13.10.2014 03/23849

РЕШЕНИЕ

по делу № К03-39/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения объявлена 29 сентября 2014 года

Полный текст решения изготовлен 13 октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства назначенная приказом от 14.04.2014 № 133 с изменениями внесенными приказом от 05.06.2014 №277 в составе:

Председатель Комиссии

Тукаев В.А. –заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти;

Поленов А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № К03-39/14 по признакам нарушения Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским Государственным казенным учреждением «Дирекция транспортного строительства» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении аукционов на право заключения государственных контрактов Санкт-Петербурга на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, заказы №№ 0172200002513000007, 0172200002513000008, 0172200002513000009, 0172200002513000010, 0172200002513000011, 0172200002513000012, 0172200002513000013, 0172200002513000014, 0172200002513000015, 0172200002513000016, 0172200002513000017, 0172200002513000018, 0172200002513000021 (далее – аукционы на право заключения государственных контрактов на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году), выразившимся в неуказании в документациях по аукционам места выполнения работ и сроков начала работ, а также объединения в один аукцион выполнения работ по ремонту дорог, находящихся в разных административных районах Санкт-Петербурга, в том числе территориально отделенных друг от друга,

что может иметь своим результатом ограничение конкуренции при проведении указанных аукционов,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России из ФАС России поступили сведения и материалы, указывающие на признаки нарушения Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским Государственным казенным учреждением «Дирекция транспортного строительства» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукционов на право заключения государственных контрактов Санкт-Петербурга на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, выразившиеся в неуказании в аукционной документации адресного перечня дорог (место выполнения работ), ремонт которых необходимо выполнить, сроков начала выполнения работ, а также в объединении в один аукцион (лот) работ по ремонту дорог, расположенных в разных административных районах Санкт-Петербурга, в том числе территориально отделенных друг от друга, что может иметь своим результатом ограничение конкуренции при проведении аукционов.

В целях получения доказательств наличия или отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, Санкт-Петербургским УФАС России у Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга и СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» были запрошены документы и информация, в том числе письменное обоснование включения в каждый аукцион выполнение работ в разных районах Санкт-Петербурга, не граничащих друг с другом с указанием специфики производства работ либо иных специфичных особенностей объединения, а также обоснование разделения выполнения работ в одном районе Санкт-Петербурга по разным аукционам с указанием специфики производства работ либо иных специфичных особенностей разделения.

Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга (далее - Комитет) представлены (вх.№11173 от 26.05.2014) копии протоколов подведения итогов аукционов на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, а также следующие пояснения по существу рассматриваемого дела.

Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга в соответствии с постановлениями Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1829, от 27.09.2012 № 1039 является уполномоченным органов, осуществляющим функции по размещению государственного заказа для заказчиков Санкт-Петербурга, путем проведения торгов с начальной (максимальной) ценой контракта на сумму от 50 млн руб., таким образом уполномочен на проведение рассматриваемых аукционов.

По сообщению Комитета, отсутствие в документациях об аукционах наименований конкретных улиц, на которых будут производиться ремонтные работы, обусловлены специфичностью самого понятия ремонта дорог в Санкт-Петербурге. Ремонт дорог, в большей степени, выполняется поточным методом, в короткие сроки и увязывается со смежными работами (работы на инженерных сетях, ремонты фасадов зданий, реконструкция светофорных объектов и т.п.) других организаций. Все виды работ в городе включаются в Оперативную адресную программу (далее - ОАП) Государственной административно-технической инспекции на текущий год, отвечающую за координацию всех видов работ, согласно своих полномочий. ОАП подвергается периодичной корректировке в связи с обращениями различных органов и организаций, в том числе по следующим причинам:

- выделение дополнительного или уменьшение текущего финансирования органам исполнительной власти, что влечет за собой изменения количества объектов ОАП.

- изменение сроков производства работ (увеличение продолжительности, смещение на более поздние или ранние даты), влечет за собой корректировку ОАП.

Таким образом, с момента подготовки аукционной документации до момента заключения государственного контракта возможно внесение изменений в ОАП, ввиду чего появляется необходимость получения дополнительных согласований от организаций, проводящих свои работы в границах производства ремонта дороги или в непосредственной близости.

