

## РЕШЕНИЕ

г.Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 08.07.2011

В полном объеме решение изготовлено 22.07.2011  
7459/04-2011

ДЕЛО №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,  
- начальник отдела М.С. Степанова;  
члены - специалист - эксперт И.А. Давыдова;

рассмотрев дело № 7459/04-2011 по признакам нарушения ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» (433300, Ульяновская область, г.Новоульяновск, проезд Промышленный, 5) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

01.04.2011 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «ИНЗА СЕРВИС» на действия ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» по уклонению от заключения Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности.

На основании данного обращения приказом от 03.05.2011 №150 Ульяновское УФАС России возбудило дело в отношении ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в уклонении от заключения с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности по объекту электросетевого хозяйства – наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»).

К участию в рассмотрении дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, были привлечены ООО «Статут» и ОАО «МРСК Волги».

На заседаниях комиссии представители ООО «ИНЗА СЕРВИС» поддержали заявленные требования. Пояснили, что ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» уклоняется от заключения с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности по объекту электросетевого

хозяйства – наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»).

ООО «Статут» на праве собственности принадлежат наружные линии эл. снабжения воздушные 2км., инв. №1021, лит. I,II, протяженностью 1,366км., находящиеся по адресу: г.Новоульяновск, пр-д Промышленный. ООО «Статут» передало данный объект ООО «ИНЗА СЕРВИС» по договору аренды от 15.07.2010 №1-АС. При заключении договора ООО «Статут» в подтверждение принадлежности ему данного объекта электросетевого хозяйства представило свидетельство о праве собственности.

Рассматриваемый участок примыкает к сетям ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» и ОАО «МРСК Волги». При заключении договора аренды с ООО «Статут» акты разграничения границ были.

ООО «ИНЗА СЕРВИС» и ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» являются сетевыми организациями. 16.02.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» направило в адрес ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» письмо с сообщением о том, что между ООО «Статут» и ООО «ИНЗА СЕРВИС» существует договор аренды №1-АС от 15.07.2010 в отношении объекта электросетевого хозяйства - наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»), и просьбой о предоставлении информации, необходимой для заключения Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности по объекту электросетевого хозяйства – наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»). Запрашиваемые данные не были предоставлены.

28.02.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» в адрес ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» был доставлен Акт разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности. Акт принял технический директор Выборнов Ю.Н. 04.03.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» повторно направило ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» письмо о необходимости предоставления Акта об объемах поставленной потребителю электрической энергии. Письмо принято и зарегистрировано ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» 04.03.2011. Запрашиваемые данные не были предоставлены.

11.03.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» направило ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» письмо о необходимости предоставления Акта об объемах поставленной потребителю электрической энергии и Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности. Однако до настоящего времени ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» никакого ответа не дало.

Согласно п.1 ст.426 Гражданского кодекса РФ договор между сетевыми организациями признается публичным договором. В соответствии с п.3 ст.426 ГК РФ отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. Также согласно п.36 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа), сетевая организация не вправе отказать смежной организации в заключении договора.

В соответствии с п.4 ст.26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем [порядке](#) были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной

мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. На основании абзаца 3 п.4 ст.26 данного закона ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» в течение 30 дней обязано предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно п.1 ст.445 ГК РФ ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», как сетевая организация, обязано направить ООО «ИНЗА СЕРВИС» извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты. На момент обращения ООО «ИНЗА СЕРВИС» к ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» условия для подписания Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности были, однако ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» не представил ответ в установленный законом срок.

ООО «ИНЗА СЕРВИС» вносит денежные средства за аренду воздушных линий ООО «Статут», однако, при этом, ООО «ИНЗА СЕРВИС» за обслуживание данных воздушных линий и поставку электроэнергии денежные средства не получает. ОАО «МРСК Волги» не оплачивает ООО «ИНЗА СЕРВИС» услуги по передаче электроэнергии по сетям, так как у ООО «ИНЗА СЕРВИС» нет подписанного Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности с ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ».

