

## РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-1195/2022

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 сентября 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» (далее – Заявитель) на положения документации по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи продуктов утилизации – Лом черных и цветных металлов в оборудовании с драгоценными металлами и сплавами (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 22000076810000000002, (Лот 1).

при участии представителей:

- Заявителя - (по доверенности),

- Организатор торгов не явился, о дате, месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» (далее – Заявитель) на положения документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации носовой и кормовой оконечностей АПЛ зав. № 513 по государственному контракту № 2123725300052023600000000/П.4п.219.20.21.2039 от 11.03.2021 (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 22000076810000000002, (Лот 1)

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Обжалуемые торги – торги по продаже продуктов утилизации, полученных при

выполнении работ по утилизации носовой и кормовой оконечностей АПЛ зав. № 513 по государственному контракту № 2123725300052023600000000/П.4п.219.20.21.2039 от 11.03.2021.

Организатор торгов – Публичное акционерное общество «Амурский судостроительный завод» (далее ПАО «АСЗ»).

Извещение № 22000076810000000002 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - Официальный сайт торгов) 25.08.2022.

Согласно доводам жалобы, в документации по проведению аукциона в нарушение требований пункта 114 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67) отсутствуют сведения о порядке проведения осмотра имущества, предусмотренные подпунктом 15 пункта 114.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 114 Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор аукциона или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов, но не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил, что

продажа продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации носовой и кормовой оконечностей АПЛ зав. № 513 по государственному контракту № 2123725300052023600000000/П.4п.219.20.21.2039 от 11.03.2021, собственником которых является Российская Федерация, проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов имущества в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» издан во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Продажа государственного или муниципального имущества в электронной форме во исполнение Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не регламентируется Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, в связи с чем, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц (ст. 1 Закона о приватизации).

В пункте 4 статьи 3 Закона о приватизации указано, что к отношениям по отчуждению государственного и муниципального имущества, не урегулированным настоящим Федеральным законом, применяются нормы гражданского законодательства.

В силу статьи 217 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. При приватизации государственного и муниципального имущества предусмотренные ГК РФ положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если законами о приватизации не предусмотрено иное.

Сведения, которые должны быть указаны в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества определены пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ.

При этом статья 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ не содержит требования к размещению сведений о порядке ознакомления с имуществом.

Согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ в информационном сообщении в обязательном порядке должны быть указаны сведения о наименовании такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества).

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество (далее - претендент), имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе.

В местах подачи заявок и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет» должны быть размещены общедоступная информация о торгах по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, образцы типовых документов, представляемых покупателями государственного или муниципального имущества, правила проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого

имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Согласно части 5 статьи 18 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ при проведении аукциона в информационном сообщении помимо сведений, указанных в статье 15 настоящего Федерального закона, указывается величина повышения начальной цены (шаг аукциона).

На основании статьи 32.1. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18 - 20, 23, 24 настоящего Федерального закона, осуществляется в электронной форме.

В соответствии с абзацами 1, 2 пункта 6 статьи 32.1 настоящего Федерального закона размещение информационного сообщения о проведении продажи в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 15 настоящего Федерального закона. В информационном сообщении о проведении продажи в электронной форме, размещаемом на сайте в сети «Интернет», наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 настоящего Федерального закона, указываются электронная площадка, на которой будет проводиться продажа в электронной форме, порядок регистрации на электронной площадке, правила проведения продажи в электронной форме, дата и время ее проведения.

Таким образом, Федеральный Закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ содержит требование о размещении полной информации о продаваемом имуществе, обязывает организатора торгов обеспечить возможность ознакомления с информацией о подлежащем приватизации имуществе и не содержит требований, обязывающих организатора торгов размещать сведения о порядке ознакомления с имуществом.

То есть Федеральным Законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ не регламентирован порядок осмотра, реализуемого в порядке приватизации имущества.

Порядок организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества, специализированного аукциона, конкурса, продажи имущества посредством публичного предложения и без объявления цены установлен Положением «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила). Указанные Правила, согласно преамбуле, приняты во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установленный частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» порядок заключения договоров распространяется

на заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих **переход прав владения и (или) пользования** в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Таким образом, действие Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, на отношения, возникающие в связи с проведением аукциона, предметом которого является договор купли-продажи, предусматривающий **переход права собственности** (передачу имущества в собственность), продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации носовой и кормовой оконечностей АПЛ, не распространяются.

На основании вышеизложенного Комиссия считает довод Заявителя о том, что организатор торгов не указал в документации сведения о порядке ознакомления с имуществом, необоснованным, поскольку у организатора торгов отсутствует обязанность указывать в аукционной документации сведения, предусмотренные Правилам и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хабаровского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» на положения документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации носовой и кормовой оконечностей АПЛ зав. № 513 по государственному контракту № 2123725300052023600000000/П.4п.219.20.21.2039 от 11.03.2021 (номер извещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 22000076810000000002, (Лот 1), необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением от 08.09.2022 № 4/9440.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.