

А К Т № 48

**проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения», уполномоченным органом – администрацией Белгородского района, аукционной комиссией норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения с МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения» муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дорог по улично-дорожной сети в Майском сельском поселении Белгородского района.
(закупка № 0126300029118000310)**

11 октября 2018 года г. Белгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России) в составе: <...>, провела внеплановую проверку действий заказчика – МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения», уполномоченного органа – администрации Белгородского района, аукционной комиссии по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на право заключения с МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения» муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дорог по улично-дорожной сети в Майском сельском поселении Белгородского района (закупка № 0126300029118000310) (далее - Аукцион).

1. Общие положения

1.1. Проверка начата 11.09.2018, окончена 21.09.2018 года.

1.2. Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказ Белгородского УФАС России от 11.09.2018 № 367, поручение ФАС России от 06.07.2018 № АЦ/51668/18.

1.3. Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком – МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения»,

уполномоченным органом – администрацией Белгородского района, аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при проведении Аукциона.

1.4 Предмет проверки: документы по организации и проведению Аукциона.

1.5. Объект проверки: действия заказчика – МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения», уполномоченного органа – администрации Белгородского района, аукционной комиссии при проведении Аукциона.

1.6. Настоящая проверка является внеплановой, невыездной. Проверка проведена методом анализа документов, полученных от заказчика, уполномоченного органа на запрос Белгородского УФАС России от 12.09.2018 №3205/2.

2. Проверкой установлено

В Белгородское УФАС России поступило поручение ФАС России от 06.07.2018 № АЦ/51668/18 о декартелизации сферы дорожного строительства (содержание и ремонт дорог). В ходе выполнения поручения возникла необходимость проведения проверки процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, при организации и проведении Аукциона.

При проверке документации об Аукционе установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 21.05.2018 размещены извещение о проведении аукциона № 0126300029118000310 и документация об Аукционе.

Объект закупки - выполнение работ по ремонту дорог по улично-дорожной сети в Майском сельском поселении Белгородского района.

- (максимальная) цена контракта составляет 659 960.78 рублей. Источник финансирования – бюджет Майского сельского поселения муниципального района "Белгородский район".

Заказчиком является - МКУ «Благоустройство Майского сельского поселения и обеспечение деятельности администрации Майского сельского поселения».

Уполномоченным органом является - администрация Белгородского района

Документация об Аукционе утверждена заказчиком 18.05.2018 года.

Начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована посредством проектно-сметного метода, предусмотренного ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе, на основании локально сметного расчета закупаемых работ.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Приложении № 3 «Обоснование НМЦК», локально сметный расчет в Приложении №3 документации об Аукционе и размещены в ЕИС.

В документации об Аукционе содержится положительное заключение на выполнение работ по ремонту дорог по улично-дорожной сети в Майском сельском поселении Белгородского района.

Сроки размещения извещения об Аукционе, а также сроки подачи заявок на участие в Аукционе установлены с соблюдением норм ст. 42, 63, 64 Закона о контрактной системе.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0126300029118000310 от 01.06.2018 следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе подана одна заявка.

В соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

Аукционная комиссия рассмотрев первую и вторую части заявки на участие в Аукционе в порядке, предусмотренном ст. 71 Закона о контрактной системе, приняла решение о соответствии участника аукциона Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ» и поданной им заявки на участие в Аукционе требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно представленным материалам и сведениям, содержащимся в ЕИС, по итогам проведения Аукциона с единственным участником Аукциона Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ» заказчиком 14.06.2018 года заключен муниципальный контракт № 0126300028518000310-0927782-01 на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по начальной (максимальной) цене контракта – 659 960,78 рублей в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, а так же с соблюдением сроков заключения контракта установленного ч. 9 ст. 70 Закона о контрактной системе.

В соответствии с проектом контракта документации об Аукционе, муниципальным контрактом № 0126300028518000310-0927782-01 от 14.06.2018 срок выполнения работ по Контракту - с момента заключения контракта до 01.10.2018 года, срок действия контракта – с момента подписания контракта до полного исполнения сторонами обязательств. Контракт на момент проведения Инспекцией внеплановой проверки, исполнен (03.09.2018).