ООО «ИНЗА СЕРВИС» направляло в ОАО «МРСК Волги» документы, подтверждающие аренду и начало эксплуатации ООО «ИНЗА СЕРВИС» указанного в жалобе объекта. После чего был заключен трехсторонний акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности между ОАО «МРСК Волги», ООО «ИНЗА СЕРВИС» и ООО «Статут». Позднее ОАО «МРСК Волги» расторгло данный акт в одностороннем порядке в связи с отсутствием акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности между ООО «ИНЗА СЕРВИС» и ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ».

Представитель ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» на заседаниях Комиссии факт нарушения не признал. Пояснил, что у ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» никаких претензий к ООО «ИНЗА СЕРВИС» нет, а имеются претензии к ООО «Статут», так как рассматриваемые линии исторически принадлежат ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ». Акты разграничения между ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» и ООО «Статут» никогда не подписывались. Денежные средства ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» как сетевая организация получает только от субабонентов.

Представитель ООО «Статут» на заседаниях Комиссии пояснила, что ООО «Статут»

поддерживает позицию ООО «ИНЗА СЕРВИС», ООО «Статут» передало по договору аренды ООО «ИНЗА СЕРВИС» наружные линии эл. снабжения воздушные 2км. ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» уклоняется от заключения с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Представители ОАО «МРСК Волги» - филиала «Ульяновские распределительные сети» (далее - филиал ОАО «МРСК Волги») на заседаниях Комиссии пояснили следующее.

Согласно Уставу основным видом деятельности ОАО «МРСК Волги» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ОАО «МРСК Волги» является сетевой организацией, предоставляющей на территории Ульяновской области услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», п. 12 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии сетевая организация осуществляет комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей.

В соответствии с пунктом 38 Правил недискриминационного доступа акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон фиксирует ответственность сторон за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства и прилагается к договору оказания услуг по передаче электрической энергии, который заключается между смежными сетевыми организациями.

При этом законодательством, а именно ст. 120 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее именуемые Правила ФРР) дано определение смежной сетевой организации - это сетевая организация, электрические сети которой технологически присоединены к сетям сетевой организации, в данном случае ОАО «МРСК Волги».

Сетевые организации в силу абзаца 2 пункта 6 Правил недискриминационного доступа - это лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, через которые опосредовано присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электроэнергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электроэнергии.

Из анализа указанных выше норм закона следует, что для возможности подписания сторонами Акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности необходимо наличие двух условий:

1. владение лицом на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства;
2. технологическое присоединение к сетям иной сетевой организации (наличие границы между электросетевым хозяйством двух сетевых организаций).

Кроме того, из смысла названия Акта следует, что он может быть подписан только между организациями, являющимися балансодержателями электросетевого хозяйства, а также эксплуатирующими и обслуживающими сетевой комплекс.

09.03.2011 между ОАО «МРСК Волги», ООО «Статут», ООО «Инза Сервис» был подписан Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности №27. Указанный Акт был подписан на основании представленных ООО «Инза Сервис» и ООО «Статут» договора аренды сооружения №1-АС от 15.07.2010, Технического паспорта на объект нежилого фонда «Наружные сети эл. снабжения воздушные 2 км», Кадастрового паспорта, Свидетельства о государственной регистрации права от 07.05.2010 №73-АУ 078343.

Бывший владелец электросетевого хозяйства, находящегося в настоящий момент в собственности ООО «Статут» - ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» неоднократно инициировало совещания в Министерстве экономики Ульяновской области с участием представителей ООО «Статут», ООО «Инза Сервис», ОАО «МРСК Волги», ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», где оспаривалась принадлежность электросетевого хозяйства ООО «Статут», технологически присоединённого к сетям ОАО «МРСК Волги», и правомерности подписания Акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 09.03.2011 г. №27.

При более детальном анализе представленных в ОАО «МРСК Волги» договора аренды сооружения №1-АС от 15.07.2010, Технического паспорта на объект нежилого фонда «Наружные сети эл. снабжения воздушные 2 км», Кадастрового паспорта, Свидетельства о государственной регистрации права от 07.05.2010 №73-АУ 078343 было установлено, что в указанных документах был указан объект - «Наружные сети эл. снабжения воздушные 2 км», и из них не следовало, что ООО «Статут» принадлежат на праве собственности кабельные выходы от двух высоковольтных ячеек 6 кВ ПС 220/110/6 кВ «Кремёнки» до электроподстанции, которые имеют непосредственное присоединение к сетям ОАО «МРСК Волги».