Для исключения наложений границ и сроков производства работ, Заказчик выставляет на ремонт определенные объемы работ в конкретных административных районах города.

Текущий ремонт дорог производится только в агротехнический сезон, который в климатических условиях Санкт-Петербурга продолжается с мая по ноябрь. Адресная программа текущего ремонта дорог составляется и утверждается на основании данных, полученных от Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга, уполномоченного на содержание дорог, по итогам объезда после схода снега. Учитывая, что для проведения полноценной процедуры размещения заказа требуется не менее 45 суток, а агротехнический сезон очень короток, то аукцион проводится на метраж, подлежащий текущему ремонту, сопоставимый с предшествующим периодом. После утверждения адресной программы заключается дополнительное соглашение, с уточнением графика производства работ.

В части объединения в один аукцион выполнения работ по ремонту дорог, находящихся в разных административных районах Санкт-Петербурга, в том числе территориально отделенных друг от друга, отмечено, что действующее законодательство не содержит норм, запрещающее такое объединение. Размещение государственного заказа на ремонт дорог того или иного района обусловлена определенной спецификой производства работ в том или ином районе: от работ в историческом центре Санкт-Петербурга, т.е. в районах с плотной застройкой, до работ в спальных, пригородных и малозастроенных районах. Исходя из уровня сложности производства работ в разных районах, принимая во внимание, что асфальтобетонные заводы расположены на всей территории Санкт-Петербурга, а подрядные организации производят работы на

широком фронте и несколькими производственными бригадами, Заказчиком произведена разбивка объемов работ по административным районам и сформированы контракты без привязки к расстояниям между районами в одном контракте.

Рассматривая вопрос формирования лотов, по мнению Комитета, необходимо учитывать значительную удаленность районов города друг от друга. Принимая решение об отказе от размещения государственного заказа на ремонт дорог единым лотом по всем районам Санкт-Петербурга, Заказчик учитывал совокупность вышеперечисленных обстоятельств, в том числе короткий агротехнический сезон, большую территориальную удаленность районов, специфичность работы в каждом конкретном районе города. Объединение всего объема работ по текущему ремонту дорог в один лот может привести к невыполнению Адресной программы текущего ремонта дорог и неисполнению бюджета Санкт-Петербурга.

Заказчиком - СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» представлены (вх. №12257 от 05.06.2014) копия адресной программы ремонта дорог на 2013 года от 14.03.2013г., копии писем о начале выполнения работ по ремонту дорог районов, письменные доводы по существу рассматриваемого дела, содержание которых аналогично пояснениям Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга, а также сообщено, что по каждому району города, в котором будет выполняться ремонт дорог, определен конкретный объем по видам работ и стоимости, что отражено в расчетах начальной (максимальной) цен и ведомостях объемов работ без указания наименований конкретных улиц, на которых будут производиться ремонтные работы.

В соответствии с определениями по делу К03-39/14 от 10.06.2014 №03/11653, от 08.08.2014 №03/17660 об отложении рассмотрения дела К03-39/14, СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» в дополнение были представлены:

- государственные контракты № ТР-57 от 19.09.2013 и № ТР-69 от 22.11.2013.

- дополнительные соглашения № 1-ТР-98 от 04.10.2013 к государственному контракту Санкт-Петербурга от 19.09.2013 № ТР-57, дополнительное соглашение № 1-ТР-123 к государственному контракту Санкт-Петербурга от 22.11.2013 №ТР-69;

- график производства работ по ремонту дорог Адмиралтейского, Выборгского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга;

- адресная программа ремонта дорог на 2013 год от 08.02.2013, 07.06.2013, 24.07.2013;

- сводная информация о проведении работ по ремонту дорог в 2013 году применительно к каждому рассматриваемому аукциону, включающая адресный перечень производства работ, даты получения ордера Государственной административно-технической инспекции на производство работ, даты начала и окончания работ, сведения о выполнении или невыполнении работ.

