

## РЕШЕНИЕ № 05-6/1-6-2014

21 января 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель: Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Шибанов Я.А. – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Белов Д.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – уполномоченный орган): \*\*\*

- Государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ») (далее – заказчик): \*\*\*

- ООО «ГЕОИЗОЛ» (далее - Общество): \*\*\*

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Общества и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 14.01.2014 поступила жалоба Общества о несоответствии требованиям Закона документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира - Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области (извещение от 20.11.2013 № 0136200003613004410). При этом Общество указывает на то, что в случае использования в своей заявке показателей, указанных в документации об аукционе, имеется риск недопуска к участию в аукционе по причине недостоверности сведения, в случае использования показателей, соответствующих действительности – риск недопуска по причине несоответствия требованиям документации об аукционе.

Представитель Заказчика представил письменные пояснения по существу изложенных в жалобе доводов, в удовлетворении жалобы просит отказать. Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы представители Заказчика с частью доводов жалобы согласились, пояснили о размещений разъяснений по ряду доводов жалобы, а также о принятии решения о внесении изменений в документацию об аукционе в части разработки инструкции по заполнению заявки.

Представитель Уполномоченного органа поддержал доводы Заказчика.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

20.11.2013 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № [0136200003613004410](https://www.zakupki.gov.ru/eng/contract/lot/lot0136200003613004410) о проведении открытого аукциона и документация об аукционе, согласно которым предметом контракта является [выполнение работ по реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира - Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области](#) (далее - аукцион); начальная (максимальная) цена контракта составляет **784 027 040, 00 рублей**.

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта - требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, изложены в таблице, поименованной как «Требования к товарам, используемых при выполнении работ» (далее – таблица).

Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе размещена непосредственно после таблицы и содержит следующие указания:

«Участник размещения заказа при составлении первой части заявки, в части касающейся указания конкретных показателей Товаров, должен руководствоваться следующими правилами (инструкцией):

Перечень показателей, определяющих качество товара, используемого при выполнении работ по предмету аукциона, его технические, функциональные и иные характеристики, и используемые в целях определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ такого товара установлен документацией об аукционе. Максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, определяющие качество товара, используемого при выполнении работ по предмету аукциона, его технические, функциональные и иные характеристики установлены в соответствии с настоящим приложением и нормативно-техническими документами, представленным в составе приложения к документации об аукционе. В случае если в аукционной документации содержится указание на товарный знак (как для материалов так и для используемой техники), следует применять данные товары (или эквивалент), с характеристиками, не приводящими к снижению качества выполняемых работ, и соответствующими требованиям документации об аукционе.

Графы "Наименование товара", "Требуемый параметр", "Требования Заказчика" и "Ед. изм." заполняются заказчиком, специализированной организацией при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме. В графе "Наименование товара" должны быть перечислены товары (оборудование, материалы), необходимые для выполнения работ по предмету аукциона. В графе "Требования Заказчика" указываются характеристики товара в виде диапазона допустимых значений.

*Графа "Предложение участника" заполняется участником размещения заказа и содержит конкретные значения характеристик товара (материала), используемого при выполнении работ по предмету аукциона, а также указание на товарный знак (при его наличии); в случае, если товар (материал), используемый при выполнении работ по предмету аукциона, состоит из нескольких позиций, необходимо указание на товарные знаки (при их наличии) для всех позиций и комплектующих, входящих в состав указанного товара (материала). Конкретные показатели товара (материала), используемого при выполнении работ представляются в отношении каждого вида (типа) товара (материала), используемого при выполнении работ по предмету аукциона. Данные сведения обязательны к представлению в соответствии с частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".*

*В соответствии с требованиями документации об аукционе участник размещения заказа представляет в свободной форме или по форме рекомендуемой заказчиком информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.*

*\*\* - данный показатель является конкретным и изменению не подлежит.*

*- Знак ";", слово «или», разделяющие товары (материалы) в столбце №5 свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных товаров (материалов), и предоставить для данного товара (материала) конкретные значения указанных показателей, а также указание на товарный знак (при его наличии).*

*- Знак слово «или», разделяющие значения показателей в столбце №5 свидетельствует о том, что необходимо выбрать одно из указанных значений показателей, и предоставить конкретное значение для данного товара.*

- Знак ", " слово «и» в столбце №5, разделяющие товары (материалы), перечисляют товары (материалы) в отношении каждого из которых необходимо предоставить конкретные значения характеристик товара (материала), используемого при выполнении работ по предмету аукциона, а также указание на товарный знак (при его наличии).