Акт разграничения балансовой принадлежности и границ эксплуатационной ответственности не может быть доказательством принадлежности спорных кабельных линий ООО «Статут».

В связи с вышеизложенным ОАО «МРСК Волги» в адрес ООО «Инза Сервис» было направлено письмо о том, что акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности между филиалом ОАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети», ООО «Инза Сервис» и ООО «Статут» необходимо считать недействительным.

Кроме того, в связи с тем, что порядок признания Актов разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности не урегулирован законодательством, соответственно, возможно применение по аналогии законодательства о недействительности гражданско-правовых сделок, а именно ст. 168 ГК РФ о недействительности сделки, не соответствующей закону или иным правовым актам.

Так как Акт был подписан ОАО «МРСК Волги» с лицами, не подтвердившими документально право собственности электросетевым хозяйством непосредственно присоединённым к сетям ОАО «МРСК Волги», что является прямым нарушением пункта 38 Правил недискриминационного доступа, соответственно, указанный Акт является ничтожным с момента его подписания.

16.05.2011 ОАО «МРСК Волги» в ООО «Инза Сервис» был направлен дополнительный запрос на предоставление правоустанавливающих документов на объекты

электросетевого хозяйства (письмо ОАО «МРСК Волги» №МР6/120/54/1591).

В ответ на указанное письмо 20.06.2011 в адрес ОАО «МРСК Волги» от ООО «Инза Сервис» поступили дополнительные документы, свидетельствующие о праве собственности ООО «Статут» на спорные кабельные ячейки: Свидетельство о государственной регистрации права от 17.06.2011 №73-АА 209916; Технический паспорт на объект нежилого фонда «Наружные линии эл.снабжения воздушные 2 км с кабельными выходами от двух высоковольтных ячеек 6 кВ ПС 220/110/6 кВ «Кремёнки» до электроподстанции»; Кадастровый паспорт.

Дополнительно представленные документы подтверждают право собственности ООО «Статут» на электросетевое хозяйство, непосредственно присоединённое к сетям ОАО «МРСК Волги», которым оно может распоряжаться, в том числе передавать в аренду ООО «Инза Сервис». В связи с этим ОАО «МРСК Волги» был подготовлен новый Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности, подписан со своей стороны и направлен для подписания в адрес ООО «Статут» и ООО «Инза Сервис».

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», выразившихся в уклонении от подписания с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности, нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и присоединения к электрическим сетям в границах присоединённой сети.

В ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Товаром на рынке являются услуги по передаче электрической энергии. Данный вид товара не имеет товаров-заменителей ввиду своей специфичности, что нашло свое отражение в законодательстве. Согласно Федеральному закону от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий. Товары, производимые (и реализуемые) в условиях естественной монополии, не могут быть

заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на таком товарном рынке на данные товары в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Согласно ОКВЭД такому виду деятельности, как «передача электроэнергии» присвоен код 40.10.2.

В ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Для оказания услуг по поставке электрической энергии потребителям поставщик располагает необходимыми коммуникациями и оборудованием.

Договор передачи электрической энергии имеет существенную специфику. Договор заключается с потребителями электрической энергии при наличии определенных предпосылок. Они обусловлены, прежде всего, особенностями и физическими свойствами предмета договора - электрической энергией, процесс производства которой жестко связан с потреблением. Электрическую энергию невозможно накапливать в значительных объемах, "складировать", ее выработка практически равна потреблению.

Передавать электрическую энергию от Поставщика до потребителя возможно лишь при наличии присоединенной сети. Поставщик объективно заинтересован, чтобы у партнера - потребителя были исправными соответствующее оборудование, сети, приборы, соблюдался заданный режим потребления. В этом заинтересован и сам потребитель, поскольку иначе невозможно удовлетворить его потребности.