Письменные обоснования неустановления в аукционных документациях срока начала выполнения работ (с указанием положений документации и документов, подтверждающих невозможность определения срока начала выполнения работ)

Комитетом и СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» не представлены. Устно пояснено, что невозможность установления сроков начала выполнения работ обусловлена необходимостью получения до начала производства работ ордера Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга и провести ряд мероприятий в соответствии с государственным контрактом.

Государственная административно-техническая инспекция Санкт-Петербурга (далее - ГАТИ) представила (вх.№11339 от 27.05.2014) сведения о выданных в 2013 году ордерах на производство работ, по которым СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» выступало в качестве заказчика, с указанием даты подачи заявки на получение ордера, даты выдачи ордера, сроках производства работ, даты закрытия ордера, наименования производителя работ, а также адреса производства работ.

Рассмотрев представленные материалы, документации об аукционах на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

Аукционы проводились в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В соответствии с ч.3 статьи 33 Закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого аукциона должно содержать сведения, предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего Федерального закона, в том числе место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (п.5 ч.4 ст.21). Аналогичное требование к содержанию извещения установлено в пункте 5 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.4 статьи 34 Закона о размещении заказов. Документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7, 8.4 и 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (п.4 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов).

Извещения о проведении рассматриваемых аукционов и документации об аукционах в нарушение приведенных законодательных норм не содержат сведений о месте выполнения работ.

В информационных картах Документации об аукционах (подпункт 1.3.2 части I) содержатся следующие сведения о месте, условиях и сроках (периодах) выполнения работ а именно, местом выполнения работ является: Санкт-Петербург и указаны соответствующие районы Санкт-Петербурга, в которых будут выполняться работы по ремонту дорог в 2013 году.

Адреса (названия проспектов, улиц, др.), которые являются местом выполнения работ, извещения, документации об аукционах и проекты договоров не содержат.

При формировании лота, в каждый в аукцион включены работы по ремонту дорог, расположенных в разных административных районах Санкт-Петербурга:

- Аукцион №0172200002513000007 - Выполнение работ по ремонту дорог Приморского и Курортного районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000018 - Выполнение работ по ремонту дорог Колпинского, Красносельского и Петродворцового районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000014 - Выполнение работ по ремонту дорог Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга,

в том числе территориально отделенных друг от друга:

- Аукцион №0172200002513000008 - Выполнение работ по ремонту дорог Невского и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000009 - Выполнение работ по ремонту дорог Василеостровского и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000010 - Выполнение работ по ремонту дорог Калининского и Кировского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000012 - Выполнение работ по ремонту дорог Невского и Центрального районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000013 - Выполнение работ по ремонту дорог Василеостровского и Московского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000015 - Выполнение работ по ремонту дорог Невского, Приморского и Петроградского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000016 - Выполнение работ по ремонту дорог Адмиралтейского, Выборгского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000017 - Выполнение работ по ремонту дорог Калининского, Кировского, Красногвардейского районов Санкт-Петербурга,

- Аукцион №0172200002513000011 - Выполнение работ по ремонту пересечений дорог с трамвайными путями Адмиралтейского, Выборгского, Калининского, Кировского, Красногвардейского, Красносельского, Московского, Невского, Петроградского, Приморского, Фрунзенского, Центрального районов Санкт-Петербурга,

Исключение составляет Аукцион №0172200002513000021 - Выполнение работ по ремонту дорог Курортного района Санкт-Петербурга

Кроме того, работы по ремонту дорог, расположенных в одном районе Санкт-Петербурга разделены по разным аукционам, например:

-Василеостровский в аукционах №№0172200002513000013, №0172200002513000009;

-Фрунзенский в аукционах №№0172200002513000008, 0172200002513000009, 0172200002513000014;

-Невский в аукционах №№0172200002513000008, 0172200002513000012, 0172200002513000015;

-Кировский в аукционах №№ 0172200002513000010, 0172200002513000017;

-Калининский в аукционах №№ 0172200002513000010, 0172200002513000017.

Документации об аукционах содержат ведомости объемов работ (без указания наименований конкретных улиц, на которых будут производиться ремонтные работы). Учитывая, что в один аукцион включено более одного участка дорог, указание объема работ (количества кубических метров щебенки, квадратных метров асфальта, погонных метров бордюрного камня) без привязки к месту, не позволяет потенциальному участнику аукциона на стадии подачи заявок для участия в аукционе достоверно установить место выполнения работ, а, следовательно, выполнить определенную (в договоре, т.е. конкретную и индивидуально определенную) работу.

Основанием для производства работ по ремонту дорог является ежегодно формируемые в т.ч. на основании документов эксплуатирующих организаций Адресные программы ремонта дорог. Адресные программы содержат адреса ремонта дорог по каждому району Санкт-Петербурга, объем выполнения работ На 2013 год Адресные программы утверждены Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга 08.02.2013, 14.03.2013, 07.06.2013, 24.07.2013, при этом все программы являются действующими, в Адресную программу от 08.02.2013 в марте, июне, июле 2013 года вносились изменения в части включения новых адресов с увеличением объема финансирования (письмо СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» в адрес ГАТИ от 24.05.2013 № 09/3814) и исключения ряда адресов.

Сопоставление Адресной программы от 08.02.2013 с письменными разрешениями заказчика, направленными победителям аукционов, необходимыми для начала производства работ в соответствии с п.6.1.приложения к техническому заданию документации об аукционах (письмами «О начале выполнения работ по ремонту дорог» с приложенными к ним ведомостями объемов работ, ведомостями дефектов со схемами по каждому адресу подлежащему ремонту), а также с дополнительными соглашениями к Контрактам, содержащими адресный перечень выполнения работ, показало, что адреса ремонта дорог, которые указаны в дополнительных соглашениях к Контрактам были включены в Адресную программу от 08.02.2013 и не изменялись ни на момент объявления аукционов, ни на момент заключения контрактов.

Таким образом, Заказчик при формировании документации об аукционах обладал информацией об адресах дорог, подлежащих ремонту, что позволяло сведения о них внести в документации об аукционах, указав место выполнения работ с целью описания конкретной и индивидуально определенной работы.

Довод Комитета и Заказчика в части возможного изменения Адресной программы не имеет фактического подтверждения, так как представленная информация о проведении работ по ремонту дорог в 2013, содержащая адреса выполненных (не выполненных) работ полностью соответствует адресам, указанным в Адресных программах ремонта дорог на 2013г., в том числе в Адресной программе от 14.03.2013.

Одним из существенных условий договора подряда, согласно общих норм о договоре подряда, является срок выполнения работы:

«Статья 708 ГК РФ. Сроки выполнения работы.

1. В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы.»

Аналогичная норма содержится в §5 ГК РФ, устанавливающем специальные нормы о подрядных работах для государственных или муниципальных нужд:

«Статья 766. Содержание государственного или муниципального контракта

1. Государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания»

Как видно из приведенных норм, в обоих случаях законодательство выделяет в качестве существенного условия договора не только окончание срока выполнения работ, но и его начало.

Помимо изложенного сведения о сроке должны содержаться и в документации об аукционе по правилам Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.4 статьи 34 Закона о размещении заказов. Документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7, 8.4 и 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (п.4 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов).

В информационных картах Документации об аукционах (подпункт 1.3.2 части I) содержатся следующие сведения о месте, условиях и сроках (периодах) выполнения работ а именно, условия и сроки (периоды) выполнения работ: Согласно подпункту 2.1 пункта 2 «Проект государственного контракта» документации об аукционе.

В подпункте 2.1 пункта 2 Проекта государственного контракта указано: «Начало выполнения работ – после письменного разрешения Заказчика и подписания дополнительного соглашения к Контракту с приложением «Графика производства работ»; окончание – в соответствии с графиком производства работ, но не позднее 31.10.2013».

Документации об аукционах в нарушение приведенных законодательных норм не содержат сведений о сроках (периодах) выполнения работ.

Таким образом, существенное условие, обязательное для данного вида договоров (государственного контракта) в документации об аукционе и проекте контракта отсутствует.

