

РЕШЕНИЕ № Т-143/13

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Атлант» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 24.12.2013

В полном объеме изготовлено 27.12.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Матюхина А.Г., членов Комиссии ФАС России: советника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Ашастина П.В., советника Правового Управления Абакумовой Ю.И., консультанта отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Малой О.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Шевляковой Д.А. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- Федерального агентства по управлению государственным имуществом: Огладиной А.В. – доверенность № ОД-12/11168 от 18.03.2013;
- ООО «Атлант» - уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

рассмотрев жалобу ООО «Атлант», направленную письмом Московского УФАС России от 13.12.2013 № ШИ/41416-1, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом при проведении открытого аукциона по продаже арестованного недвижимого имущества должника ОАО «78 Военный завод» (извещение № 201113/2605471/01, Лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Атлант» (далее – Заявитель), направленную письмом Московского УФАС России от 13.12.2013 № ШИ/41416-1, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее также Росимущество, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже недвижимого арестованного имущества должника ОАО «78 Военный завод» (извещение № 201113/2605471/01, Лот № 1) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в связи с опубликованием Организатором торгов извещения о проведении Аукциона с нарушением сроков, сокращением времени приема заявок на участие в Аукционе, а также отсутствием возможности подачи заявок на участие в Аукционе почтовой связью, лишило Заявителя возможности подать заявку на участие в Аукционе, а также ограничило круг участников Аукциона.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав, что действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Организатор торгов, на основании постановления судебного пристава-исполнителя Железнодорожного районного отдела судебных приставов г. Читы Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю Тряпициной О.М. о передаче имущества на реализацию от 07.10.2013, опубликовал 19.11.2013 в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» № 69 (448), а также 20.11.2013 на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 201113/2605471/01 о проведении аукциона по продаже следующего имущества:

- земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов – для обслуживания и использования нежилых помещений для производственных целей, площадь 15733 кв. м., адрес: Россия, Забайкальский край, г. Чита, ул. Генерала Белика, 46, кадастровый номер <...> :32:010333:22;

- производственный корпус, назначение: нежилое, площадь 2466,7 кв. м., инвентарный номер <...> /Д, литер: Д, этажность: 1-2, адрес: Россия, Забайкальский край, г. Чита, ул. Генерала Белика, 46, строение 5, кадастровый номер <...> -75-01/139/2012-249 (далее – Извещение).

Согласно жалобе Заявителя, прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся с 19.11.2013 по 02.12.2013, таким образом срок приема заявок составлял 14 дней, что противоречит пунктам 5.1 и 6.1 Распоряжения Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 № 418 «Об утверждении порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» (далее – Распоряжение), согласно которому извещение о проведении торгов должно быть опубликовано не менее чем за 30 дней до объявленной даты проведения торгов. Указанный срок исчисляется со дня, следующего за днем публикации извещения. Организатор

торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах в установленный извещением срок и общая продолжительность приема заявок на участие в торгах должна быть не менее 15 дней.

Кроме того, согласно Извещению, срок подачи заявок был установлен в рабочие дни с даты опубликования извещения по 02.12.2013 с 10:00 до 15:00, перерыв с 13:00 до 14:00.

Таким образом, по мнению Заявителя, такие действия Организатора торгов лишило его возможности подать заявку на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Учитывая, что дата опубликования Извещения в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» – 19.11.2013, на сайте www.torgi.gov.ru – 20.11.2013, дата проведения Аукциона – 20.12.2013, срок размещения Извещения, установленный ГК РФ, Организатором торгов не нарушен.

Согласно пояснению представителя Организатора торгов, срок приема заявок соответствует пункту 7.1. Приказа Росимущества от 06.09.2013 № 264 «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» (далее – Приказ Росимущества), согласно которому общая продолжительность приема заявок должна быть не менее 10 дней.

В отношении применения Распоряжения Комиссией ФАС России установлено, что согласно Уставу специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» (далее – Фонд), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2002 № 925, Фонд являлся федеральным государственным учреждением и, соответственно, не относился к государственным органам, обладающим полномочиями по изданию нормативных правовых актов.

Распоряжением Фонда от 29.11.2001 № 418 был утвержден документ «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» (далее – Порядок).

Вышеуказанный Порядок являлся внутренним (локальным) документом указанной организации, направленным на создание единой системы реализации имущества, в том числе арестованного, и распространял свое действие на работников Фонда

и его отделений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.06.2008 № 947-р Фонд с 01.08.2008 был ликвидирован.

Росимущество не является правопреемником Фонда и, следовательно, действие Порядка не распространяется на деятельность Росимущества.

При реализации арестованного имущества Росимущество руководствуется ГК РФ, Законом об исполнительном производстве, а также Приказом Росимущества.

Таким образом, сроки подачи заявок на участие в Аукционе, установленные Приказом, не нарушены.

По вопросу отсутствия возможности подачи заявок на участие в Аукционе почтовой связью, Комиссия ФАС России сообщает.

Согласно Извещению, подача заявок на участие в Аукционе осуществляется по предварительной записи по телефону и только лицу, уполномоченному продавцом на прием заявок, других способов подачи заявок на участие в Аукционе не предусмотрено.

Между тем, при рассмотрении жалобы Организатор торгов представил Комиссии ФАС России Протокол № 1 об окончании приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного недвижимого имущества должника ОАО «78 Военный завод», согласно которому Организатором торгов было зарегистрировано две заявки на участие в Аукционе.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что согласно пояснениям Организатора торгов, в его адрес запросов о разъяснении порядка, а также способа подачи заявки на участие в Аукционе, ни от Заявителя, ни от другого лица, не поступало.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Атлант», направленную письмом Московского УФАС России от 13.12.2013 № ШИ/41416-1, на действия организатора торгов – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом при проведении открытого аукциона по продаже арестованного недвижимого имущества должника ОАО «78 Военный завод» (извещение № 201113/2605471/01, Лот № 1), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.