

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-1017/2021

12 ноября 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместитель руководителя - начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

членов Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителей:

от заказчика – Министерства социального развития Республики Марий Эл <...> по доверенности (исх. № 01-34/6615 от 11.11.2021);

в отсутствие представителя ООО «ИНТРА-АУДИТ», надлежаще уведомленного о дате, времени и месте,

рассмотрев жалобу ООО «ИНТРА-АУДИТ» от 03.11.2021 на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по протезно-ортопедической помощи (кроме зубопротезирования) по медицинским показаниям лицам проживающим в Республике Марий Эл, не имеющим инвалидности, нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 0108200000421000005 от 25.10.2021),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком – Министерством социального развития Республики Марий Эл проводился открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по протезно-ортопедической помощи (кроме зубопротезирования) по медицинским показаниям лицам, проживающим в Республике Марий Эл, не имеющим инвалидности, нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях.

Извещение № 0108200000421000005 о проведении данного электронного

аукциона, аукционная документация размещены Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок 25.10.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 000 510,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Так, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в предусмотренные законом сроки поступила жалоба ООО «ИНТРА-АУДИТ» на положения документации проводимого Заказчиком электронного аукциона.

В обоснование своей позиции Заявитель указал, что аукционная документация, размещенная в единой информационной системе, составлена с нарушением действующего законодательства о контрактной системе.

Заказчик с доводами не согласился, представил письменные и устные пояснения в рамках рассмотрения жалобы.

Изучив представленные документы и материалы, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно доводу жалобы ООО «ИНТРА-АУДИТ», Заказчиком неверно установлен ОКПД2 для проводимой закупки.

Так, в соответствии с извещением и размещенной аукционной документацией объектом закупки является оказание услуг по протезно-ортопедической помощи (кроме зубопротезирования) по медицинским показаниям лицам проживающим в Республике Марий Эл, не имеющим инвалидности, нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях.

Заказчиком установлен ОКПД2 88.99.19.000 Услуги социальные без обеспечения проживания прочие, не включенные в другие группировки.

Вместе с тем данная закупка, по мнению Заявителя, включает в себя поставку товаров, которые относятся к другому ОКПД2 (32.50.22).

По результатам изучения представленной в материалы дела информации и обсуждения доводов жалобы Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно Техническому заданию Заказчику необходимы такие протезно-ортопедические изделия, как:

| № п/п | Наименование | Единица измерения | Количество |
|-------|---|-------------------|------------|
| 1 | Бандаж ортопедический | Штука | 28 |
| 2 | Ортопедическая обувь сложная без утепленной подкладки | Пара | 16 |
| 3 | Ортопедическая обувь сложная на утепленной прокладке | Пара | 16 |
| 4 | Корсет «Шено» | Штука | 8 |
| 5 | Экзопротез молочной железы | Штука | 69 |
| 6 | Бюстгальтер для экзопротеза молочной железы | Штука | 138 |
| 7 | Корсет на пояснично-крестцовый отдел позвоночника | Штука | 1 |

Срок оказания услуг: не более 20 (тридцати) календарных дней со дня обращения Получателей к Исполнителю, но не позднее 24 декабря 2021 года.

Оказание услуг по изготовлению протезно-ортопедических изделий осуществляется по индивидуальным размерам Получателей в зависимости от вида имеющейся патологии.

Обеспечение Получателей протезно-ортопедическими изделиями включает комплекс технических и социальных мероприятий, проводимых Исполнителем, с целью компенсации ограничений жизнедеятельности Получателей в том числе:

- снятие мерок квалифицированными специалистами;
- примерка изделий (при необходимости неоднократная);
- качественное изготовление изделия;
- индивидуальный подбор изделий по форме и размеру;

- проведение инструктажа по использованию изделий;
- передачи изготовленных и подобранных изделий (при необходимости по месту жительства Получателей);
- гарантийное обслуживание.

В силу пункта 5.2. проекта Контракта ежемесячно Исполнитель представляет Государственному заказчику Акт сдачи-приемки услуг в 2 (двух) экземплярах (форма акта сдачи-приемки указана в Приложении № 4 к настоящему Контракту), счет-фактуру, реестр Получателей с приложением Актов приема-передачи протезно-ортопедических изделий, подписанные Получателем и Исполнителем.