- Знак ", " слово «и» в столбце №5, разделяющие значения показателей, перечисляют значения показателей в отношении каждого из которых необходимо предоставить конкретные значения для данного товара (материала), используемого при выполнении работ по предмету аукциона.

Требования Заказчика к товару (материалу), представленные в столбце 5 в виде диапазона («с...по», «не более...не менее», «от...до», «±», знак «-» (тире)) означают, что участник размещения заказа должен указать конкретное значение в данном диапазоне, в том числе и равное предельным показателям. Соответственно при указании диапазона «свыше» (более) и «менее» участник должен указать значение в данном диапазоне, но не равное предельному значению.

Конкретная величина показателей, значения которых указаны в столбце 5 в диапазоне, ограниченном с одной стороны в сторону увеличения (например: не менее; более; свыше; должна быть не хуже; не должна быть хуже; не хуже, не должна быть ниже, должна быть не ниже, не ниже, лучше, от), должна входить в заданный диапазон (от ограничения значения в сторону увеличения) при составлении участником размещения заказа первой части заявки.

Конкретная величина показателей, значения которых указаны в столбце 5 в диапазоне, ограниченном с одной стороны в сторону уменьшения (например: не более; менее; не должна быть выше, не выше, до), должна входить в заданный диапазон (от ограничения значений в сторону уменьшения) при составлении участником размещения заказа первой части заявки.

В случае отсутствия согласно нормативной документации по каким-либо из применяемых при производстве работ наименований товаров сведений по требуемому параметру характеристик товара, в поле «Предложение участника» ставится прочерк либо «не нормируется».

Участник размещения заказа может подтвердить информацию о конкретных показателях товара (материала), приложив к заявке на участие в аукционе в электронной форме необходимые, по его мнению, документы. Непредставление таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме. При выполнении работ исполнитель несет все расходы по закупке необходимого количества и наличию необходимого запаса материалов, оборудования и техники для производства работ. Все материалы должны иметь соответствующие сертификаты, паспорта качества.»

Ниже воспроизведен фрагмент таблицы с требованиями к показателям товаров, используемых при выполнении работ, в том числе, по отдельным оспариваемым Обществом позициям:

№	Наименование товара	Тип, вид, марка товара. Указание на товарный знак (при его наличии) (модель, производитель, тип)	Требуемое значение характеристики товара			Ед. изм.	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требования Заказчика	Предложение участника		
1	2	3	4	5	6	7	8
	КАМНИ		~	-	не должно		

7	БЕТОННЫЕ БОРTOBЫЕ		Содержание бетона в камне	быть менее четырёх сотых		м <sup>3</sup>	
12	СМЕСИ БЕТОННЫЕ		Марка по подвижности	П2, П3			
			Основная фракция	от 5 до 10, от 10 до 20		мм	
			Норма удобоукладываемости по показателю осадка конуса	не менее одного не более пятнадцати		см	
13	АРМАТУРНЫЕ ЗАГОТОВКИ (СТЕРЖНИ, ХОМУТЫ И Т.П.), НЕ СОБРАННЫЕ В КАРКАСЫ ИЛИ СЕТКИ, АРМАТУРНАЯ СТАЛЬ		Класс	A1, AIII			
			Марка стали	35ГС или 25Г2С или 32Г2Рпс или Ст3кп или Ст3пс или Ст3сп			
			Массовая доля элементов марганца	0,80- 1,75		%	

Комиссия, проанализировав документацию об аукционе, сведения, содержащиеся в таблице, и инструкции, полагает жалобу Общества частично обоснованной по следующим положениям.

По товару 7 в показателе «Содержание бетона в камне не должно быть менее четырех сотых». В своей жалобе Общество указывает на то, что поскольку содержание бетона не может превышать геометрический объем изделия, данные условия не выполнимы. Из пояснений заказчика следует, что им будут внесены изменения и уточнен нижний предел, таким образом, данный параметр указан неверно.

