

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/64-357/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«12» ноября 2020 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителя ИП по доверенности от 11.11.2020г. рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000920003256 «Оказание услуг по комплексной уборке помещений и обслуживанию здания Министерства здравоохранения Республики Алтай».

10.11.2020г., 12.11.2020г. от уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай, заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» поступили ходатайства (вх. № 6143, 6203) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 05.11.2020г. (вх. № 6024) поступила жалоба ИП на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000920003256 «Оказание услуг по комплексной уборке помещений и обслуживанию здания Министерства здравоохранения Республики Алтай».

Заявитель считает, что заказчиком в объект закупки неправомерно включены услуги, не связанные между собой, что ограничивает количество участников закупки.

10.11.2020г. КУ РА «Управление по обеспечению деятельности

Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» представлены возражения на жалобу (вх. № 6158), согласно которым в объект данной закупки включены услуги, направленные на бесперебойное и качественное функционирование административного здания, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 54. Для оказания данных услуг заказчик не требует какие-либо разрешительные документы (лицензии, допуски), ограничения на привлечение соисполнителей в аукционной документации № 0177200000920003256 не установлены. При подготовке аукционной документации по данной закупке заказчиком проведен анализ рынка, получены три коммерческих предложения от потенциальных участников, подтверждающие готовность как минимум трех организаций оказать требуемую заказчику услугу (в комплексе). Закупка данных услуг проводится заказчиком ежегодно, контракты на оказание услуг в 2019 и 2020 годах заключены по результатам проведения аукционов, а не на основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

11.11.2020г. в УФАС по РА от ИП поступило письмо (вх. №6176) о выражении позиции по жалобе ИП ... согласно которому включение заказчиком в предмет аукциона № 0177200000920003256 услуг, не связанных с уборкой помещения и прилегающей территории, явилось для нее препятствием для участия в закупке.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заявителя, установила следующее:

29.10.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000920003256 «Оказание услуг по комплексой уборке помещений и обслуживанию здания Министерства здравоохранения Республики Алтай». Заказчиком данного аукциона является КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 данного закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные,

технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно технической части аукционной документации № 0177200000920003256 (раздел II аукционной документации) оказание услуг по комплексной уборке помещений и обслуживанию здания Министерства здравоохранения Республики Алтай осуществляется по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 54 и включает в себя услуги по уборке: помещений (пола, лестничных клеток, мебели и интерьера и пр.), прилегающей территории; по обслуживанию здания; техническому обслуживанию систем: электроснабжения и электроосвещения, горячего и холодного водоснабжения, канализации, отопления, приточно-вытяжной вентиляции. В стоимость услуг включены также расходные материалы, требования к которым установлены заказчиком в техническом задании.

В соответствии с п. 5.3 технической части аукционной документации исполнитель, оказывающий услуги, должен соответствовать следующим требованиям: иметь профессиональный уровень мастерства исполнителя и обладать знаниями требований безопасности, правил обслуживания и санитарных норм; иметь технологическое оборудование, уборочный инвентарь, химические средства; обеспечивать места общего пользования предметами санитарно-гигиенического назначения; соблюдать требования нормативных и технологических документов на оказываемые услуги.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками

закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0177200000920003256 от 11.11.2020г. на участие в нем подано 5 заявок, все заявки допущены к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, принимая во внимание тот факт, что на участие в закупке поступило 5 заявок, считает, что действия заказчика по объединению в одну закупку услуг, являющихся предметом электронного аукциона № 0177200000920003256, правомерны и не ограничивают количество участников аукциона, поскольку все услуги, входящие в предмет данной закупки, взаимосвязаны, направлены на достижение единой цели - функционирование и содержание одного административного здания.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000920003256 «Оказание услуг по комплексной уборке помещений и обслуживанию здания Министерства здравоохранения Республики Алтай» необоснованной.