

<...>

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-488/2023

Резолютивная часть решения оглашена 18 мая 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 23 мая 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущего специалист-эксперт отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «МебельКомплект» (ИНН 6732137847, ОГРН 1166733076289) – не явились, к ВКС не подключились,

от заказчика – МБУ ДО "Детская школа искусств № 2" г. Новоалтайска Алтайского края (ИНН 2208007760, ОГРН 1022200767489) – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «МебельКомплект» (вх. № 4799-ЭП/23 от 28.04.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) – МБУ ДО «Детская школа искусств №2» г. Новоалтайска Алтайского края при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресел для концертного зала для нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» г.Новоалтайска Алтайского края (закупка № 32312280947),

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «МебельКомплект» (вх. № 4799-ЭП/23 от 28.04.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) – МБУ ДО «Детская школа искусств №2» г. Новоалтайска Алтайского края при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресел для концертного зала для нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» г.Новоалтайска Алтайского края (закупка № 32312280947).

Из содержания жалобы следует, что 12.04.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресел для концертного зала для нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 2». ООО «МебельКомплект» подана заявка на участие в закупке. Заявка ООО «МебельКомплект» отклонена от участия в закупке по следующему основанию: «При формировании первой части заявки участник размещения заказа указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции. При указании конкретных характеристик участник обязан руководствоваться настоящей инструкцией, учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник размещения заказа в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров так и единицы измерения. При формировании заявки, при наличии в технической части документа показателей, сопровождающихся «более», «>», «выше», «свыше», «превышать», «шире» участник предложить показатель, превышающий такое значение». По мнению подателя жалобы, данное отклонение неправомерно. В обоснование довода заявитель указывает, что в заявке указаны все значения показателей и их единицы измерения согласно техническому заданию. Единица измерения для каждого параметра указана вместе с наименованием показателя. В месте где заказчик не указал единицу измерения в наименовании показателя, в заявке указана единица измерения вместе со значением показателя, по факту все значения имеют единицу измерения. Колонка 7 в заявке указана без

изменений, так как наименование показателя и их единица измерения изменению не подлежат. Конкретизации подлежат только значения показателя (колонка 8). Также заказчиком не везде указана единица измерения вместе со значением показателя, то есть предполагается, что единица измерения будет соответствовать единице измерения, указанной вместе с наименованием показателя.

11.05.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заказчика представила письменные возражения, документы, и среди прочего пояснила, что участник размещения заказа в заявке в обязательном порядке указывает конкретные значения параметров, так и единицы измерения. Участник, подавая заявку, должен указать не только значения, но и единицы измерения, указывая таким образом своё соответствие не только по значениям параметров, но и по изменениям этих параметров.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы было отложено до 14 часов 00 минут (время местное) 18.05.2023.

18.05.2023 заявитель явку представителей не обеспечил, к ВКС не подключился.

18.05.2023 представитель заказчика представила дополнительные пояснения и копию действующего Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МБУДО «Детская школа искусств № 2».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

12.04.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – МБУДО «Детская школа искусств №2» г. Новоалтайска Алтайского края размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресел для концертного зала для нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» г. Новоалтайска Алтайского края (закупка № 32312280947).

Дата начала срока подачи заявок - 11.04.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 26.04.2023 13:00.

Порядок подачи заявок - в электронной форме, ЭТП РТС-Тендер.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 27.04.2023.

Дата начала срока подачи ценовых предложений - 28.04.2023.

Дата проведения сопоставления ценовых предложений - 02.05.2023.

Пунктом 14 документации об аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, а именно: «Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей: Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: 1)наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона; 2)документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона; 3)копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (не требуется, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром); 4)решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или)

учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой; 5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона, или копии этих документов; 6) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами): - в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий); 7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.».

Пунктом 15 документации об аукционе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих две части заявки, в соответствии с пунктом 14 настоящей документации и заполняется в соответствии с Приложением №3 к настоящей документации.

Приложением № 3 «Инструкция по заполнению заявки», среди прочего, установлено, что «Участнику размещения заказа в первой части своей заявки на участие в аукционе в электронной форме на каждую единицу товара являющуюся отдельно производимым товаром, для которых установлены заказчиком требования к их характеристикам необходимо предоставить конкретное предложение (т.е. не допускающее

двусмысленного толкования и сослагательного наклонения, в отсутствии слов «должен», «типа», «эквивалент», «аналог», «превышать», «как минимум»). Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия Единой комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе. При формировании первой части заявки участник размещения заказа указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции. При указании конкретных характеристик участник обязан руководствоваться настоящей инструкцией и учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник размещения заказа в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения. При формировании заявки, при наличии в технической части документации показателей, сопровождающихся «более», «>», «выше», «свыше», «превышать», «шире» участник должен предложить показатель, превышающий такое значение.».

Комиссией УФАС установлено, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.04.2023 участнику № 2 (ООО «МебельКомплект» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «При формировании первой части заявки участник размещения заказа указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции. При указании конкретных характеристик участник обязан руководствоваться настоящей инструкцией и учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник размещения заказа в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров так и единицы измерения. При формировании заявки, при наличии в технической части документа показателей, сопровождающихся «более», «>», «выше», «свыше», «превышать», «шире» участник предложить показатель, превышающий такое значение».

Комиссия УФАС, проанализировав заявку участника закупки ООО «МебельКомплект», установила, что в составе заявки в столбце 9 «Значение участника» сведений о товаре относительно показателей «Сидение кресла»: «плотность наполнителя кг/м³ (сидения), «толщина мягкого элемента, мм», «основание под настил из МДФ толщиной, мм», «толщина сидения кресла, мм», «ширина каркаса сиденья, мм»; «Спинка кресла»: «Основание под настил спинки выполняется из МДФ толщиной, мм», «плотность наполнителя кг/м³ (спинки)», «толщина спинки кресла, мм»; «Опора металлическая»: «диаметр отверстий в основании для крепления к полу, мм», «длина опоры, мм»; «Обшивка (чехлы) кресла»: «максимально допустимая нагрузка, кг», «срок предоставления гарантии

производителя на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц», «срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания государственным заказчиком документа о приемке товара (срок гарантии поставщика равен сроку гарантии производителя), месяц» не указаны единицы измерения.

На основании вышеизложенного Комиссией УФАС установлено, что заявка участника закупки ООО «МебельКомплект» не соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки, которая является неотъемлемой частью документации о проведении закупки.

Пунктом 19.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ ДО «Детская школа искусств № 2» г. Новоалтайска Алтайского края установлено, что комиссия по осуществлению закупок отказывает участнику закупки в допуске к участию в аукционе в случаях, предусмотренных п. 13.1 настоящего Положения.

Так, пп. 2 п. 13.1 Положения установлено, что комиссия по осуществлению закупок отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в том числе, в случае если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения.

На основании изложенного, Комиссией УФАС установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «МебельКомплект», закупочной комиссией было принято правомерно.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МебельКомплект» (ИНН 6732137847, ОГРН 1166733076289) – необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

— —

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ.

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

2023-2204