По товару 12 (товар «Смеси бетонные») участнику размещения заказа предлагается такой показатель как «марка по подвижности». Вместе с тем, ГОСТ 7473-2010 «Смеси Бетонные. Технические условия» не содержит такого показателя. Заказчик указал на то, что им будут внесены изменения в части указания иного правильного наименования - «Марка по удобоукладываемости», таким образом, данный параметр указан неверно.

По товару 13 (товар «Арматурные заготовки (стержни, хомуты и т.п.), не собранные в каркасы или сетки, арматурная сталь») участнику размещения заказа предлагается указать технические характеристики двух классов стали A1, AIII, а также установлено требование к марке стали - 35ГС или 25Г2С или 32Г2Рпс или Ст3кп или Ст3пс или Ст3сп.

Согласно таблицы 5 ГОСТ 5781-82 для класса A1 возможно использование только следующих марок стали – Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп.

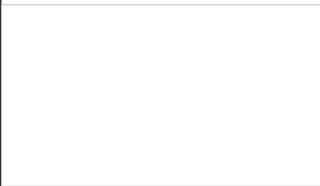
Согласно таблицы 1 ГОСТ 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки» для СтЗкп содержание марганца 0,30-0,60, для СтЗпс и СтЗсп: 0,40-0,65. Следовательно, параметры указанные некорректно и невозможно корректно указать требуемые характеристики. В данной части заказчиком будут внесены изменения.

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ также изложены и в виде таблице поименованной как «Требования к товарам, используемых при выполнении работ» (файл «Путепровод часть 2»). Вместе с тем, в данной части отсутствует Инструкция к таблице по заполнению заявки участниками размещения заказа. Инструкция по заполнению заявки к первому файлу «Путепровод часть 1» не соотносится с таблицей файла «Путепровод часть 2» и следовательно не может рассматриваться как общая инструкция для файлов «Путепровод часть 1 и «Путепровод часть 2».

Инструкция по заполнению заявки по таблице (файл Путепровод часть 2) отсутствует.

Ниже воспроизведен фрагмент таблицы (файл Путепровод часть 2) с требованиями к показателям товаров, используемых при выполнении работ, в том числе, по отдельным оспариваемым Обществом позициям:

Термопластик для дорожной разметки белый, желтый	Отвердевший термопластик должен быть стойким (не менее 72 ч) к статическому воздействию:  - 3%-ного водного раствора хлорида натрия при температуре (0 ± 2) °С;  - насыщенного водного раствора хлорида натрия при температуре (0 ± 2) °С;  - воды при температуре (20 ± 2) °С.
Краска разметочная дорожная	Высохшая пленка красок (эмалей) должна быть стойкой (не менее 48 ч) к статическому воздействию:  - 3%-ного водного раствора хлорида натрия при температуре (0 ± 2) °С;  - насыщенного водного раствора хлорида натрия при температуре (0 + 2) °С;  - воды при температуре (20 ± 2) °С;
Столбики сигнальные дорожные пластиковые	Высота над покрытием - от 750 до 800мм.  Отклонения линейных размеров сигнального столбика не должны превышать: по ширине ±3 мм, по длине ±20 мм.
Стойки дорожных знаков	Опоры для стандартных дорожных знаков и знаков индивидуального проектирования площадью щита менее 4м <sup>2</sup> должны быть изготовлены из металлических полых (пустотелых) труб круглого сечения диаметром 76 мм с антикоррозионным покрытием, выполненных методом горячего

