

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

27.07.2022

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) от 27.07.2022г. № 119/22 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В связи с проведением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) мониторинга цен на услуги оказываемые в аэропортах, Обществу с ограниченной ответственностью «ТЗК «ПЛАНЕТА» (ОГРН 1053600445062; ИНН/КПП 3664067801/366201001); (396023, Воронежская область, Рамонский район, территория Аэропорт; далее – ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА») 29.04.2022г. Управлением был направлен запрос/требование (исх. № СМ/3568/22) о предоставлении необходимой информации и документов.

18.05.2022г. в Управление от ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» поступила информация согласно которой установлено, что ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» на основании внутреннего приказа от 30.10.2018г № 16к установило тариф на услуги по заправке воздушных судов в аэропорту «Воронеж-Чертовицкое» (международный аэропорт имени Петра I) и взимает плату с контрагентов на основании указанного тарифа.

Как сообщило ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» 29.06.2021г. общество обратилось в департамент государственного регулирования тарифов Воронежской области (далее – ДГРТ ВО) за установлением тарифов на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I, однако указанное обращение до настоящего времени находится на рассмотрении в ДГРТ ВО.

01.07.2022г. Управление направило в ДГРТ ВО запрос (исх. АЛ/4848/22) о предоставлении следующей информации и документов:

1. Информацию о дате направления ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» в департамент государственного регулирования тарифов Воронежской области заявления для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (приложив подтверждающие документы).
2. Информацию о том, установлен ли департаментом государственного регулирования тарифов Воронежской области тариф для ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (приложив подтверждающие документы).
3. Вся имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

07.07.2022г. в Управление от ДГРТ ВО поступила информация, согласно которой ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» в 2021г. тариф не установлен, а также что общество отозвало предоставленные им документы для установления тарифа и до настоящего момента (по состоянию на 07.07.2022г.) материалы от ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I в ДГРТ ВО не поступали.

Вместе с тем, деятельность по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом регулируется государством.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере естественной монополии.

Согласно абзацу 5 статьи 6 Закона о естественных монополиях перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

Указанным постановлением Правительства РФ утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, в который включены, в том числе услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (пункт 5 указанного перечня).

Согласно пункту 5.3.21.24 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 ФАС России устанавливает (утверждает, регистрирует) цены (тарифы) на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

В силу подпункта «б» пункта 4 Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, органы регулирования участвуют в государственном регулировании и контроле деятельности субъектов естественных монополий в сфере оказания услуг в аэропортах.

Пунктом 6 указанного положения установлено, что государственному регулированию органами регулирования подлежит деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Приказу ФАС России от 08.09.2017 № 1189/17 «Об утверждении перечней субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России» ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» не входит в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах государственное

регулирование которыми осуществляется ФАС России.

Таким образом, ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», оказывая услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, обязано было обратиться в уполномоченный государственный орган – ДГРТ ВО для установления тарифа на указанную услугу.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В соответствии с обзором состояния конкурентной среды на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом от 26.07.2022г., ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», осуществляя деятельность по оказанию услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, является субъектом естественной монополии и хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по заправке воздушных судов авиационным топливом (в зоне деятельности ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА»).

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая указанные обстоятельства, действия ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», по установлению и взиманию платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, нарушают установленный нормативно-правовыми актами порядок ценообразования.

В связи с этим, в указанных действиях ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка ценообразования на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к **рассмотрению на 25.08.2022г. в 14 час. 00 мин. (мск)** по адресу: г. Воронеж, пр-т. Революции, д. 21, Зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика ООО ТЗК «ПЛАНЕТА». Явка представителя ООО ТЗК «ПЛАНЕТА» – ответчика по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

3. ООО ТЗК «ПЛАНЕТА» в срок до 19.08.2022г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

3.1. Информацию о причинах не установления ДГРТ ВО тарифа на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, приложив подтверждающие документы.

3.2. Письменные объяснения самостоятельного установления ООО ТЗК «ПЛАНЕТА» тарифа на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом и взимания

на основании указанного тарифа платы со своих контрагентов.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.