Исх сс-10/7096 от 12.07.17

РЕШЕНИЕ
по делу №591-ФАС52-10/17

г. Нижний Новгород

- часть решения оглашена: 03 июля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено: 11 июля 2017 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;
- заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти;
- ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №591-ФАС52-10/17 по признакам нарушения ГП НО «ДиРОН» (603134, г.Н.Новгород, ул.Костина, 2) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), в присутствии:
- М.- представитель ГП НО «ДИРОН» (доверенность от 24.04.2017 №23д),
-М.-главный редактор ГП НО «Редакция газеты курс Н»,

УСТАНОВИЛА:

В Нижегородское УФАС России поступило заявление ГП НО «ДиРОН» (вх.№242 от 12.01.17) о даче согласия на предоставление государственной преференции НП «Редакция газеты «Курс Н».
По результатам проверки представленных документов выявлено следующее.
Государственное предприятие Нижегородской области по достройке и реставрации объектов недвижимости (далее - ГП НО «ДиРОН») в соответствии с договором №39-2-3688 от 24.10.2016 без проведения

конкурсных процедур предоставило часть административного здания лит.А, А1, площадью 34,7 кв.м (кабинет №3, №4), расположенной на третьем этаже по адресу: г.Н.Новгород, Высоковский проезд, д.22.
Как следует из объяснений, данных в письме ГП НО «ДиРОН» от 07.02.2017 №280/17 спорный договор заключен в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
В соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1. размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;
2. минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

   Следует отметить, что данная норма распространяется на правоотношения, возникшие вследствие конкурсных процедур.

   В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды осуществляется в результате проведения конкурсов и аукционов, за исключением заключения таких договоров с некоммерческими организациями при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем. Однако документов подтверждающих тот факт, что НП «Редакция газеты «Курс Н» осуществляет деятельность, направленную на решение социальных проблем ГП НО «ДиРОН» не представлено.

   Вопреки требованиям ст. 17.1 Закона о защите конкуренции ГП НО «ДиРОН» представило НП «Редакция газеты «Курс Н» часть административного здания лит.А, А1, площадью 34,7 кв.м (кабинет №3, №4), расположенного на третьем этаже по адресу: г.Н.Новгород, Высоковский проезд, д.22.

   Таким образом, действия ГП НО «ДиРОН», в части предоставления в пользование НП «Редакция газеты «Курс Н» части административного здания лит.А, А1, площадью 34,7 кв.м (кабинет №3, №4), расположенном на третьем этаже по адресу: г.Н.Новгород, Высоковский проезд, д.22, без проведения торгов содержит признаки нарушением части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

   Определением о назначении дела №591-ФАС52-10/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.04.2017,

рассмотрение дела назначено на 24 апреля 2017.
Рассмотрение дела по существу состоялось 03 апреля 2017 года.

В объяснениях по делу ГП НО «ДиРОН» не согласилось с доводами, изложенными в определении о назначении дела №591-ФАС52-10/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.04.2017.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Часть 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Государственное предприятие Нижегородской области по достройке и реставрации объектов недвижимости в соответствии с договором №39-2-3688 от 24.10.2016 без проведения конкурсных процедур предоставило часть административного здания лит.А, А1, площадью 34,7 кв.м (кабинет №3, №4), расположенной на третьем этаже по адресу: г.Н.Новгород, Высоковский проезд, д.22.

Как следует из объяснений, данных в письме ГП НО «ДиРОН» от 07.02.2017 №280/17 спорный договор заключен в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без

проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:
- размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;
- минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.
Следует отметить, что данная норма распространяется на правоотношения, возникшие вследствие конкурсных процедур.
В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды осуществляется в результате проведения конкурсов и аукционов, за исключением заключения таких договоров с некоммерческими организациями при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем.
В ходе рассмотрения дела установлено, в 2015 - 2016 годах газета, осуществляла правовое и экономическое просвещение населения, главным образом - в сфере управления имуществом и земельными ресурсами, а также в вопросах здравоохранения, ЖКХ, пенсионного обеспечения, страхования и т.д
В газете ежемесячно с 2008 года выходит выпуск бизнес-приложения для начинающих предпринимателей «Действуй!».
В 2015- 2016 годах приложение «Действуй!» получило грант как социально значимый проект. Приложение нацелено на содействие обеспечению занятости и трудоустройству населения посредством формирования положительного имиджа предпринимателя, вовлечения в предпринимательскую деятельность. Газета знакомит с реализуемыми в регионе и на уровне федерации программами поддержки предпринимательства, с проводимыми для предпринимателей конкурсах. В рамках проекта ведется специальная рубрика «Наше будущее», в которой рассказывается о примерах социального предпринимательства.
В 2015 году в газету введена постоянная рубрика «Были родного края» - об историческом наследии Нижегородской губернии, известных земляках, важных событиях. В течение 2016 года материалы этой серии публикуются практически еженедельно. Рубрика имеет патриотическую направленность, ориентирована в первую очередь на старших школьников, студентов, интересующихся культурно-историческим наследием региона.
Данная рубрика, а также традиционные рубрики газеты: «Нижегородская губерния», «Живые промыслы» - направлены на сохранение и защиту культуры и традиций районов Нижегородской области, вопросы охраны зданий, имеющих культурно-историческое значение, воспитание уважительного отношения к малой родине, национальным традициям. В 2016 году появилась рубрика «Копилка талантов», цель которой - через любопытные сведения об

