

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1557/2021

18 августа 2021г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» на действия ГАУК НСО НДТ «Старый дом» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку PTZ-камер (извещение № 32110483803),

в присутствии:

....

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» (вх. № 14202э от 09.08.2021 года) на действия ГАУК НСО НДТ «Старый дом» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку PTZ-камер (извещение № 32110483803).

Заявитель сообщает следующее.

1. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 20.07.2021 года было опубликовано извещение № 32110483803 на поставку PTZ-камер (далее - Заказчик).

2. 29.07.2021г. был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2122931, согласно которому заявка № 2 ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» была отклонена по следующему основанию:

несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки - технические параметры камеры, меньше заявленных требований.

3. ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» считает подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

3.1. Согласно документации о запросе котировок предметом закупки является поставка PTZ-камер.

3.2. В соответствии с требованиями ч. 10 ст. 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров) и в соответствии с требованиями документации о запросе

котировок, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, должна содержать следующие сведения:

Согласие участника на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией о запросе котировок, сведения об участнике закупки, сведения о цене договора, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о запросе котировок, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

3.3. ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» считает, что заявка составлена в полном соответствии с требованиями документации о запросе котировок, инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок и требованиями Закона о закупках товаров и содержит конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о запросе котировок.

Так, согласно п.7 документации о запросе котировок, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы установлены в Приложении 1. «Описание предмета закупки», в котором указано следующее:

Поставка PTZ-камер, **могут применяться эквиваленты**

Наименование товара	ед.	Кол-
	ИЗМ.	во
PTZ камера Canon CR-N300	шт	2

Соответственно, Заявителем был предложен эквивалент, так как данное условие не противоречит условиям документации о запросе котировок и заявлена:

Наименование товара	ед.	Кол-
	ИЗМ.	во
PTZ камера CleverMic 4K 4035UHS (4K, 35x, HDMI, LAN, SDI, USB 3.0)	шт	2

Также, Заявителем заявлена наименьшая стоимость товара (работ, услуг) в отличие от других участников закупки и составляет: 424 000, 00 рублей. (Начальная (максимальная) цена договора: 598 000,00 (Российский рубль), с НДС).

Со стороны ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» никаких нарушений и противоречий ни требованиям Заказчика, ни инструкции по заполнению заявки, нет.

4. В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках товаров под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 10 ст. 3.2. Закона о закупках товаров Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

5. Вся указанная Заявителем в заявке информация представлена в соответствии с требованиями Заказчика и инструкции по заполнению заявки, является полной и достоверной.

Таким образом, отклонив заявку ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» по причине, указанной в протоколе, Заказчик нарушил ч. 10 и 20 ст. 3.2. Закона о закупках товаров. Причина отклонения заявки, указанная в протоколе рассмотрения заявок, является надуманной и недостоверной.

Действия членов аукционной комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок.

6. На основании вышеизложенного, ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» считает решение аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» к участию в запросе котировок в электронной форме по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим его права и законные интересы. По мнению ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ», заявка общества на участие в запросе котировок в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям и требования, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, были полностью выполнены.

ГАУК НСО НДТ «Старый дом» представило следующие возражения на жалобу ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ».

ГАУК НСО НДТ «Старый дом» отклонила поставщика ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» по причине не соответствия заявленного товара техническим характеристикам требуемых к PTZ - камере, а именно, светочувствительность PTZ камера CleverMic 4K 4035UHS уступает камере PTZ камера Canon CR-N300, углы поворота камеры меньше заявленной, объектив не соответствует заявленным требованиям. Специфика поставляемого товара съемки в условиях малой освещенности. Камера CleverMic 4K 4035UHS по качеству передачи видеоряда в малой освещенности не соответствует потребностям Заказчика.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.07.2021г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110483803 о проведении ГАУК НСО НДТ «Старый дом» запроса котировок в электронной форме на поставку PTZ-камер.