Изменений в документацию об Аукционе и проект контракта не вносилось.

За разъяснениями положений документации об Аукционе к заказчику никто из участников аукциона не обращался.

При анализе документов по организации и проведению Аукциона в

действиях заказчика, аукционной комиссии Закона о контрактной системе, Инспекцией выявлены следующие нарушения.

[Частью 2 статьи 70](#) Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

При анализе представленных материалов и сведений, содержащихся в ЕИС, по итогам проведения Аукциона с единственным участником Аукциона Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ» установлено, что Заказчиком **14.06.2018** заключен муниципальный контракт № 0126300028518000310-0927782-01 с Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ».

Вместе с тем, Заказчиком в указанный контракт не включены сведения о материалах, используемых при выполнении работ, предложенные Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ» в заявке на участие в Аукционе, в том числе следующие:

№ п.п.	Наименование материальных ресурсов	Показатели материалов		
		№ № п/п	Наименование показателей	
1	Щебеночно-песчаная смесь с-4 по ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические	1	Марка по дробимости, не менее	1000
		2	Полный остаток на сите,	80
			№ 063, % по массе	
		3	Содержание пылевидных и глинистых частиц, %	5
Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и	18			

	условия		глинистых частиц, %			
		4	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Аэфф.	740 Бк/кг.		
2	Щебень из природного камня для строительных работ, фр. 5-20 мм по ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Технические условия	Наименование показателей				
		Зерновой состав (полные остатки) на контрольных ситах, %				
			D	20	мм	10
			0.5(d+D)	12,5	мм	55
			d	5	мм	100
		Содержание зерен пластичной (лещадной) и игловатой формы %			22	
		Содержание пылеватых и глинистых частиц, %			0,3	
		Содержание зерен слабых пород, %			0%	
		Содержание глины в комках, %			0%	
		Насыпная плотность, кг/м ³			Не норм	
		Марка по дробимости, не менее			1400	
		Марка по истираемости, не ниже			И1	
		Марка щебня по морозостойкости, не ниже			F300	
		Удельная эффективная активность естественных радионуклидов щебня Аэфф., Бк/кг			730	
Содержание вредных компонентов и примесей в пересчете на SO ₃ , %			0,35			
3	Битум БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90. Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия	Глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 25°С – 70				
		Глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0°С – не менее 40				
		Растяжимость при 25°С – 60 см				
		Растяжимость при 0°С – 5 см				
		Температура размягчения по Ки Ш – не менее 47 °С				
		Индекс пенетрации от минус 1,0				
		Температура хрупкости – минус 13°С				
		Температура вспышки не ниже 250°С				
		Условная вязкость по вискозиметров при 40°С – 30 с				

4	Эмульсия битумная ЭБДК-С по ГОСТ 55420-2013. Дороги автомобильные общего пользования. Эмульсии битумные дорожные катионные. Технические условия	Содержание остаточного вяжущего – 55%
		Остаток на сите № 0,14, % по массе – 0,25%
		Индекс распада при использовании
		песка кварцевого - 245
		кварца пылевидного - 70
		Устойчивость при хранении по остатку на сите № 014, % по массе - 0,25
		Устойчивость к расслоению при хранении до 7 сут:
		метод А – 4,5 %
		метод Б – 6,8%
		Адгезия к минеральному материалу - 90%
		Физико-механические свойства вяжущего, извлеченного из эмульсии:
		глубина проникания иглы, 0,1 мм,
		при 25°С – 65
		температура размягчения по кольцу и шару, °С, - 45
Температура хрупкости –минус 15°С		

Таким образом, действия Заказчика, не включившего при заключении контракта по результатам Аукциона в проект контракта сведения о материалах, используемых при выполнении работ, указанные в заявке Муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ», нарушают [часть 2 статьи 70](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 7.32](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.