С учетом этой специфики и интересов сторон договор передачи электрической энергии включает в себя ряд дополнительных условий, как то: обязательность соблюдения установленных режимов потребления и согласованных показателей качества, определение границы балансовой принадлежности присоединенной сети, обеспечение безопасности эксплуатации и исправности находящихся в ведении потребителя сетей, оборудования, приборов учета.

Кроме этого, пунктом 6 Правил недискриминационного доступа установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения данных Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

## **В случае обращения сетевой организации в регулирующий орган за установлением**

# **надлежащего тарифа, такая организация включается в реестр организаций энергетического и коммунального комплексов Ульяновской области (Приказ Министерства экономики Ульяновской области от 24 января 2008 г. N 06-1 "Об утверждении Положения о Реестре организаций энергетического и коммунального комплексов Ульяновской области").**

Таким образом, осуществление передачи электрической энергии без установления требуемого тарифа (и, соответственно, без включения в реестр организаций энергетического и коммунального комплексов) также указывает на оказание услуг, носящих естественно-монопольный характер.

Субъектами рынка являются лицо, осуществляющее передачу (переток) электрической энергии, и лица, в интересах которых осуществляется передача (переток) электрической энергии, в границах присоединённой сети ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» в городе Ульяновске.

Продавцом на этом товарном рынке будет выступать сетевая организация - любая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая продажу потребителям произведенной электрической энергии. Покупателями являются обособленные юридические и физические лица, пользующиеся электрической энергией. В силу значительных материальных затрат (изменение схемы коммуникаций, строительство новых сетей и т.д.) смена продавца невозможна, т. е. для каждого покупателя продавцом может выступать только уже существующий продавец.

В качестве территории рынка рассматривается территория в границах присоединённой сети ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», на которой потребители получают электрическую энергию. Для каждого покупателя данного товара существуют технологические барьеры, ограничивающие как возможность приобретения товара за границами рынка, так и участие покупателей с других товарных рынков.

Передача электрической энергии по которой, определена как сфера естественной монополии. Законодательно установлено, что экономически нецелесообразно прокладывать коммуникации от другой энергоснабжающей организации, если рядом уже есть энергоснабжающая организация.

Получение электрической энергией может осуществляться только при наличии присоединенной сети. В момент строительства производственного помещения, жилого дома, все коммуникации были заведены в здание, соединены с электрическими сетями. Кроме этого все коммуникации функционируют с целью получения электрической



энергии только через присоединённую сеть, альтернативы выбора не существует.

Покупатели имеют возможность строительства системы электроснабжения объекта, однако, такое новое строительство связано со значительными материальными затратами, проектными расходами, согласованием строительства в органах власти. Кроме того, услуги по передаче электрической энергии регулируются государственными органами, что делает новое строительство экономически еще более неэффективным.

Покупателю экономически нецелесообразно покупать товар за пределами рынка, так как он приобретет товар такого же качества, по той же цене, что и на территории рынка, но при этом он дополнительно будет оплачивать строительство новых электросетей и коммуникаций для подвода сетей до себя. Кроме этого, процесс нового строительства будет включать и проектные расходы, а также согласование с различными органами власти нового строительства.

Учитывая, что передача электроэнергии может осуществляться по регулируемым государственными органами ценам, очевидно, что появление на исследуемом рынке новых продавцов маловероятно.

Доля ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» в границах присоединённой сети ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» составляет 100 %, то есть вся энергия, которая будет поступать на рынок, будет поступать через сети ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ».

Коэффициент рыночной концентрации одного хозяйствующего субъекта, действующего на рынке: CR-1 - 100 %.

Исследуемый товарный рынок является высокочконцентрированным.

На данном рынке существуют барьеры входа на рынок, такие как:

1) экономические ограничения:

а) затраты на строительство сооружений, линий электропередач, установку подстанций, технологическое присоединение к другим сетям, прием и обучение дополнительного персонала;

б) стоимость услуги регулируется государственными органами;

в) для проведения такого типа капитального строительства требуются значительные денежные средства;

2) административные ограничения:

а) в виде получения разрешений и согласований в различных инстанциях на проведение нового строительства;

3) экологические ограничения:

а) строительство любых новых коммуникаций требует решения вопросов, связанных с экологической безопасностью, это в том числе и специальная работа с местным населением.

