

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-06/2023

*Резолютивная часть решения объявлена
10.02.2023 года*

Решение в полном объеме изготовлено 14.02.2023 года

«14» февраля 2023 года
Кызыл

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: «...» – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

«...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва:

- «...», действующая на основании доверенности от 09.01.2023 года № 3,

в отсутствие надлежащим образом извещенного подателя жалобы – гражданина «...» (ходатайство (вх. № 484 от 09.02.2023 года) о рассмотрении жалобы в его отсутствие),

рассмотрев жалобу (вх. № 398 от 03.02.2023 года) гражданина «...» на действия организатора торгов при проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 на право заключение договора

аренды земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:1527, расположенного по адресу: г. Кызыл, с восточной стороны от земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:725 по ул. Курагинская, д. 1 (Лот № 2), и земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:1620, расположенного по адресу: г. Кызыл, с юго-восточной стороны от земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:725 по ул. Курагинская, д. 1 (Лот № 3), и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы и оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно жалобе «...» организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на официальном сайте торгов и на сайте электронной торговой площадки ненадлежащим образом установлено время проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 по Лотам № 2 и № 3.

Представитель организатора торгов пояснила, что Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва не допущено нарушение порядка организации и проведения электронного аукциона.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru 09.12.2022 года размещено извещение о проведении

электронного аукциона № 21000024450000000002 на право заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:1527, расположенного по адресу: г. Кызыл, с восточной стороны от земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:725 по ул. Курагинская, д. 1 (Лот № 2), и земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:1620, расположенного по адресу: г. Кызыл, с юго-восточной стороны от земельного участка с кадастровым номером 17:18:0102012:725 по ул. Курагинская, д. 1 (Лот № 3).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.01.2023 года на момент окончания срока подачи заявок по Лоту № 2 поступило 4 заявки, которые аукционной комиссией признаны соответствующими требованиям, установленным документацией электронного аукциона № 21000024450000000002, по Лоту № 3 поступило 5 заявок, которые аукционной комиссией признаны соответствующими требованиям, установленным документацией электронного аукциона № 21000024450000000002.

Согласно протоколу об итогах проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 от 18.01.2023 года по Лоту № 2 победителем признан гражданин «...», второе место заняло ООО «Эколайф», по Лоту № 3 победителем признано ООО «Эколайф», второе место занял гражданин «...».

По общему правилу, установленному в пункте 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводится в электронной форме.

В силу пункта 4 статьи 39.13 ЗК РФ порядок проведения аукциона в электронной форме устанавливается федеральным законом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 года № 171-ФЗ положения статьи 39.13 ЗК РФ применяются со дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок проведения аукционов в электронной форме по продаже

земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и аукционов в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Федеральный закон, определяющий порядок проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, вступает в силу с 01.03.2023 года (Федеральный закон от 07.10.2022 года № 385-ФЗ).

Таким образом, действующее законодательство не содержит запрета на проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме, при этом, проведения такого аукциона регулируется с учетом требований, установленных статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

Пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В силу подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, организатором торгов в извещении о проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 установлена дата и время проведения аукциона – 18.01.2023 года 09:00 часов (время проведения процедуры аукциона соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка).

Оператором электронной торговой площадки по рассматриваемому аукциону выступает АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д. 55), в свою очередь, часовой пояс Республики Татарстан расположен московском часовом поясе (то есть +4 часа).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru, дата и время проведения аукциона установлена 18.01.2023 года 09:00 часов (МСК +4).

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, дата и время проведения аукциона установлена 18.01.2023 года 05:00 часов (+03:00).

Согласно Регламенту функционирования электронной площадки sale.zakazrf.ru, утвержденного генеральным директором АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» Я.В. Геллер от 16.12.2022 года, создание извещения о процедуре торгов осуществляется организатором процедуры, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new> в случае, если в момент размещения извещения на новом контуре официального сайта существует возможность создания такой процедуры и обязательность размещения на <https://torgi.gov.ru/new> (пункт 4.1.1), в иных случаях создание извещения о процедуре торгов осуществляется организатором процедуры, на электронной площадке посредством интерфейса ЭП (пункт 4.1.2).

На основании изложенного следует, что извещение о проведении электронного аукциона формируется непосредственно организатором торгов как на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new>, так на электронной площадке посредством интерфейса электронной подписи.

При таких обстоятельствах, размещение на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru сведений о времени проведения процедуры электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3), отличных от информации, указанной на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, вводит в заблуждение потенциальных участников аукциона и является нарушением подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Таким образом, довод «...» о ненадлежащем установлении

организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва времени проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 является обоснованным.

Указанное правонарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Комиссия Тывинского УФАС России при решении вопроса о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений при организации и проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3) приходит к следующему.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательные для исполнения предписания организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, выявленное нарушение подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ не нарушило п р а в «...» на участие в электронном аукционе № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3), поскольку указанное лицо участвовало в торгах, что подтверждается протоколом об итогах проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 от

18.01.2023 года (по Лоту № 2 признан победителем, по Лоту № 3 занял второе место).

Кроме того, документов, свидетельствующих на нарушение прав иных лиц на участие в обжалуемом электронном аукционе, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина «...» обоснованной.

2. Установить в действиях организатора торгов – Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва нарушение подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, в части указания в извещениях о проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3), размещенных на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru и на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, противоречивой информации о времени проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3).

3. В связи с отсутствием в материалах дела доказательств, подтверждающих ограничение права на участие в обжалуемом аукционе заявителя и иных лиц, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лоты № 2 и № 3) не выдавать.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по факту выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Ч.

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Номер дела в Базе решений ФАС России, размещенного на официальном сайте ФАС России <https://br.fas.gov.ru> – 017/10/18.1-06/2023.