

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

<.....> — ВРИО руководителя Управления;

Члены комиссии:

<.....> — начальник отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления;

<.....> — эксперт отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления;

в отсутствии на заседании представителей сторон;

рассмотрев сведения от АО «ЮТЭК -Региональные сети» (вх. от 02.03.2022 № 2024/22) о включении <.....> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России, Управление) поступили сведения от Заказчика АО «ЮТЭК -Региональные сети» (вх. от 02.03.2022 № 2024/22) в отношении <.....> о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от подписания договора.

Сведения АО «ЮТЭК - Региональные сети» (далее также Заказчик) представлены в антимонопольный орган в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положениями статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Изучив имеющиеся материалы, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «ЮТЭК – Региональные сети», утвержденным Решением Совета Директоров АО «ЮТЭК – Региональные сети» от 29.06.2021.

03.11.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32110788586 о проведении аукциона в электронной форме №288/2021-2 участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по клининговому обслуживанию территории АО «ЮТЭК-Региональные сети» расположенной по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Привольная, д. 15 .

По результатам проведения аукциона в электронной форме №288/2021-2, в соответствии с итоговым протоколом №288-3 от 08.12.2021 года, закупочной комиссией было принято решение: признать победителем и заключить договор с участником <.....>, с суммой предложенной участником 2 157 120,00 (Два миллиона сто пятьдесят семь тысяч сто двадцать) рублей 00 копеек и сроком выполнения работ с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

2021. г. заказчиком в адрес победителя через электронную площадку РТС-Тендер направлен проект договора на выполнение работ по клининговому обслуживанию территории АО «ЮТЭК-Региональные сети» расположенной по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Привольная, д. 15.

По состоянию на 28.12.2021 г. подписанный проект договора не направлен участником закупки заказчику. На контакт участник закупки не выходил. Номера телефонов, указанные участником в заявке, не рабочие. 06.12.2021 направлено письмо на электронную почту участника с просьбой подписать договор либо выйти на связь, ответа от участника не поступило.

17.01.2022 г., в связи с уклонением победителя аукциона в электронной форме <.....> от заключения договора, заказчиком принято решение в соответствии с п.9.8.17 «Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «ЮТЭК - Региональные сети» (в новой редакции)» заключить договор с участником, занявшим второе место <.....>.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг, проводимых на основании Закона о закупках.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим о направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

С целью полного и всестороннего рассмотрения сведений, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заказчика и Поставщика посредством электронной почты было направлено уведомление (исх. от 05.03.2022 № ВИ/1673/22) с указанием даты, времени и места рассмотрения сведений по существу.

Вместе с тем, на рассмотрение сведений о включении в РНП, назначенном на 11:00 11.03.2022 сведения, запрошенные у <.....> не поступали.

Комиссией было принято решение продлить срок рассмотрения сведений о включении в РНП до 10:30 18.03.2022.

Рассмотрение сведений о включении в РНП, направленных АО «ЮТЭК – Региональные сети» состоялось 18.03.2022 в 10:30.

После рассмотрения комиссией сведений о включении в РНП в 10:42 в адрес Управления поступило ходатайство от <.....> об участии в рассмотрении посредством ВКС. объяснения по факту уклонения от подписания договора от <.....> не поступали.

Рассмотрев сведения АО «ЮТЭК – Региональные сети» в отношении <.....>, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае факт неисполнения Поставщиком договоров, заключенных по результатам закупки № 32110153264, № 32110153262 подтверждается.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности. В частности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

Участник закупки, подавая заявку на участие в аукционе, был ознакомлен с условиями заключения договора и о необходимости его заключения. Однако установлено, что <.....> не предпринял все зависящие от него меры по исполнению требования закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь пунктом 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения, направленные АО «ЮТЭК -Региональные сети» (вх. от 02.03.2022 № 2024/22) в отношении <.....> включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>