Данная закупка проводилась в рамках Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках товаров под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках товаров в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 6.2.1 Положения о закупках ГАУК НСО НДТ «Старый дом» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Согласно п. 6.9.10 Положения о закупках ГАУК НСО НДТ «Старый дом» заявка на

участие в запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара) (в случае установления заказчиком в извещении о проведении запроса котировок приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, в соответствии с разделом 4.4 Типового положения о закупке);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно п.7 Документации о запросе котировок «Поставка PTZ-камер» требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы установлены в Приложении 1. Описание предмета закупки.

В Приложении 1 к Документации «Описание предмета закупки на поставку PTZ-камер» указаны следующие требования: наименование товара: PTZ камера Canon CR-N300, единица измерения: штуки, количество: 2. При этом, каких-либо функциональных характеристик (потребительские свойства), технических или качественных характеристик описание предмета закупки не содержит.

Таким образом, в Документации о проведении запроса котировок не установлены конкретные технические характеристики, которым должен соответствовать поставляемый товар, поскольку в описании предмета закупки документации о запросе котировок кроме наименования товара PTZ камера Canon CR-N300 и кол-во 2 шт. ничего не указано.

В силу п. 6.9.17 Положения о закупках ГАУК НСО НДТ «Старый дом» заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения;

3) предложенная в заявке цена товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, либо равна нулю.

В п. 19 Документации о проведении запроса котировок установлено, что закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» соответствует форме котировочной заявки, установленной в Приложении № 3 Документации о проведении запроса котировок.

Следовательно, отклонение заявки ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» по причине несоответствия заявленного товара техническим характеристикам, требуемым к PTZ - камере, а именно, светочувствительность PTZ камера CleverMic 4K 4035UHS уступает камере PTZ камера Canon CR-N300, углы поворота камеры меньше заявленной, объектив не соответствует заявленным требованиям. Специфика поставляемого товара съемки в условиях малой освещенности. Камера CleverMic 4K 4035UHS по качеству передачи видеоряда в малой освещенности, не соответствует требованиям Закона о закупках и Положению о закупках.

При этом в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2122931 от 29.07.2021 в качестве основания для отклонения заявки ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» указано несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки – технические параметры камеры, меньше заявленных требований, то есть без подробного обоснования того, каким конкретным заявленным Заказчиком техническим характеристикам не соответствует предложенная участником закупки камера.

При рассмотрении жалобы на вопрос комиссии Новосибирского УФАС России о том, в каком разделе Документации о проведении запроса котировок и Извещении установлены конкретные технические характеристики камеры, либо указать причину их отсутствия, представитель Заказчика затруднился ответить, но при этом сообщил, что оценка и сопоставление заявок проводилась закупочной комиссией исходя из сведений о технических характеристиках требуемых Заказчику камер и предложенных участниками к поставке, указанных на официальных сайтах производителей в сети «Интернет».

В свою очередь Документация о проведении запроса котировок также не содержала информации о том, что заявки участников будут оцениваться на основании информации о технических характеристиках камер, указанных на сайтах в сети «Интернет».

Заказчик в описании объекта закупки ничего кроме наименования и количества товара не указал, но при этом указана возможность предоставить эквивалент.

Таким образом, у закупочной комиссии Заказчика не имелось оснований для отклонения заявки ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» по причинам, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2122931 от 29.07.2021.

Следовательно, в действиях заказчика усматриваются признаки нарушения порядка организации и проведения торгов.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что договор по результатам запроса котировок заключен, в связи с чем, оснований для выдачи ГАУК НСО НДТ «Старый дом» предписания об устранении нарушений процедуры организации и проведения торгов не имеется.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВКС ТЕХНОЛОГИИ» на действия ГАУК НСО НДТ «Старый дом» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку PTZ-камер (извещение № 32110483803) обоснованной.
2. Предписание ГАУК НСО НДТ «Старый дом» не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.