

## ПРОТОКОЛ №012/04/7.30-1092/2023

### об административном правонарушении

15 декабря 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту установления требования к предоставляемым документам участниками закупки в составе заявки не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Новоторъяльского центра культуры и досуга МБУК "Новоторъяльская ЦКС" (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> №0308300085523000001 от 09.10.2023), с нарушением требований части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в отношении директора МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> №<...>, выдан <...>;

место регистрации (жительства):<...>;

сведения об иждивенцах: двое несовершеннолетних детей;

контактный телефон: <...>;

подвергался административному наказанию: нет сведений.

#### **Место, время совершения и событие административного правонарушения.**

Заказчиком проводился открытый конкурс в электронной форме по капитальному ремонту кровли Новоторъяльского центра культуры и досуга МБУК "Новоторъяльская ЦКС".

Извещение №0308300085523000001 о проведении открытого конкурса размещено в

ЕИС 09.10.2023.

Дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2023 10:00 ( МСК ).

Дата подведения итогов определения поставщика: 02.11.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000,00 рублей.

Требование к участникам: требования в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования.

Такие дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее — Постановление Правительства РФ №2571).

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Пункт 10 раздела II Постановления Правительства РФ №2571 предъявляет дополнительные требования к участникам закупки при осуществлении закупки по выполнению работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Пунктом 3 Постановления №2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Однако, как следует из содержания извещения, к участникам аукциона установлены дополнительные требования согласно позиции 10 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, которые устанавливаются при осуществлении закупки работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Учитывая, что НМЦК указанной закупки составляет 4000000,00 рублей, то установление дополнительного требования по пункту 10 раздела II Постановления Правительства РФ №2571 к участникам закупки в рассматриваемом случае, не устанавливается.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, в действиях заказчика имеется состав административного

правонарушения, предусмотренный частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за установление требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, информации и документов.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В силу требований статьи 38 Закона о контрактной системе в целях организации закупочной деятельности заказчики создают контрактные службы или назначают ответственное лицо за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Согласно письменным пояснениям МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» от 13.12.2023, ответственным должностным лицом за размещения требования к предоставляемым документам участниками закупки в составе заявки не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Новоторъяльского центра культуры и досуга МБУК "Новоторъяльская ЦКС" является директор МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» <...>, других лиц не было назначено.

Согласно приказу МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» от 31.12.2014 №133-к <...> переведена на должность директора МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» с 01.01.2015.

В соответствии с приказом МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР» от 10.01.2022 №6-П на <...> возложены обязанности контрактного управляющего МБУК «Новоторъяльская централизованная клубная система» МО «Новоторъяльский МР».

Согласно части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий осуществляет следующие функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
- 2) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;
- 3) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 4) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
- 5) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение, выразившееся в установлении требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, информации и документов, и как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Дата совершения административного правонарушения:** 09.10.2023 (дата формирования дополнительного требования в извещении №0308300085523000001 09.10.2023 на сайте ЕИС).

**Место совершения административного правонарушения:** Республика Марий Эл, пгт. Новый Торъял, ул. Культуры, д. 20 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 4 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Срок давности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **22 декабря 2023 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164, каб. 4.

Возможность участия в рассмотрении дела будет организована посредством удаленного доступа по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8298342695>

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8298342695>

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ,

<...> разъяснены <...> 15.12.2023 в 10:05

Специалист-эксперт

15 декабря 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола <...> пояснила, что с допущенным правонарушением согласна.