

РЕШЕНИЕ № 155-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 апреля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов

ВЛАСТИ

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Бабакова Ю.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя – ООО «ЛабТестЭнерго» (далее – Заявитель), в отсутствие представителя Организатора торгов Санаторий «Мыс Видный» (далее – Организатор торгов) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б на право заключения договора выполнения работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т. п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (извещение № 31907708025 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ЛабТестЭнерго» (вх. № 3666 от 15.04.2019 г.) на действия Санатория «Мыс Видный» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б на право заключения договора выполнения работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т. п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (извещение № 31907708025 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru)

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 24.04.2019 года в 10.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что отклонение его заявки на этапе сопоставления ценовых предложений неправомерно, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной и заявку соответствующей требованиям документации.

Организатор торгов по средством электронной почты предоставил Комиссии Краснодарского УФАС России возражения на жалобу заявителя (эл. п. №3948 от 22.04.2019г.), в соответствии с которыми считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными и просит признать ее необоснованной.

29.03.2019г. опубликовано извещение №31907708025 на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://rts-tender.ru>).

Отношения, связанные с организацией и проведением указанного выше аукциона регулируются Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Часть 18 статьи 3.2 Закона о закупках определяет, что победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12 апреля 2019 г. на электронной площадке РТС-тендер состоялись торги запроса котировок в электронной форме №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б на право заключения договора выполнения работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т. п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ».

ООО «ЛабТестЭнерго» подало заявку на участие в запросе котировок и ей присвоен учетный номер <...> .

В результате сопоставления ценовых предложений комиссия по

осуществлению закупок санатория «Мыс Видный» - филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» приняла решение заявку на участие в запросе котировок отклонить и в допуске к участию отказать на основании п. 3.8.10 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с несоответствием заявки требованию п.3.18.5 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: в ценовом предложении участника имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (неверный расчет цены договора при суммировании цен без учета НДС по этапам выполнения работ).

Согласно п.3.8.10 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок если в ценовом предложении участника имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (цены лота) (неверный расчет цены договора/ лота при умножении цены за единицу товара, работы, услуги без учета НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг, и (или) при суммировании произведений цен за единицу товара, работы, услуги без учета НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг и (или) неверный расчет цены договора/лота при суммировании цен без учета НДС по этапам/годам поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг), котировочная заявка такого участника отклоняется.

Заказчиком была инициирована процедура закупки путем проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №В33/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б на право заключения договора выполнения работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий, по поверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п.) для нужд санатория "Мыс Видный" филиала АО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ".

Извещение о проведении данного запроса котировок было размещено «29» марта 2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на Электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) (далее-ЭТЗП).

В срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, для окончания срока подачи заявок, на участие в запросе котировок было подано 5 котировочных заявок, которым были присвоены следующие регистрационные номера:

	Регистрационный Номер /номер заявки №1 «ЛабТестЭнерго»	Регистрационный Номер/номер заявки №2 ООО «Альта-сервис»	Регистрационный Номер/номер заявки №3 ООО «Спектр»	Регистрационный Номер/номер заявки №4 «Казэнергоаудит»	Регистрационный Номер/номер заявки №5 «Инжсервис Консалтинг Групп»
Дата	04.04.2019	09.04.2019	09.04.2019	09.04.2019	09.04.2019
И время подачи	15:25(по московскому времени)	13:16(по московскому времени)	13:34(по московскому времени)	14:42(по московскому времени)	14:42(по московскому времени)
Всего поступило 5 заявок участников					

По итогам рассмотрения организатором и экспертной группой частей заявок, поступивших для участия в запросе котировок, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства (Приложение № 1 к протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок от «12» апреля 2019 г. ШЗЗ/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б/1) были допущены к участию в запросе котировок №83 З/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б следующие участники, соответствующие обязательным требованиям, квалификационным требованиям, заявки которых соответствуют требованиям технического задания извещения о проведении запроса котировок, представившие документы, предусмотренные пунктами 3.13.7, 3.13.8.1-3.13.8.9, 3.13.9 приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок:

-регистрационный номер/номер заявки участника №1;

-регистрационный номер/номер заявки участника №2.

По результатам сопоставления ценовых предложений участников (Приложение № 2 к протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок от «12» апреля 2019 г. №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б/1) заявка на участие в запросе котировок №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б отклоняется и в допуске к участию в запросе котировок №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б отказано

следующему участнику:

- Регистрационный номер/номер заявки участника №1 на основании пункта 3.8.10 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.18.5 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: в ценовом предложении участника имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (неверный расчет цены договора при суммировании цен без учета НДС по этапам выполнения работ).

