

РЕШЕНИЕ по делу № 356-4816-10/4

Резолютивная часть оглашена:
09.11.2010 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС)

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>

рассмотрев жалобу ООО «Лаборатория Безопасности» на действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении неправомерных требований к участникам размещения заказа, Аукционной комиссии Инспекции Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г.Самара на отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники с поставкой товара на объекте ИФНС по Красноглинскому району г.Самара (начальная (максимальная) цена контракта 2036100 руб.), протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г.),

в присутствии представителей Заказчика - ИФНС по Красноглинскому району г.Самара, Аукционной комиссии – <...> (доверенность № 03-09/54 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/55 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/53 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/56 от 08.11.2010 г.), представителей Заявителя – ООО «Лаборатория Безопасности» - <...> (приказ о назначении № 1-ок от 23.01.2009 г.), <...> (доверенность № 14 от 09.03.2010 г.)

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Лаборатория Безопасности» (далее – Заявитель) на действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении неправомерных требований к участникам размещения заказа, Аукционной комиссии Инспекции Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г.Самара на отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники с поставкой товара на объекте ИФНС по Красноглинскому району г.Самара (начальная (максимальная) цена контракта 2036100 руб.), протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г.) (далее – Аукцион, Аукционная комиссия).

Из доводов жалобы следует, что Аукционная комиссия отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по причине непредставления в составе заявки участника размещения заказа действующей лицензии ФСБ России.

Однако, Заявитель считает отказ в допуске к участию в Аукционе необоснованным, поскольку само требование о наличии лицензии ФСБ России, по мнению Заявителя, является неправомерным, так как при выполнении государственного контракта на монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники с поставкой товара на объекте ИФНС России по Красноглинскому району г.Самара не предполагается работа с сведениями, составляющими государственную тайну.

На основании вышеизложенного, представители Заявителя просят признать жалобу обоснованной, признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика, Аукционной комиссии с доводами Заявителя не согласны, указывают на правомерность предъявленных требований, считают отказ в допуске обоснованным. Представили письменные возражения на жалобу ООО «Лаборатория Безопасности» (вх.№ 10815 от 09.11.2010 г.).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, аукционную документацию и проведя, в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов, внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Инспекцией Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г.Самары проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники с поставкой товара на объекте ИФНС России по Красноглинскому району, г.Самара по адресу: Российская Федерация, г.Самара, ул.С.Лазо, 2а. Начальная (максимальная) цена контракта 2036100 рублей.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г. по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме Оператором ЭТП на рассмотрение Аукционной комиссии представлены вторые части заявок 3 участников аукциона. Из них 2 заявки соответствуют всем требованиям Аукционной документации.

Вторая часть заявки ООО «Лаборатория Безопасности» не соответствовала требованиям Аукционной документации, поскольку Заявителем не представлена действующая лицензия ФСБ России.

В соответствии с ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается, в том числе, обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

П.2 ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пп.2.2. п.12 Информационной карты открытого аукциона участнику размещения заказа требовалось представить в составе второй части заявки действующую лицензию ФСБ России по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Данное требование предъявляется в связи с размещением на территории ИФНС по Красноглинскому району г.Самары режимно-секретного подразделения, которое утверждено в соответствии с приказом УФНС по Самарской области от 14.07.2010 г. № 01-07/058ДСП.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. № 1203 «Об утверждении сведений составляющих государственную тайну», Министерство Финансов РФ наделено полномочиями обеспечивать сохранность сведений, составляющих государственную тайну, а также наделять полномочиями территориальные органы Федеральной налоговой службы. В соответствии с п.6.13 Приказа от 09.08.2010 г. № 101н «Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной налоговой службы» Министерство финансов наделает территориальные органы Федеральной налоговой службы обязанностью обеспечивать в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со ст.17 Федеральным законом № 5485-1 от 21.07.1993 г. «О государственной тайне» передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности.

В пункте 9 Государственного контракта предусмотрен гарантийный срок- 2 года со дня подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ, в течение которого Подрядчик производит гарантийный ремонт и гарантийное обслуживание выполненных работ и поставки работ.

Поскольку при осуществлении дальнейшего обслуживания в здании Заказчика, после ввода работ в эксплуатацию Подрядчик будет иметь доступ к помещениям, наделенным в соответствии с Приказом УФНС по Самарской области статусом режимно-секретных помещений, участник размещения заказа должен иметь действующую лицензию ФСБ России.

Таким образом, отказ в допуске по причине отсутствия лицензии ФСБ России является обоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заказчиком в аукционную документацию включено также требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск к видам работ, которые являются предметом государственного контракта. Данное свидетельство отсутствовало во второй части заявки ООО «Лаборатория Безопасности», однако, данное обстоятельство не отражено в протоколе рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория Безопасности» необоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение требований ч.8 ст.41.11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 356-4816-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Оглашено
09 ноября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>

на основании своего решения от 09 ноября 2010 г. по жалобе ООО «Лаборатория Безопасности» на действия Заказчика, Аукционной комиссии Инспекции Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г.Самара при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники с поставкой товара на объекте ИФНС по Красноглинскому району г.Самара (начальная (максимальная) цена контракта 2036100 руб.), протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г.) (далее – Аукцион)

в присутствии представителей Заказчика - ИФНС по Красноглинскому району г.Самара, Аукционной комиссии – <...> (доверенность № 03-09/54 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/55 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/53 от 08.11.2010 г.), <...> (доверенность № 03-09/56 от 08.11.2010 г.), представителей Заявителя – ООО «Лаборатория Безопасности» - <...> (приказ о назначении № 1-ок от 23.01.2009 г.), <...> (доверенность № 14 от 09.03.2010 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии:

Внести изменения в протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.10.2010 г. в части указания основания для отказа к участию в Аукционе ООО «Лаборатория Безопасности» отсутствие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск к видам работ, которые являются предметом государственного контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аукционной комиссии в соответствии с частью 5 статьи 17, 17.1 Закона о размещении заказов в течение двух недель со дня получения предписания направить в Самарское УФАС России:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания;
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.