

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-8955/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

14.06.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ПАО Сбербанк, ООО «Лерта»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Лерта» (далее также — победитель) от заключения договора с ПАО Сбербанк (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ПАО Сбербанк** о проведении проверки факта уклонения **ООО «Лерта»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по поставкам и монтажу продукции для оформления офисов и отделений (реестровый № 32211051807) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

20.01.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно Итоговому протоколу №32211051807-04 от 17.02.2022 победителем

признано ООО «Лерта».

В соответствии с п.24 документации договоры по результатам закупки заключаются не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам электронного аукциона.

Установлено, что 02.03.2022 Заказчиком направлен проект договора на подписание Победителю.

Согласно документации договор по результатам Закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника такой конкурентной Закупки, Банка. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Банком, Участник такой Закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению, Документации и своей Заявке, с указанием соответствующих положений данных документов, при этом Участник закупки, признанный победителем, обязан подписать договор или направить протокол разногласий в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения Банком на ЭТП договора. Протокол разногласий направляется Банку с использованием программно-аппаратных средств ЭТП. Банк рассматривает протокол разногласий и направляет Участнику такой Закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Протокол разногласий направлен победителем 10.03.2022, повторно Заказчиком направлен проект договора 14.03.2022.

Согласно п.24 документации победитель (или иной Участник, с кем Банком принято решение заключить договор) обязан подписать, полученный от Банка договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты его получения.

Представитель Заказчика пояснил, что проект договора не был подписан победителем.

В свою очередь представитель Общества пояснил, что на момент участия в закупочной процедуре (в начале февраля 2022 г.), курс доллара, согласно сведениям с сайта Центрального Банка РФ (<https://cbr.ru/>), составлял в среднем 75 руб./USD. По состоянию на 21.03.2022 г., курс доллара составлял 105 руб./USD, и находится в «плавающем состоянии». Таким образом, фактически за 1 месяц курс доллара вырос на 30%, что прямо влияет на приобретение тех или иных товаров.

Вместе с тем комплектующие для жалюзи значительно выросли в цене, поставщики не могут зафиксировать цены на продукцию, приостанавливают отгрузки. В частности, цена на комплектующие из алюминиевых сплавов российского производства выросла, без привязки к доллару, в шесть раз и также на рынке есть

дефицит этих позиций.

Комиссия Управления отмечает, что согласно Извещению о проведении закупки окончание подачи заявок 28.01.2022, при этом период заключения договора выпал на период после объявления Специальной военной операции на Украине.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «Лерта»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «Лерта»** умысла по незаключению договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «Лерта»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «Лерта»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.