Данные барьеры снижают вероятность появления на рынке новых хозяйствующих субъектов.

Данный товарный рынок является высокочконцентрированным.

Таким образом, один хозяйствующий субъект – ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» -

оказывает решающее воздействие на сферу обращения товара на исследуемом рынке и занимает доминирующее положение с долей, равной 100 %.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (смежные сетевые организации).

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа акт разграничения балансовой принадлежности электросетей – документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических и юридических лиц к электрическим сетям (далее - энергопринимающие устройства), определяющий границы балансовой принадлежности.

В том же пункте Правил недискриминационного доступа содержится определение акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон – это документ, составленный сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства.

Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон фиксирует ответственность сторон за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства и прилагается к договору оказания услуг по передаче электрической энергии, который заключается между смежными сетевыми организациями.

ООО «ИНЗА СЕРВИС» и ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» являются смежными сетевыми организациями.

Наружные линии электроснабжения воздушные 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки») принадлежат на праве собственности ООО «Статут», которое передало его ООО «ИНЗА СЕРВИС» по договору аренды от 15.07.2010 №1-АС, что подтверждается имеющимися в материалах дела свидетельствами о государственной регистрации права от 07.05.2010 и 17.06.2011.

Рассматриваемый участок наружных линий электроснабжения примыкает к ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», с одной стороны, и к ОАО «МРСК Волги» - с другой стороны.

16.02.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» направило в адрес ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» письмо с сообщением о том, что между ООО «Статус» и ООО «ИНЗА СЕРВИС» существует договор аренды №1-АС от 15.07.2010 в отношении объекта электросетевого хозяйства - наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»), и просьбой о предоставлении информации, необходимой для заключения Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности по объекту электросетевого хозяйства – наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»). Запрашиваемые данные ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» не были предоставлены.

28.02.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» в адрес ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» был доставлен Акт разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности. Запрашиваемые данные ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» не были предоставлены.

11.03.2011 ООО «ИНЗА СЕРВИС» направило ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» письмо о необходимости предоставления Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности. Однако до настоящего времени ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» ответа на данное обращение не направило.

Таким образом, ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» уклоняется от заключения с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности по объекту электросетевого хозяйства – наружных линий электроснабжения воздушных 2 км. (ВЛ-6 кВ № 222 и №505 (совместная подвеска) от ПС 220/110/6 кВ «Кременки»).

В соответствии с ч.3 ст.426 ГК РФ отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. Также согласно п.36 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии сетевая организация не вправе отказать смежной организации в заключении договора.

В соответствии с п.4 ст.26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем [порядке](#) были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. Следовательно, ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» в течение 30 дней после получения Акта разграничения обязано предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно ч.1 ст.445 ГК РФ ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», как сетевая организация, обязано направить ООО «ИНЗА СЕРВИС» извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

Доводы ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» о незаконном владении ООО «Статут» наружными линиями отклоняется, так как ООО «Статут» представлены свидетельства о праве собственности. Сведений об имеющихся судебных спорах о действительности свидетельств у Комиссии не имеется.

Довод ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» о неподписании акта в связи с тем, что в нем указана одна граница раздела между сетями ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» из имеющихся отклоняется, так как законодательством не предусмотрено требование о включении в один акт информации о границах по всем сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ», выразившиеся в уклонении от подписания с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «ИНЗА СЕРВИС» путем подписания Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

М.С. Степанова

Члены комиссии

И.А. Давыдова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 29**

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт И.А. Давыдова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22.07.2011 по делу № 7459/04-2011

о нарушении ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ» (433300, г.Новоульяновск, пр-д Промышленный, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**Кому:** ОАО «Новоульяновский завод ЖБИ»

в срок до 01.09.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в уклонении от подписания с ООО «ИНЗА СЕРВИС» Акта разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности,

а именно: в срок до 01.09.2011 подписать Акт разграничения имущественной (балансовой) принадлежности и эксплуатационной ответственности с ООО «ИНЗА СЕРВИС».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С.Степанова

Члены комиссии

И.А. Давыдова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