Государственный заказчик в течение двух рабочих дней после получения от Исполнителя документов, указанных в пункте 5.2. настоящего контракта, подписывает и направляет Исполнителю 1 (один) экземпляр Акта сдачи-приемки услуг (в случае соответствия оказанной услуги условиям контракта), либо мотивированный отказ от подписания документов, указанных в пункте 5.2.

По завершении оказания услуг по настоящему Контракту Стороны осуществляют сверку взаиморасчетов.

После сверки взаиморасчетов Исполнитель представляет Государственному заказчику Итоговый акт о приемке оказанных услуг в 2 (двух) экземплярах и обеспечение гарантийных обязательств в порядке и размере указанных в пункте 10 настоящего Контракта (пункт 5.5. проекта Контракта).

Примененный заказчиком код ОКПД 2 88.99.19.000 «Услуги социальные без обеспечения проживания прочие, не включенные в другие группировки», не противоречит предмету закупки, поскольку в последний входит не только поставка протезно-ортопедических изделий, но и такие действия со стороны Исполнителя, как: прием заказа от населения через медицинское протезно-ортопедическое предприятие, снятие замеров, подборка необходимого изделия, определение модели и размера изделия, примерка изделия, инструктаж по правильному использованию и уходу за изделием.

Комиссия обращает внимание заявителя на то, что техническим заданием аукционной документации также предусмотрено, что «оказание услуг по изготовлению протезно-ортопедических изделий осуществляется по индивидуальным размерам Получателей в зависимости от вида имеющейся патологии. Обеспечение Получателей протезно-ортопедическими изделиями включает комплекс технических и социальных мероприятий, проводимых Исполнителем, с целью компенсации ограничений жизнедеятельности Получателей в том числе:

- снятие мерок квалифицированными специалистами; примерка изделий (при

необходимости неоднократная); качественное изготовление изделия; индивидуальный подбор изделий по форме и размеру; проведение инструктажа по использованию изделий; передачи изготовленных и подобранных изделий (при необходимости по месту жительства Получателей);

- гарантийное обслуживание».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя в связи с тем, что объектом проводимой закупки является именно оказание услуг, в частности протезно-ортопедическая помощь.

2. Согласно доводу жалобы Заказчик объединил в одну закупку разные виды товаров, что не может не свидетельствовать об ограничении конкуренции.

Как уже было указано, Заказчику необходимы следующие виды товаров:

1. бандаж ортопедический;
2. ортопедическая обувь сложная без утепленной подкладки;
3. ортопедическая обувь сложная на утепленной прокладке;
4. корсет «Шено»;
5. экзопротез молочной железы;
6. бюстгальтер для экзопротеза молочной железы;
7. корсет на пояснично-крестцовый отдел позвоночника.

Так, одной из целей контрактной системы, в силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе тем, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм следует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Согласно пояснениям заказчика, при описании объекта закупки, заказчик руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением деятельности из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, в ответ на запрос Марийского УФАС России (исх. № 02-06/519 от 12.11.2021) Филиал «Йошкар-Олинский» ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России (исх. № 653 от 12.11.2021) и Филиал «Чебоксарский» ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России (исх. № 1084 от 12.11.2021) сообщили о возможности производства указанных товаров.

Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, заявителем в материалы дела не представлено документальных доказательств, свидетельствующих об ограничении числа участников закупки и невозможности закупки товара для участия в данном электронном аукционе.

На основании изложенного, Комиссия признает довод жалобы «ИНТРА-АУДИТ» необоснованным.

Вместе с тем в ходе внеплановой проверки Комиссией установлено

следующее.

Несмотря на то, что объектом проводимой закупки является оказание услуг по оказанию протезно-ортопедической помощи, расчет начальной (максимальной) цены контракта производился только по цене на указанные товары (на поставку товара).

Согласно части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного **частью 10** настоящей статьи), в том числе в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России принимает решение о направлении материалов для рассмотрения в Управление Федерального Казначейства по Республике Марий Эл в части проведения проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИНТРА-АУДИТ» необоснованной.
2. Передать материалы дела в Управление Федерального Казначейства по Республике Марий Эл для рассмотрения в пределах компетенции.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии