РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «ЖКС Северо-Запада»

Резолютивная часть решения оглашена «21» сентября 2016

В полном объеме решение изготовлено «26» сентября 2016 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «ЖКС Северо-Запада»

В присутствии представителей Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга (далее – Организатор торгов, Конкурсная комиссия)

В присутствии представителя ООО «ЖКС Северо-Запада» (далее – Заявитель)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «ЖКС Северо-Запада» (вх. от 13.09.2016 №21211/16) на действия Организатора торгов (конкурсной комиссии) – Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, Сердобольская ул., д.2, литера Г (извещение размещено на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>, №280716/3187345/01, далее – конкурс) документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №280716/3187345/01 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 29.07.2016

Предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирным домом.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов, в части установления в конкурсной документации порядка проведения торгов, не предусмотренного действующим законодательством. Кроме того, Заявитель указывает, что, по его мнению, заявка ООО «УК Управдом-сервис №1» неправомерно была допущена до участия в конкурсе.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства, ссылаясь на постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данного конкурса, пояснений сторон, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Требования в отношении конкурса установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управ

В силу части 4 пункта 161 ЖК Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Требования в отношении конкурса установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Согласно пунктам 74, 75, 76 Правил в конкурсе могут участвовать только

лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса. Любое лицо, присутствующее при проведении конкурса, вправе осуществлять аудио- и видеозапись конкурса

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения

Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил.

В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг

В соответствии с пунктом 78 Правил В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

Пунктом 5.5 Тома № 1 конкурсной документации установлено, что очередность подачи предложений устанавливается в соответствии с порядком регистрации конкурсных заявок. При объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот.

Вместе с тем, профильное законодательство не ставит очередность подачи конкурсных предложений в зависимость от порядкового номера заявки.

Таким образом, Организатором торгов установлен порядок проведения торгов, отличный от предусмотренного пунктом 76 Правил и довод Заявителя в данной части – обоснован.

В соответствии с пунктом 55 Правил заинтересованное лицо подает

заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку.

Согласно пункту 56 Правил каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с пунктами 38 и 52 настоящих Правил срок, регистрируется организатором конкурса.

В соответствии с пунктом 57 Правил претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В силу пункта 3.2.2 Тома № 1 конкурсной документации изменение в заявку должно быть подготовлено, запечатано, маркировано и доставлено в соответствии с пунктами 2.4, 2.6 настоящей инструкции. Конверты дополнительно маркируются словом «Изменение».

Изменения в заявку оформляются в форме изменений (дополнений) в отдельные пункты заявки либо в виде новой редакции заявки.

Регистрация изменений и уведомлений об отзыве заявки производится в том же порядке, что и регистрация заявки.

Согласно протоколу от 01.09.2016 № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в рассматриваемом конкурсе, заявке ООО «УК Управдом-сервис №1» присвоен порядковый номер <...> .

Материалами дела подтверждается, что указанными обществом были внесены изменения в поданную заявку путем подачи дополнительных материалов (01.09.16 09-45), без отзыва, либо полной замены первоначальной заявки.

При указанных условия, сохранение первоначального порядкового номера заявки не противоречит требованиям Правил.

В соответствии с протоколом № 2 от 06.09.2016 рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе, ООО «УК Управдом-сервис №1» было допущено до участия в торгах.

Согласно пункту 61 Правил конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили организатору конкурса до начала процедуры вскрытия конвертов.

В силу пункта 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Пунктом 70 Правил определено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия

принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

Оценив доводы Заявителя, относительно неправомерных действий Организатора торгов при допуске к участию в торгах ООО «УК Управдом-сервис №1», Комиссии считает их необоснованными.

Доказательств несоответствия заявки ООО «УК Управдом-сервис №1» требованиям конкурсной документации Заявителем не представлено, Комиссией не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилищно-Коммунальные Системы Северо-Запада» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга нарушение пункта 76 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».
3. Выдать Организатору торгов - Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга **в срок до 10 октября 2016 года** отменить протоколы, составленные в ходе проведения рассматриваемого конкурса.
2. Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством, с учетом выявленных нарушений.
3. Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе так, чтобы со дня внесения изменений до даты окончания подачи заявок срок составлял не менее тридцати дней.
4. Представить доказательства исполнения настоящего Предписания в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.