

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 22-04-18.1/2015

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 5 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 6 марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель

<...> - руководитель Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Члены

Комиссии:

<...> - начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

<...> - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев **жалобу № 22-04-18.1/2015** <...> от 26.02.2015 вх. № 2869 на действия ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона по продаже арестованного имущества должника (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05), размещенного на сайте www.torgi.gov.ru, в присутствии:

- представителя Территориального управления Росимущества в Челябинской области;

- представителя ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ»,

УСТАНОВИЛА:

ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» является поверенным (лицо, осуществляющее фактически действия по проведению торгов) Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области в соответствии с государственным контрактом от 03.02.2014 № 04к/4-2014 (с 12.01.2015 государственный контракт от 12.01.2015 № 04к/4-2015д), заключенным с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области (далее - ТУ Росимущества в

Челябинской области).

По условиям государственного контракта от 03.02.2014 № 04к/4-2014, заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области и ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», заказчик (Территориальное управление Росимущества в Челябинской области) поручает, а исполнитель (ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ») принимает на себя обязательства по оказанию услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами РФ, на территории Metallургического района, Курчатовского района г. Челябинска и Челябинской области.

Согласно п. 4.4.3 договора ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» своевременно и надлежащим образом обязано оказывать услуги в соответствии с Техническим заданием с использованием своих материалов, собственными силами и средствами.

1. 05.11.2014 судебным приставом-исполнителем Копейского ГОСП вынесено постановление о передаче арестованного имущества (жилой дом по адресу: Челябинская область, г. Копейск, р.п. Горняк, ул. Пестеля, д. 24) на торги.

25.12.2014 ТУ Росимущества в Челябинской области своим поручением на реализацию в соответствии с пунктом 1.1. Государственного контракта от 03.02.2014 № 04к/4-2014, на основании Постановления о передаче арестованного имущества на торги от 06.08.2014 б/н судебного пристава-исполнителя Курчатовского РОСП г.Челябинска УФССП России по Челябинской области передало ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» на реализацию имущество должника (жилой дом по адресу: Челябинская область, г. Копейск, р.п. Горняк, ул. Пестеля, д. 24).

12.02.2015 ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» от 12.02.2015 № 19 (3431), а также на сайте www.torgi.gov.ru извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05.

В извещении о проведении аукциона от 13.02.2015 № 100215/2838959/05, указано следующее.

Дата начала подачи заявок: 12.02.2015

Дата окончания подачи заявок: 23.02.2015

Место, порядок и форма подачи заявок и предложений: **Прием заявок на участие в торгах осуществляется по рабочим дням с 8.00 до 14:00 часов с даты выхода настоящего извещения по 23 февраля 2015 года по адресу: г. Челябинск, ул. П. Калмыкова, 9.**

Перечень документов, прилагаемых к: согласно информационного извещения в газете «Южноуральская Панорама» от 27.12.2014.

заявке:

Дата и время
проведения 25.02.2015 11:00

аукциона:

Место
проведения **г. Челябинск, ул. П. Калмыкова, 9.**

аукциона:

В извещении о проведении аукциона в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» от 12.02.2015 № 19 (3431), указано следующее.

Место проведения аукциона: **г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов, 59 Б.**

24.02.2015 ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» составлен протокол о результатах несостоявшегося аукциона по продаже арестованного имущества.

26.02.2015 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ой Р.И. на действия ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона по продаже арестованного имущества должника (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05).

В своей жалобе заявитель указал на то, что сотрудники ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» на телефонные звонки на номера, указанные в извещении о проведении торгов не отвечают, ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» по месту проведения торгов (г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов 59Б и ул. П.Калмыкова 9) не расположено, деятельность не осуществляет. В форме заявок отсутствует пункт «опись предоставляемых документов», в газете «Южноуральская панорама» и на сайте www.torgi.gov.ru указаны разные адреса приема заявок и проведения торгов.

02.03.2015 Комиссия Челябинского УФАС России, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вынесла уведомление о поступлении жалобы <...> и о назначении рассмотрения жалобы на 5 марта 2015 года на 11 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 318.

05.03.2015 на рассмотрение жалобы явились представитель ТУ Росимущества в Челябинской области, представитель ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ».

Представителем ТУ Росимущества в Челябинской области представлены письменные пояснения по доводам жалоб, которые приобщены к материалам жалобы.

Согласно пояснениям ТУ Росимущества в Челябинской области ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» требования действующего законодательства при проведении открытых аукционов по продаже арестованного имущества (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru) не нарушило.

Представителем ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» представлены письменные пояснения по доводам жалобы, а также копии всех документов по открытому аукциону по продаже арестованного имущества (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru).

В ходе заседания Комиссии представитель ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» пояснил, что в настоящее время ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» расположено по двум адресам: г. Челябинск, П. Калмыкова, 9, и г. Челябинск, ул. Ш. Металлургов 59 Б. Несмотря на то, что организатором торгов была допущена техническая ошибка при формировании извещений о проведении торгов и указаны 2 адреса приема и регистрации заявок, ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» принимало заявки по обоим адресам. Звонков от лиц, не подавших заявки на участие в торгах к организатору торгов не поступало.

Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Закона об исполнительном производстве принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно ч. 2 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ в качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее. Организатором торгов также могут являться специализированная организация или иное лицо, которые действуют на основании договора с собственником вещи или обладателем иного имущественного права на нее и выступают от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом.

По условиям государственного контракта от 03.02.2014 № 04к/4-2014 (с 12.01.2015 государственный контракт от 12.01.2015 № 04к/4-2015Д), заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области и ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», заказчик (Территориальное управление Росимущества в Челябинской области) поручает, а исполнитель (ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ») принимает на себя обязательства на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами РФ, на территории Metallургического района, Курчатовского района г. Челябинска и Челябинской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

1. Комиссия не принимает доводы подателя жалобы о том, что сотрудники ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» на звонки на телефонные номера, указанные в извещении о проведении торгов не отвечают, ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» по месту проведения торгов (г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов 59Б и ул. П.Калмыкова 9) не расположено, деятельность не осуществляет, по следующим основаниям.

ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» расположено по двум адресам: г. Челябинск, П. Калмыкова, 9 и г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов 59 Б. Челябинским УФАС России установлено, что при проведении иных торгов, ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» принимало заявки на участие в торгах по обоим адресам.

Материалами жалобы установлено, что ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» расположено по адресу: г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов 59 Б, что подтверждается договором аренды от 15.12.2014 № 15, заключенным между ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» и ООО фирма «Юнионтрейд».

С целью проверки доводов, изложенных в жалобе (от 05.08.2013 вх. № 9202), специалистами Челябинского УФАС России были произведены телефонные звонки на указанные в извещении № 100215/2838959/05 телефонные номера. На телефонные звонки ответили контактные лица ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ».

Таким образом, названные доводы заявителя Комиссия признает необоснованными.

2. Комиссия не принимает довод подателя жалобы о том, что отсутствие в форме заявок пункта «опись предоставляемых документов» влечет за собой невозможность доказать комплектность предоставленных документов по следующим основаниям.

Любой участник процедуры торгов имеет возможность самостоятельно сделать опись прилагаемых к заявке документов или сопроводительное письмо с перечнем документов, либо же прошить заявку с прилагаемыми к ней документами.

3. В ходе рассмотрения жалоб Комиссией установлено, что в извещении о проведении аукциона от 13.02.2015 № 100215/2838959/05, указано следующее.

Место, порядок и форма подачи заявок и предложений: **Прием заявок на участие в торгах осуществляется по рабочим дням с 8.00 до 14:00 часов с даты выхода настоящего извещения по 23 февраля 2015 года по адресу: г. Челябинск, ул. П. Калмыкова, 9.**

Место проведения аукциона: **г. Челябинск, ул. П. Калмыкова, 9.**

В извещении о проведении аукциона в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» от 12.02.2015 № 19 (3431), указано следующее.

Место проведения аукциона: **г. Челябинск, ул. Ш. Metallургов, 59 Б.**

24.02.2015 ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» составлен протокол о результатах несостоявшегося аукциона по продаже арестованного имущества.

Согласно статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

По мнению Комиссии, размещение в двух источниках различной информации о месте проведения торгов противоречит статье 448 ГК РФ.

Материалами жалобы установлено, что ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» принимало заявки по обоим адресам (г. Челябинск, П. Калмыкова, 9, г. Челябинск, ул. Ш. Металлургов 59 Б), отклоненных заявок и отказов в приеме заявок не установлено, обратного в материалы жалобы заявителем не представлено.

Поскольку торги по продаже арестованного имущества признаны несостоявшимися, Комиссия Челябинского УФАС России решила предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, и возврате процедуры торгов (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05) на стадию приема заявок не выдавать.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества,

организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Поскольку в ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила факт размещения различной информации о времени и месте проведения торгов в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» и на сайте www.torgi.gov.ru, Комиссия считает необходимым выдать ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона по продаже арестованного имущества должника (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05) на действия ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» обоснованной.

2. Выдать ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 22-04-18.1/2015

«5» марта 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011) (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель

<...> - руководитель Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Члены

Комиссии:

<...> - начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

<...> главный специалист-эксперт отдела
- антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, на основании решения по жалобе <...> от 26.02.2015 вх. № 2869 на действия ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ», выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона по продаже арестованного имущества должника (извещение от 13.02.2015 № 100215/2838959/05), размещенного на сайте www.torgi.gov.ru,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов ООО ТПП «ЭЛЕГИЯ» с момента получения настоящего предписания, при проведении процедур торгов по реализации арестованного имущества должников, не допускать размещение различной информации о времени и месте проведения торгов в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» и на сайте www.torgi.gov.ru.