Следовательно, договор подряда для государственных нужд - государственный контракт, не содержащий места выполнения работ, и существенного условия –

срока начала выполнения работ, заключен с нарушением требований Закона о размещении заказов и является ничтожной сделкой.

Вместе с тем, анализ сведений о выдаче ордеров на производство работ в 2013 году, представленных ГАТИ, свидетельствует о том, что по большинству адресов выполнения работ по результатам рассматриваемых аукционов, в заявлением о выдаче ордеров в период до завершения процедуры аукционов обращалось СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства», которому ордера были выданы. Победитель аукциона обращался в ГАТИ для переоформления ордера. Порядок выдачи и переоформления ордеров регламентирован Административным регламентом государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 15.04.2014 № 2 (ред. от 01.07.2014).

Таким образом, знание адреса выполнения работ позволяет получить ордер ГАТИ до проведения процедуры торгов, следовательно, довод о невозможности установления сроков начала производства работ в проекте государственного контракта несостоятелен.

Кроме того, в рамках работы по формированию Адресной программы на 2013 год, в период до объявления рассматриваемых аукционов уполномоченными органами и организациями проводилась работа по разработке графика ограничения движения транспорта на производство работ по 2-му этапу в 2013 году (письмо СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» в адрес ГАТИ от 24.05.2013 № 09/3814).

Перечисленные действия, нарушающие федеральное законодательство о размещении заказов, ограничивают конкуренцию по следующим основаниям:

1. Допущены нарушения федерального закона, который определяет единые правила (порядок) проведения такого рода торгов в период их проведения - Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ, что является нарушением порядка проведения таких торгов.

2. Нарушен запрет предусмотренный ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а именно ограничена конкуренция между участниками и потенциальными участниками торгов, что выражается в следующем:

Затраты подрядчика на выполнение дорожных работ могут быть разными даже при одинаковом объеме работ в случаях если работы выполняются на одной дороге с протяженностью участка ремонта в несколько километров или работы выполняются на нескольких десятках участков разных дорог (улиц) и осложненных подземными коммуникациями и придорожной транспортной инфраструктурой (светофоры и пр.)

Таким образом, знание конкретных объектов дорожного ремонта является необходимым условием определения экономически обоснованного низшего

предела цены, за которую подрядчик готов выполнить соответствующие работы и, торговаться до этого предела на аукционе.

Незнание такой информации не дает возможности претенденту реализовать в полной мере свои конкурентные преимущества и сформулировать наилучшее предложение, государственному заказчику получить результат работ по наиболее низкой цене.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов, целью его регулирования является, в частности, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель (часть 1 статьи 8 Закона о размещении заказов). Участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных названным Законом и иными федеральными законами (часть 2 статьи 8 Закона о размещении заказов).

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона о защите конкуренции. В частности, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе подготовки к проведению аукционов в каждый аукцион (лот) включены работы по ремонту дорог, расположенные в разных административных районах Санкт-Петербурга, в том числе территориально отделенных друг от друга. Кроме того, как установлено в дополнительных соглашениях к государственным контрактам, в каждый аукцион (лот) включены несколько участков дорог, которые расположены на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга, но технологически не связаны друг с другом.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства»» обладало исчерпывающими данными по каждому участку дороги (объект ремонта), которые индивидуализируют каждый объект ремонта как самостоятельный объект торгов и характеризуют его как сформированный, что позволяло организовать торги по каждому такому участку отдельно.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый объект ремонта привлекает к торгам специфический круг потребителей. Объединение в один лот различных участков дорог, обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном участке дорог в определенном районе Санкт-Петербурга, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

Объединение нескольких районов Санкт-Петербурга, а также нескольких участков ремонта дорог земельных участков в один лот лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение государственного контракта по одному адресу ремонта дорог или в одном административном районе, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех участков дорог, подлежащих ремонту, путем формирования лота. Навязывание приобретения лишних объектов ремонта является принуждением к заключению договора и нарушает установленную ст.421 ГК РФ свободу договора.

Размещение государственного заказа укрупненными лотами нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества на аукционе за право заключения государственного контракта и выполнения работ по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов и запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Именно по этой причине лишаются возможности участвовать в аукционах, например: субъекты малого и среднего предпринимательства - участники рынка ремонтно-строительных работ (услуг), что способствует ограничению доступа к участию в аукционе указанных лиц.

Сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, в силу пункта 17 статьи 4 Федерального закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

Вместе с тем, проведение торгов разукрупненными лотами не препятствует одному хозяйствующему субъекту (более крупному) приобрести право на выполнение государственного заказа по нескольким таким лотам.

На основании изложенного в действиях Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургского Государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства» при проведении аукционов на право заключения государственных контрактов Санкт-Петербурга на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, заказы №№

0172200002513000007, 0172200002513000008, 0172200002513000009, 0172200002513000010, 0172200002513000011, 0172200002513000012, 0172200002513000013, 0172200002513000014, 0172200002513000015, 0172200002513000016, 0172200002513000017, 0172200002513000018, 0172200002513000021, содержится нарушение ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании комиссии СПб УФАС России Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга было заявлено устное ходатайство о прекращении рассмотрения дела К03-39/14 в отношении Комитета в связи с отсутствием в действиях Комитета признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Санкт-петербургского УФАС России выявила следующее.

В п. 1-1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1829 «О мерах по совершенствованию системы государственного заказа Санкт-Петербурга» (далее – постановление № 1829) установлено, что Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга и государственных бюджетных учреждений Санкт-Петербурга (далее - уполномоченный орган).

В п. 5.1. постановления №1829 установлено, что уполномоченный орган в целях обеспечения размещения государственного заказа Санкт-Петербурга для заказчиков Санкт-Петербурга в соответствии с пунктом 2.1.1 Положения:

5.1.2. Принимает и рассматривает не более десяти рабочих дней после поступления в уполномоченный орган:

разработанную и утвержденную заказчиками Санкт-Петербурга документацию о размещении заказов на предмет соответствия требованиям законодательства о размещении заказов, в том числе недопущения включения в документацию о размещении государственного заказа Санкт-Петербурга требований, ограничивающих конкуренцию при проведении процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга;

По результатам рассмотрения документации о размещении государственного заказа Санкт-Петербурга, представленной заказчиками Санкт-Петербурга, на основании решения комиссии уполномоченного органа размещает государственный заказ Санкт-Петербурга на официальном сайте Российской Федерации либо возвращает заказчикам Санкт-Петербурга разработанную и утвержденную заказчиками Санкт-Петербурга документацию о размещении государственного заказа Санкт-Петербурга и иные представленные ими документы.

Таким образом, в компетенцию Комитета входит рассмотрение и принятие решения о соответствии разработанных заказчиками Санкт-Петербурга

документаций положениям Закона о размещении заказов и Закона о защите конкуренции.

Следовательно, размещение Комитетом по государственному заказу документаций аукционов на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту дорог в г.Санкт-Петербурге в 2013 году, содержащих нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции, привело к нарушению антимонопольного законодательства при проведении Комитетом рассматриваемых аукционов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургского Государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства» при проведении аукционов на право заключения государственных контрактов Санкт-Петербурга на выполнение работ по ремонту дорог в г. Санкт-Петербурге в 2013 году, заказы №№ 0172200002513000007, 0172200002513000008, 0172200002513000009, 0172200002513000010, 0172200002513000011, 0172200002513000012, 0172200002513000013, 0172200002513000014, 0172200002513000015, 0172200002513000016, 0172200002513000017, 0172200002513000018, 0172200002513000021, выразившееся в неуказании в документациях по аукционам места выполнения работ и сроков начала работ, а также в объединении в один аукцион выполнения работ по ремонту дорог, находящихся в разных административных районах Санкт-Петербург, в том числе территориально отделенных друг от друга.

2. Выдать Комитету по государственному заказу Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургскому Государственному казенному учреждению «Дирекция транспортного строительства» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего впредь при организации и проведении торгов не допускать действий, ограничивающих конкуренции при проведении торгов.

Председатель Комиссии В.А. Тукаев

Члены Комиссии Е.И. Асташенкова

А.В. Поленов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- predpisanie_k03-39.14.docx