

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 157/03-АДМ-2016 и проведении административного расследования

«11» мая 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев материалы заявления (вх.№ 2781 от 29.04.2016г.) <...> (далее – Заявитель) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) в части нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению принадлежащего Заявителю энергопринимающего устройства – электроустановки жилого дома, расположенного в по адресу: <...> (далее также – жилой дом, объект), к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Согласно сведениям, предоставленным Заявителем, 15.05.2014г. между Заявителем и ПАО «МРСК Сибири» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, принадлежащего Заявителю (далее – договор).

В соответствии с пунктом 5 договора (в редакции протокола разногласий) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Таким образом, по мнению Заявителя, в силу императивных норм права (пункт 16 Правил технологического присоединения) все предусмотренные мероприятия по технологическому присоединению объекта Заявителя к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» должны были быть исполнены сетевой организацией не позднее 19.12.2014 г.

Вместе с тем до настоящего времени указанные мероприятия со стороны ПАО «МРСК Сибири» не выполнены. Технологическое присоединение

энергопринимающих устройств (гараж), принадлежащих Заявителю, к электрическим сетям, не осуществлено.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между

сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена процедура технологического присоединения:

- а)** подача заявки юридическим или физическим лицом;
- б)** заключение договора;
- в)** выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- г)** получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил);
- 1)** осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- 2)** фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);
- Δ)** составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать следующие существенные условия:

- а)** перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;
- б)** срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых

энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

Таким образом, срок технологического присоединения сетевой организацией 16.11.2014 г. истек.

Вместе с тем, согласно пункту 6 договора сетевая организация обязуется: в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня уведомления Заявителем Сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий Заявителем, провести с участием Заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя; не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня проведения проверки (обследования), указанного в абзаце третьем настоящего пункта, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 настоящего договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии Заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их Заявителю.

Согласно сведениям, представленным Заявителем, 19.04.2016 г. Заявителем в адрес сетевой организации было направлено уведомление о выполнении технических условий по договору (вх. №14/127/77 от 20.04.2016 г.).

На основании вышеизложенного технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя должно было быть осуществлено не позднее 06.05.2016 г.

До настоящего времени сведения об осуществлении технологического присоединения принадлежащего Заявителю объекта к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» в Кемеровское УФАС России не представлены.

Таким образом, из материалов заявления усматривается наличие признаков нарушения ПАО «МРСК Сибири» требований [Правил](#) технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем

объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) дело по признакам нарушения требований, установленных Правилами технологического присоединения, выразившегося в нарушении сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению принадлежащего <...> энергопринимающего устройства – электроустановки жилого дома, расположенного в по адресу: <...> к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:
 - копию заявки <...> на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – электроустановки жилого дома, расположенного в по адресу: <...> с приложением всех представленных Заявителем документов;
 - копию договора на оказание услуг по технологическому присоединению вышеуказанного энергопринимающего устройства, а также все приложения, дополнения и изменения к договору;
 - копию всей переписки между <...> и ПАО «МРСК Сибири» по вопросу подключения вышеуказанного объекта, принадлежащего <...>, включая уведомление <...> о выполнении им технических условий;
 - копию бухгалтерского баланса за 2015 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках).
 - пояснения по факту нарушения п. 16 Правил технологического присоединения.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 157/03-АДМ-2016 назначена на 30.05.2016 г. на 13.00 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя

Л.И. Ланцман