	цинкования. Опоры для знаков индивидуального проектирования площадью щита более 4м~ должны быть изготовлены из металлических полых (пустотелых) труб круглого сечения от 102 до 108мм.						
Знаки дорожные II типа размера со световозвращающей пленкой Б высоко интенсивной	Отклонение коэффициента световозвращения одного цвета изображения знака не более на 10 %. Основы щитов для изображений стандартных знаков 2-3-го типа размеров выполняется из стали марки СтЗкп оцинкованной толщиной не менее 0,9 мм с I классом покрытия по ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия».						
Светоотражающие устройства	Светоотражающие устройства - световозвращатели дорожные КД5 - БК2 (К 1) должны соответствовать и устанавливаться в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50971-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Световозвращатели дорожные. Общие технические требования. Правила применения»  Коэффициент световозвращения для световозвращающих элементов белого цвета с плоскогранными оптическими элементами не должен быть менее приведенного в таблице.    Световозвращатели должны быть устойчивы в течение 72 часов и более к статическому воздействию жидкостей						
Временные дорожные знаки (обустройство дороги на период проведения работ): знак «Пульсирующая стрелка»	Доминирующие символы должны быть усилены светоизлучающими диодами высокой яркости  желтого (габаритные) и красного (стрелка) цветов,						
Житняк луговой	Требования в соответствии с ГОСТом Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Общие технические условия»						
Минеральные удобрения сложно смешанные гранулированные насыпью»	<table border="0"> <tr> <td>содержание фосфора, г/л</td> <td>Не менее восьми</td> </tr> <tr> <td>содержание калия, г/л</td> <td>Не менее четырнадцати</td> </tr> <tr> <td>содержание азота, г/л</td> <td>Не менее десяти</td> </tr> </table>	содержание фосфора, г/л	Не менее восьми	содержание калия, г/л	Не менее четырнадцати	содержание азота, г/л	Не менее десяти
содержание фосфора, г/л	Не менее восьми						
содержание калия, г/л	Не менее четырнадцати						
содержание азота, г/л	Не менее десяти						
	наименование						


Как видно из приведенной таблице, для товаров «Термопластик для дорожной разметки белый, желтый», «Краска разметочная дорожная», «Столбики сигнальные дорожные пластиковые», «Стойки дорожных знаков», «Знаки дорожные II типоразмера со световозвращающей пленкой Б высоко интенсивной», «Светоотражающие устройства», указаны не конкретные характеристики, такие как «(не менее 72 ч),  $(0 \pm 2)$ , от 750 до 800мм, менее 4м<sup>2</sup> и др.».

Отсутствие инструкции по заполнению заявки по таблице «файл Путепровод часть 2» может повлечь риск вольной трактовки членами аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок в части тех значений, показатели которых указаны неоднозначно (т.е. диапазонные, неконкретные значения), что повлечет за собой риск недопуска участника размещения заказа к участию в открытом аукционе.

По товару «Светоотражающие устройства» указано «Светоотражающие устройства - световозвращатели дорожные КД5 - БК2 (К 1) должны соответствовать и устанавливаться в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50971-2011 «Технические средства организации дорожного движения». Вместе с тем, согласно пункту 7.4 ГОСТ Р 50971-2011, световозвращатели «КД5-БК2» - применяют на дорогах, где проезжие части противоположных направлений движения не разделены с помощью ограждений, световозвращатели КД5-К1- применяют на дорогах с разделительной полосой или с односторонним движением. Следовательно, данная техническая характеристика световозвращателей указана некорректно.

Также по товару «Светоотражающие устройства» установлен ряд некорректных технических характеристик Угла наблюдения. Из пояснений заказчика следует, что по и по данному пункту будут внесены изменения.

Для товара «Минеральные удобрения Минеральные удобрения сложно смешанные гранулированные насыпью» указаны единицы измерения «г\л». Заявитель, указывает на то, что данная единица измерения подразумевает, что товар при поставке должен быть в виде раствора, что противоречит наименованию товара «гранулированная насыпь». Представитель заказчика пояснил, что требования товар «Минеральные удобрения Минеральные удобрения сложно смешанные гранулированные насыпью» будут убраны, товар использоваться не будет.

К товару поименованному как «Житняк луговой» установлены требования о соответствии ГОСТ Р 52325-2005. Названный ГОСТ не содержит такого наименования растения как «Житняк луговой», вместе с тем имеется указание на растение «Житняк»: гребневидный (*Agropyron pectiniforme*), сибирский (*A.sibiricum*) и узкоколосый (*A.desertorum*).

Согласно данным из открытых источников в сети Интернет, Житняк (лат. *Agropýron*) — род многолетних травянистых растений семейства Злаки, или Мятликовые (*Poaceae*) родом из Евразии и Северной Африки. Из пояснений заказчика, следует, что в данной части будут внесены изменения об изменении названия товара на «Житняк».

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом при разработке документации об аукционе нарушены требования части 2 статьи 34 и пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона.

Следовательно, вышеописанные доводы жалобы являются обоснованными.

В остальной части Комиссия признает доводы жалобы необоснованными.

При этом Комиссия при решении вопроса о том, выдавать или не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов исходит из следующего.

Как указано выше, согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать также требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, а **также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений (пункт 1); несоответствия сведений, предусмотренных частями 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 2).

