от обязанности размещать на официальном сайте предусмотренную частью 5 статьи 4 Закона о закупках информацию о закупке, Законом о закупках не предусмотрено.

При этом, Заказчик не разместил на официальном сайте документацию о Запросе котировок, нарушив тем самым требования части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, разделом 11 «Размещение заказов методом запроса котировок цен» Положения о закупке не установлена обязанность Заказчика размещать на официальном сайте извещение и документацию о закупках, осуществляемых путем проведения запроса котировок цен.

2. В соответствии с представленной на заседание Комиссии ФАС России представителем Заказчика заявкой на проведение процедуры размещения заказа Санкт-Петербургской дирекции материально-технического обеспечения – обособленного структурного подразделения Росжелдорснаб – филиала ОАО «РЖД», Аналитической запиской в Постоянную рабочую группу

подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб ОАО «РЖД» в Санкт-Петербургской Дирекции материально-технического обеспечения № 13199 от б/д для участия в Запросе котировок были направлены приглашения ограниченному круг юридическим лицам: ООО «ОРИЗОН», ООО ПКО «УралСибПром», ООО «НЕВА СЕРВИС».

Указанным юридическим лицам была предоставлена документация о проведении Запроса котировок (далее – Документация).

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрен перечень сведений, которые должны быть указаны в документации о закупке.

Вместе с тем, Документация составлена Заказчиком с нарушением требований пунктов 8-11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, так как в Документации отсутствуют следующие сведения:

порядок, место, дата начала срока подачи заявок на участие в закупке;

требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

3. Согласно Извещению Запрос котировок проводится с целью выбора организации на право заключения договора на поставку «жалюзи».

При этом в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Документации, в состав лота помимо жалюзи входит мелок школьный.

Таким образом, Заказчик нарушил требования пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, указав в Извещении недостоверные сведения о предмете договора.

4. Пунктом 213 Положения о закупке установлено, что по результатам размещения заказов методом запроса котировок цен договор заключается в соответствии с требованиями раздела 15 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 242 Положения о закупке в срок, указанный в документации по процедуре размещения заказа, заказчик направляет победителю проект договора, заключаемого по итогам процедуры размещения заказа.

В соответствии с пунктом 6.3 Документации по результатам Запроса котировок заключается договор в соответствии с законодательством Российской Федерации согласно Приложению №4 к Документации.

Приложение №4 к Документации содержит проект договора поставки, неотъемлемой частью которого является спецификация к договору.

Исходя из требований Положения о закупке и Документации, можно сделать вывод, что у Заказчика отсутствуют правовые основания для заключения по результатам Запроса котировок договора, не соответствующего Приложению №4 к Документации.

Однако, согласно документам и сведениям, представленным на заседании Комиссии ФАС России представителем Заказчика, между ООО «ОРИЗОН» - победителем Запроса котировок и Заказчиком ранее заключен договор поставки от 27.02.2013 №СпбДМТО-68/13. По результатам Запроса котировок ООО «ОРИЗОН» и Заказчиком подписана только спецификация от 22.07.2013 №НХМ-5 к договору поставки от 27.02.2013 №СпбДМТО-68/13.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принятыми в соответствии с действующим законодательством и утвержденными с учетом положений части 3

статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Учитывая, что Положением о закупке, Документацией не предусмотрен порядок заключения договора по результатам закупочной процедуры путем подписания спецификации к ранее заключенным Заказчиком договорам, действия Заказчика в части подписания по результатам Запроса котировок спецификации от 22.07.2013 №НХМ-5 к договору поставки от 27.02.2013 №СпбДМТО-68/13 являются нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункту 192 Положения о закупке под запросом котировок цен понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребности в товарах, работах, услугах сообщается организатором ограниченному кругу лиц, а лучшей признается котировочная заявка с самой низкой ценой договора при условии поступления организатору не менее 3 котировочных заявок.

При этом, Положением о закупке не регламентирован порядок выбора лиц, которым сообщается информация о потребности в товарах, работах, услугах Заказчика при проведении закупки посредством запроса котировок цен.

Из пункта 193 Положения о закупке следует, что заказ размещается методом запроса котировок цен, если производство товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются не по конкретным заявкам заказчиков и/или существует сложившийся рынок взаимозаменяемых закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Ограничение круга участников закупки, осуществляемой путем запроса котировок цен (пункт 192 Положения о закупке), при условии, что существует сложившийся рынок взаимозаменяемых закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, по мнению Комиссии ФАС России, может содержать признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авантаж» № 42 от 19.07.2013 (вх. № 57872-эп/13 от 19.07.2013) на действия ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургской дирекции материально - технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиал ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок цен №КТ-115/НХМ с целью выбора организации на право заключения договора на поставку «жалюзи» для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2013 года (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургской дирекции материально - технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиал ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 5 статьи 4, пункты 8-11 части 10 статьи 4, пункт 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание о приведении

раздела 11 Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011, в соответствии требованиями части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы по жалобе ООО «Авантаж» № 42 от 19.07.2013 (вх. № 57872-эп/13 от 19.07.2013) для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №339.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**ПРЕДПИСАНИЕ
№ 223ФЗ-02/2013**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«02» августа 2013 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

на основании решения от 02.08.2013 № 223ФЗ-02/2013, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Авантаж» № 42 от 19.07.2013 (вх. № 57872-эп/13 от 19.07.2013) на действия ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургской дирекции материально - технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаб - филиал ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок цен №КТ-115/НХМ с целью выбора организации на право заключения договора на поставку «жалюзи» для нужд ОАО «РЖД» в 3 квартале 2013 года (реестровый номер <...>), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «РЖД» привести раздел 11 Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011, в соответствии требованиями части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. ОАО «РЖД» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1

данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.