В соответствии с техническим заданием извещения о проведении запроса котировок, выполнение работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий, по поверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п) для нужд санатория.

«Мыс Видный» филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» предусматривает два вида работ: п1.1. Выполнение работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий и п.1.2. Выполнение работ по поверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п).

№п/п	Наименование работ	Ед.изм.	Количество объем	Цена за единицу без учета НДС	Всего без учета НДС	Всего с учетом НДС
1	Выполнение работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий, по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиал АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» в том числе	Усл. Ед.	1	270 000,00	270 000,00	324 000,00
1.1	Выполнение работ по проверке сопротивления изоляции	Усл. Ед.	1	208 333,33	208333,33	250000,00

	электрооборудования, зданий					
1.2	Выполнение работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п.)	Усл. Ед	1	61666,67	61666,67	74000,00

Общая начальная (максимальная) цена запроса котировок складывается из сумм по п. 1.1 и п. 1.2 данной таблицы.

Участником ООО «ЛабТестЭнерго» в составе заявки было представлено ценовое предложение, из которого следует:

№п/п	Наименование работ	Ед.изм.	Количество объем	Цена за единицу без учета НДС	Всего без учета НДС	Всего с учетом НДС
1	Выполнение работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий, по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиал АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» в том числе	Усл. ед.	1	50 000,00	50 000,00	60 000,00
1.1	Выполнение работ по проверке сопротивления изоляции электрооборудования, зданий	Усл. ед	1	41666,67	41 666,67	50 000,00
1.2	Выполнение работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок	Усл. ед	1	41666,67	41666,67	50000,00

(диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т.п.)					
Итого				133333,34	160000,01

Таким образом, участник при подведении итоговой цены договора кроме выполнения работ по п. 1.1 (41666,67 рублей без учета НДС, 50 000,00 рублей с учетом НДС) и п. 1.2 (41666,67 рублей без учета НДС, 50 000,00 рублей с учетом НДС) в цену включил стоимость работ в целом по данному запросу котировок (50 000,00 рублей без учета НДС, 60 000,00 рублей с учетом НДС). Итого предлагаемая стоимость работ составила 133 333,34 рублей без учета НДС, 160 000,01 рублей с учетом НДС, в то время как при суммировании стоимости работ, исходя из ценового предложения участника, по п.1.1 и п.1.2 таблицы итоговая цена договора должна составлять 83 333,34 рублей без учета НДС, 100 000,01 рублей с учетом НДС.

При указании предлагаемой цены средствами ЭТЗП в соответствии с функционалом ЭТЗП, участником также была указана итоговая цена 133 333,34 рублей без учета НДС, 160 000,01 рублей с учетом НДС, как и в представленном ценовом предложении.

В соответствии с п.3.8.10 извещения о проведении запроса котировок: Если в ценовом предложении участника имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (цены лота) (неверный расчет цены договора/лота при умножении цены за единицу товара, работы, услуги без учета НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг, и (или) при суммировании произведений цен за единицу товара, работы, услуги без учёта НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг и (или) неверный расчет цены договора/лота при суммировании цен без учета НДС по этапам/годам поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг), котировочная заявка такого участника отклоняется.

В связи с тем, что при суммировании стоимости работ, исходя из ценового предложения участника, по п.1.1 и п. 1.2 таблицы итоговая цена договора должна составлять 83 333,34 рублей без учета НДС, 100 000,01 рублей с учетом НДС, а не 133 333,34 рублей без учета НДС, 160 000,01 рублей с учетом НДС, заявка участника была отклонена на основании пункта 3.8.10 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с несоответствием заявки

требованию пункта 3.18.5 приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: в ценовом предложении участника имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (неверный расчет цены договора при суммировании цен без учета НДС по этапам выполнения работ).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛабТестЭнерго» (вх. № 3666 от 15.04.2019 г.) на действия Санатория «Мыс Видный» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №833/ЗКТЭ-РЖДЗД/МВ/19/Б на право заключения договора выполнения работ по проверке СИЗ, используемых при эксплуатации электроустановок (диэлектрические перчатки, диэлектрические боты, переносные заземления, штанги и т. п.) для нужд санатория «Мыс Видный» филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (извещение № 31907708025 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р.Бжассо

О. А. Сафронова

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.