Системный анализ вышеперечисленных норм свидетельствует о том, что участник размещения заказа должен быть допущен к участию в аукционе при условии, если в его заявке показатели используемого товара будут соответствовать значениям, установленным документацией об открытом аукционе.

Вместе с тем, имеющаяся практика рассмотрения жалоб и арбитражная практика свидетельствуют о том, что указание показателей, как это предусмотрено Законом, само по себе не является безусловным основанием для того, чтобы быть допущенным к участию в аукционе, поскольку указание вышеуказанным образом показателей может быть расценено как

предоставление недостоверных сведений. То есть, участник размещения заказа, заполнивший заявку согласно вышеуказанной таблице, может быть недопущен к участию в аукционе по причине недостоверности сведения, в случае использования показателей, соответствующих действительности – риск недопуска по причине несоответствия требованиям документации об аукционе.

Комиссия, как с учетом целей Закона, изложенных в части 1 статьи 1 Закона, так и с учетом вышеизложенных взаимосвязанных положений Закона, приходит к выводу о том, что законодатель, установив требования к содержанию документации, к составу и содержанию заявки, к принимаемым аукционной комиссией решениям, исходит из того, что (по спорному вопросу) в документации об аукционе требования к используемым при выполнении работ товарам должны быть установлены таким образом, чтобы при условии указания в заявке показателей, соответствующих установленным значениям, это явилось бы безусловным, как это императивно установлено частью 4 статьи 41.9 Закона, основанием для допуска такого участника к участию в аукционе.

Вместе с тем, в рамках обжалуемого размещения заказа, заказчиком в нарушении требований части 2 статьи 34 и пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона требования к товару установлены таким образом, что не позволяет их расценивать как соответствующие действительным потребностям заказчика.

Кроме того, согласно части 5 статьи 41.7 Закона, разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть. Заказчиком по ряду доводов жалобы, размещены разъяснения №4 в частности:

**П. 5** «По товару 7 «Камни бетонные бортовые» к показателю «Отклонение от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине» установленное требование – « $\pm 6$ » читать как «6», согласно ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия»;

**П.6** Показатели «Марка по прочности песка из отсевов дробления горных пород и гравия»; «Предел прочности при сжатии горной породы в насыщенном водой состоянии» - данные показатели не подлежат учету комиссией при рассмотрении заявок.

**П. 8** «Согласно ГОСТ 8267-93 п.4.2.1 показатель «основная фракция» задается диапазоном значений.»

**П. 9** «Согласно п. 5.1.8 ГОСТ Р 52575-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы дорожной разметки. Технические требования» данный показатель читать как: «высохшая пленка красок (эмалей) должна быть стойкой (не менее 48 ч) к статическому воздействию: насыщенного водного раствора хлорида натрия при температуре  $(0 \pm 2) ^\circ\text{C}$ .».

Обществом справедливо указано то, что разъяснения документации, меняющие ее суть и трактовку установленного технического задания противоречат требованиям Закона. Также Обществом в своей жалобе, справедливо отмечено, что одно лишь указание на ГОСТ по пункту 8 в форме ссылки - не дает конкретных разъяснений относительно порядка заполнения участников размещения заказа заявки по данному пункту.

Следовательно, заказчик, разместив вышеуказанные разъяснения, нарушил требования части 5 статьи 41.7 Закона.

При этом разъяснения положений документации об аукционе не могут изменять суть документации; следовательно, те дефекты положений документации об аукционе, по которым принято решение о том, что при их установлении были нарушены требования Закона, не могут быть устранены путем дачи разъяснений.

Из вышеуказанного следует, что установление вышеуказанным образом требований к используемым при выполнении работ товарам может повлиять на результаты размещения

заказа. В связи с тем, поскольку предписание по данному заказу выдано в рамках рассмотрения дела № 05-6/1-2-2014, а также в связи с тем, что большинство из доводов жалобы были рассмотрены в рамках предыдущего заседания, а заказчиком приняты решения о внесении изменений с учетом рассматриваемой в настоящем деле жалобы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГЕОИЗОЛ» частично обоснованной.
2. Признать заказчика - Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ») и уполномоченный орган – Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области нарушившим требования части 2 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6 и часть 5 статьи 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	В.М. Фомин
Члены Комиссии:	Л.К. Красюкова, Я.А. Шибанов, Д.Е. Белов