авторах стимулировать интерес к чтению книг.
На страницах «Курса Н» неоднократно поднимались вопросы, волнующие жителей региона, и анализировалась возможность их решения. Газета номинирована на конкурс министерства экологии и природных ресурсов области «Экология сегодня». За материалы о том, как гражданину отстоять свои права (в частности, на предоставление качественной услуги в сфере ЖКХ), газета отмечена благодарственным письмом управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области и дипломом Всероссийского конкурса «Открытый взгляд на конкуренцию».
Газета «Курс Н» регулярно рассказывает о деятельности министерства внутренней и региональной политики, в частности, в сфере работы с НКО, и информационно поддерживает значимые проекты региональных некоммерческих организаций.
В соответствии с Законом Нижегородской области от 7 мая 2009 года N 52-3 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области» Постановлением Правительства Нижегородской области от 18 марта 2011 г. № 188 утверждено Положение о порядке формирования Реестра некоммерческих организаций (далее-Реестр), реализующих на территории Нижегородской области общественно полезные (социальные) проекты (программы) либо мероприятия социально ориентированной некоммерческой организации, (далее-Положение)
Согласно разделу 2 Положения социально ориентированная некоммерческая организация включается в Реестр некоммерческих организаций при следующих условиях:
2.1.1. Социально ориентированная некоммерческая организация осуществляет свою деятельность на территории Нижегородской области и реализует на территории Нижегородской области общественно полезные (социальные) проекты (программы) либо мероприятия социально ориентированной некоммерческой организации.
Решение о включении социально ориентированной некоммерческой организации в Реестр некоммерческих организаций принимает комиссия на основании следующих документов (пункт 3.1 Положения):
- заявления на имя председателя Комиссии с просьбой о включении в Реестр некоммерческих организаций;
-заполненного бланка регистрационной карточки по форме, утверждаемой Комиссией;
-копии устава (положения) социально ориентированной некоммерческой организации;
-копии свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации;
-копии годового бухгалтерского баланса с приложениями либо копию налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа;
-копии отчета о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации по итогам финансового года по форме, установленной

контролирующим органом;
-документов и (или) материалов, подтверждающих реализацию на территории Нижегородской области общественно полезных (социальных) проектов (программ) социально ориентированной некоммерческой организации;
-решение о включении социально ориентированной некоммерческой организации в Реестр некоммерческих организаций принимается Комиссией в тридцатидневный срок со дня окончания приема документов и оформляется протоколом, который подписывается председателем Комиссии (пункт 3.4. Положения).
Комиссией при принятии решения рассматриваются представленные на рассмотрение документы, решающее значение при принятии решения о включении в Реестр имеют материалы подтверждающие осуществление организацией на территории Нижегородской области деятельности направленной на решение социальных проблем.
Социально ориентированной некоммерческой организации, включенной в Реестр, вручается свидетельство о включении в Реестр некоммерческих организаций, реализующих на территории Нижегородской области общественно полезные (социальные) проекты (программы), (п.3.5. Положения).
НП «Редакция газета Курс Н» имеет свидетельство, которым подтверждается, что в соответствии со ст. 7 Закона Нижегородской области о 07.05.2009 года №52-3 «О государственной поддержке социально ориентированных коммерческих организаций в Нижегородской области» и на основании решения Комиссии НК «Редакция газеты Курс Н» включена в Реестр некоммерческих организаций, реализующих на территории Нижегородской области общественно полезные (социальные) проекты (программы).
В Реестре на 2016 год НП «Редакция газета Курс Н» зарегистрировано за номером 105, в реестре на 2017 год за номером 13.
На основании вышеизложенного Комиссия Нижегородского УФАС России принимает довод ответчика, о том, что НП «Редакция газета Курс Н» осуществляет деятельность, направленную на решение социальных проблем.
Таким образом, в действиях ГП НО «ДиРОН» в части предоставления в пользование НП «Редакция газеты «Курс Н» части административного здания лит.А, А1, площадью 34,7 кв.м (кабинет №3, №4), расположенном на третьем этаже по адресу: г.Н.Новгород, Высоковский проезд, д.22, без проведения торгов отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №591-ФАС52-10/17 в отношении ГП НО «ДиРОН» по

признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.