

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

РЕШЕНИЕ

22 марта 2012 года

№ 04-04/2101

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Промкапитал» от 14.03.2012 № 90 (вх. от 15.03.2012 № 226ф) на действия котировочной комиссии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на поставку лекарственных средств для лечения инфекционных заболеваний для оказания платных медицинских услуг на 2012 год, далее – заказ, запрос котировок, при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Письмом от 19.03.2012 (вх. от 19.03.2012 № 685эл) ООО «Промкапитал» ввиду невозможности направить представителя общества просит рассмотреть жалобу без участия представителя общества.

Комиссия Коми УФАС России, с учетом установленных законодательством сроков рассмотрения жалобы, приняла решение о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «Промкапитал».

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Промкапитал».

В жалобе указано, что ООО «Промкапитал» подало котировочную заявку, которая согласно протоколу № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок была решением комиссии отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям документации, а именно: несоответствие характеристик по позиции № 2.

Заявитель считает, что в котировочной заявке ООО «Промкапитал» предложены идентичные по МНН и характеристикам лекарственные средства; фасовка лекарственного препарата не ухудшает его фармакологические свойства, следовательно изменение фасовки лекарственного средства не является основанием для отказа в допуске к участию в запросе котировок.

В жалобе указано, что закрепление в извещении о проведении запроса котировок требования к упаковке препарата: определенная форма или цвет, а также размер упаковки является признаком ограничения конкуренции, что противоречит ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель обращает внимание на то, что по позиции № 8 котировочная заявка ООО «Промкапитал» отклонена не была, несмотря на то, что по данной позиции

обществом также была предложена иная фасовка лекарственного средства и иное количество упаковок.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России провести проверку по изложенным фактам, возбудить дело о нарушении действующего законодательства и отменить общие результаты проведения запроса котировок, а также привлечь виновных лиц к ответственности.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» (далее - заказчик).

Предметом контракта является поставка лекарственных средств для лечения инфекционных заболеваний для оказания платных медицинских услуг на 2012 год. Начальная (максимальная) цена контракта: 415 329,70 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства предпринимательской деятельности.

Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте 28.02.2012.

В соответствии с приказом главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» от 12.09.2011 № 144 § 1 утверждена котировочная комиссия.

3.2. Согласно ч.ч. 1 – 3 ст. 46 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

Котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Согласно ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки

котировочных заявок от 12.03.2012 котировочной комиссией принято решение об отклонении котировочной заявки ООО «Промкапитал» по причине несоответствия заявки требованиям документации: несоответствие характеристик по позиции 2. В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика (заместитель председателя котировочной комиссии) пояснила, что по позиции 8 котировочная заявка ООО «Промкапитал» также не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок № 36-12 от 27 февраля 2012 года на поставку лекарственных средств для лечения инфекционных заболеваний для оказания платных медицинских услуг на 2012 год (далее - извещение о проведении запроса котировок) характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг согласно техническому заданию (приложение 2).

Согласно позициям 2, 8 технического задания требуется поставить:

№ МНН Фасовка, дозировка, форма выпуска, функциональные характеристики Ед.изм. Кол-во

2 Амоксициллин+ (Клавулановая кислота) Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г+200мг, флаконы №5 уп 100

8 Кларитромицин Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 500мг, №10 уп 50

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что котировочная заявка ООО «Промкапитал» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, а именно: по позициям 2, 8 участником размещения заказа предлагаются к поставке лекарственные средства, не соответствующие требованиям, установленным заказчиком в части фасовки и количества упаковок.

Таким образом, действия котировочной комиссии в части нерассмотрения и отклонения котировочной заявки ООО «Промкапитал», не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, не противоречат ч.ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за

собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из общего смысла положений п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов следует, что заказчик, руководствуясь своими потребностями, самостоятельно определяет требования к закупаемому товару. При этом заказчик при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару не вправе устанавливать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителем заказчика, при формировании технического задания заказчик исходил из собственных потребностей.

Требование к фасовке заказчик обосновывает следующим.

Согласно п. 3.8 Инструкции по контролю качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптечных организациях (аптеках), утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16.07.1997 № 214, в отделениях лечебных организаций не допускается изготовление лекарственных средств, расфасовка, перемещение из одной емкости (упаковки) в другую и замена этикеток. Лекарственные средства должны храниться в отделениях только в оригинальной (заводской, фабричной или аптечной) упаковке.

В соответствии с п. 6.9 Отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения» ОСТ 91500.05.0007-2003, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 04.03.2003 № 80, при отпуске лекарственных препаратов допускается нарушение вторичной упаковки с обязательным указанием при этом серии и срока годности лекарственных препаратов на аптечной упаковке и предоставлением необходимой информации. Не допускается нарушение первичной упаковки лекарственного препарата.

Из представленной заказчиком информации о предельных отпускных ценах производителей и предельных оптовых и розничных ценах на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в Республике Коми (по состоянию на 27.01.2012), лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями Амоксициллин+ (Клавулановая кислота) и Кларитромицин с требуемой заказчику фасовкой выпускаются большим количеством производителей, что исключает ограничение количества участников размещения заказа при проведении запроса котировок.

Из протокола № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 следует, что на участие в запросе котировок подано 9 котировочных заявок, из которых: 2 котировочные заявки отклонены, 7 – допущены к участию в запросе котировок.

Заявителем не представлены доказательства того, что требования к закупаемым лекарственным средствам, установленные заказчиком в техническом задании, ограничивают количество участников размещения заказа.

При таких обстоятельствах Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания в действиях заказчика в части включения в техническое задание требований к закупаемым лекарственным средствам нарушения требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и ограничения количества участников размещения заказа.

3.4. В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса

котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Заявителем не представлены доказательства того, что при проведении запроса котировок заказчиком совершены действия, которые приводят или могут привести к ограничению доступа к участию в запросе котировок.

Кроме того, информация о проведении запроса котировок размещена на официальном сайте, следовательно, является доступной для всех участников размещения заказа.

Согласно протоколу № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 на участие в запросе котировок подано 9 котировочных заявок.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России не усматривает признаки нарушения заказчиком требований ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3.5. В соответствии с ч. 7.1 ст. 47 Закона о размещении заказов контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

По результатам просмотра официального сайта <http://zakupki.gov.ru> установлено, что протокол № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 размещен на сайте 13.03.2012.

Договор по результатам проведенного запроса котировок заключен между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» и ООО ВДФ «Акцепт», признанного победителем в проведении запроса котировок, 20.03.2012, то есть на седьмой день с момента размещения на официальном сайте протокола № 0307200022412000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012, что является нарушением ч. 7.1 ст. 47 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промкапитал» необоснованной.
2. Признать действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» - в части нарушения срока заключения договора с победителем в проведении запроса котировок противоречащими требованиям ч. 7.1 ст. 47 Закона о размещении заказов.
3. С учетом того, что на момент рассмотрения жалобы договор между заказчиком и победителем в проведении запроса котировок заключен, предписание не выдавать.
4. Решить вопрос об административной ответственности виновного должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.