

Решение
по делу №06/3108-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

07.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов федерального государственного бюджетного общеобразовательного учреждения высшего образования «Керченский государственный морской технологический университет» (далее — Заказчик) Ю. А. Перистой (по доверенности), А. В. Антоненко (по доверенности), В. Н. Абловой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 01.12.2016 № 259-12/16 (вх. №3217/09 от 01.12.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Проведение капитального ремонта студенческого центра культуры и спорта учебного корпуса №4 (лит. И) для нужд ФГБОУ ВО "КГМТУ" (общестроительные работы в актовом зале, ремонт сцены актового зала, кровли, электромонтажные работы актового зала, фойе, вспомогательных помещений на 2-3 м этаже)» (номер извещения 0375100002016000015) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов (мастика битумная кровельная горячая, грунтовка, краска водоэмульсионная (акриловая, шпаклевка, штукатурка декоративная), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту.
2. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены

показатели товаров, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, отличные от показателей ГОСТ 10503-71.

3. Заказчик разместил в единой информационной системе техническое задание в формате, не позволяющем искать и копировать текст, что ограничивает круг участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.12.2016 № 06/8828, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 14:00 06.12.2016. По собственной инициативе Комиссии на основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 в связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 13:55 07.12.2016.

На заседании Комиссии представители Заказчика частично согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 09.11.2016, изменения – 16.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 4 269 338,04 российских рублей;

- дата окончания подачи заявок: 02.12.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 06.12.2016; дата проведения Аукциона: 09.12.2016.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов (мастика битумная кровельная горячая, грунтовка, краска вододисперсионная (акриловая, шпаклевка, штукатурка декоративная), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является «Проведение капитального ремонта студенческого центра культуры и спорта учебного корпуса №4 (лит. И) для нужд ФГБОУ ВО "КГМУ" (общестроительные работы в актовом зале, ремонт сцены актового зала, кровли, электромонтажные работы актового зала, фойе, вспомогательных помещений на 2-3 м этаже)».

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе, установила, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по отдельным позициям, установлены избыточные требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ по капитальному ремонту – к их составу, массе, применению, хранению.

Так, в документации об Аукционе Заказчиком предусмотрено, что участник в первой части заявки указывает конкретные значения показателей товаров и материалов, применяемых при выполнении работ по капитальному ремонту, в частности по следующим позициям: «...

...
2	Грунтовка для внутренних и наружных работ	Грунтовка «Тифенгрунт» КНАУФ или эквивалент	5. Экономично используется (расход материала – 70 – 100 мл/м ³)
3	Краска водоэмульсионная	Краска водоэмульсионная акриловая Краска	11. Укрывистость высушенного покрытия – не более 180 г/кв.м; 12. Смываемость пленки – не более 2г/ка.м

	(акриловая)	акриловая ВД – АК - 1180	13. Степень перетира – не более 80 мкм; 14. Коэффициент яркости покрытия по ФБ – 5 не менее 80% ...
4	Клей «Перлфикс» КНАУФ	«Перлфикс» КНАУФ или эквивалент (по проекту эквивалент)	... 1. Время хранения в собственной упаковке – не менее полгода при условии отсутствия относительной влажности воздуха в помещении не более 50%; 2. Расход клея – 5 килограмм на квадратный метр; ...
5	Шпаклевка «Унифлот» для наружных работ	Шпаклевка Унифлот для наружных работ на цементной основе (по проекту) или эквивалент	... 1. Водоудерживающая способность не менее 98%; ...
...
8	Лаки меламинные МЛ – 248 для паркетов полов	Лак меламинный МЛ – 248 для паркетных полов (по проекту)	... 7. Время высыхания – 5 часов при температуре 20С ...
...

...» (цитаты из технического задания документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок физических свойств товаров и материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные показатели их расхода при применении, массы, хранению и т.п., ограничивают возможность участников закупки надлежаще подготовить заявку на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя нашли свое подтверждение.

2. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены показатели товаров, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, отличные от показателей ГОСТ10503-71.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в

соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено: «...

...
9	Краски цветные	МА – 25 светло-серая	Окраска металлических конструкций	В соответствии с ГОСТ 10503-71 ... 2 Массовая доля летучего вещества в % более – 12 ГОСТ 10503-71 ...
...

...» (цитата).

Согласно Национальному стандарту Российской Федерации «ГОСТ 10503-71 Краски масляные. Готовые к применению. Технические условия» (далее — ГОСТ 10503-71), свойства краски должны соответствовать указанным в таблице 2 данного ГОСТ, а именно: «...

Наименование показателя	Норма для марки												метод испытания		
	белила цинковые			белила литопонные			краски цветные			сурик железный мумия охра					
...	МА-15	МА-22	МА-15Н	МА-22Н	МА-22	МА-25	МА-22Н	МА-25Н	15	22	25	МА-15	МА-15	МА-15	По ГОСТ 17537 и п.4.3 настоящего стандарта
3. Массовая доля летучего вещества, %, не более	14	27	13	25	20	11	20	12	12	20	12	14,5	14	15	

...» (цитата ГОСТ 10503-71).

Следовательно, Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлен показатель для краски цветной не соответствующий требованиям ГОСТ 10503-71. При этом документация об Аукционе не содержит обоснование Заказчика о необходимости использования участником закупки показателей для краски цветной, отличных от показателей ГОСТ 10503-71.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. В силу части 2 статьи 65 Закона о контрактной системе документация об Аукционе должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе определено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

При этом согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не допускается установление в документации о закупке требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены

Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила функционирования ЕИС).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил функционирования ЕИС технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами.

Из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил функционирования ЕИС следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Размещение заказчиком на официальном сайте технической части документации об аукционе в формате, не обеспечивающем возможности копирования необходимых фрагментов для заполнения участником заявки на участие в аукционе, и участнику необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, ввиду больших временных затрат, что является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки и к формальным ошибкам в заявках участников.

На заседании Комиссии установлено, что Приложения №16, №17, №18 «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям. Объект: ...» к Техническому заданию документации об Аукционе, содержащие описание объекта закупки и показатели, установленные Заказчиком к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам материалов (товаров, изделий), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, размещено Заказчиком на официальном сайте в формате «.pdf», не обеспечивающем возможности поиска и копирования фрагментов текста, необходимого для заполнения участником заявки на участие в Аукционе.

Данные действия Заказчика не соответствуют части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

4. Комиссией установлено, что 07.12.2016 Комиссией Крымского УФАС России

рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «А Строй» (дело №06/3091-16) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Проведение капитального ремонта студенческого центра культуры и спорта учебного корпуса №4 (лит. И) для нужд ФГБОУ ВО "КГМУ" (общестроительные работы в актовом зале, ремонт сцены актового зала, кровли, электромонтажные работы актового зала, фойе, вспомогательных помещений на 2-3 м этаже)» (номер извещения 0375100002016000015) и проведена внеплановая проверка в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/1. Заказчик признан нарушившим требования части 4 статьи 4, части 8 статьи 30, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, частей 1, 13 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2, 11 части 1 статьи 64, частей 1, 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 1 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе. На основании решения Комиссии от 07.12.2016 по делу №06/3091-16 Заказчику выдано предписание от 07.12.2016 по делу №06/3091-16 об устранении Заказчиком нарушений Закона о контрактной системе, в частности, об отмене протоколов по Аукциону и приведению документации об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 07.12.2016 по делу №06/3091-16. Материалы дела №06/3091-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 4 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/3091-16.
4. Материалы по делу №06/3108-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать в виду передачи материалов дела №06/3091-16.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.12.2016 № 06/8828.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.