

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-481/14

19 декабря 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" (далее – Организатор торгов, ГУП «ТЭК СПб»)

-Хилова Е.Н. по доверенности,

-Трофимова О.С. по доверенности,

-Зеленчук Н.М. по доверенности,

-Ястребова А.Л. по доверенности,

ОСАО «Ингосстрах» (далее – Заявитель)

Слесарева Е.Н. - по доверенности,

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.12.2014 № 28875) ОСАО «Ингосстрах» на действия Организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при организации открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (извещение № 31401781538) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 декабря 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31401781538 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – Запрос предложений), включая конкурсную документацию для проведения Открытого запроса предложений (далее – Конкурсная документация).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным Генеральным директором ГУП «ТЭК СПб» 25.11.2014 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru за номером 1120003513, Конкурсной документацией.

Лот 1: Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (город)

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	18 596 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.12.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.12.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2014 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12

Лот 2: Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (пригород)

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 815 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.12.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.12.2014 в 12:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения и	

4.	заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2014 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов - ГУП «ТЭК СПб» при организации Открытого запроса предложений, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении показателей критериев оценки заявок участников Открытого конкурса, которые создают преимущества для одного участника рынка страховых услуг и приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 14.1 Конкурсной документации Комиссия осуществляет оценку Заявок на участие в Запросе предложений, поданных Участниками в целях выявления лучших условий исполнения договора.

В соответствии с пунктом 14.4 Конкурсной документации предусмотрены следующие показатели оценки предложений участников по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация Участника при размещении заказа на выполнения работ, оказание услуг:

№ п/п	Показатели	Порядок оценки		Шкала оценки в баллах
1.	Квалификация участника размещения закупки	95%	Условия присвоения баллов	0-100
1.1.	Рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством "Эксперт РА" (подтверждается предоставлением принтскрина страницы с сайта рейтингового агентства «Эксперт РА», с указанием рейтинга надежности Участника)	10%	A++	10
			A+	5
			A, прочие	0
1.3.	Объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год (подтверждается предоставлением копии формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях	20%	более 1 млрд. рублей (не включая)	20
			от 500 млн. руб. (включительно) до 1 млрд. руб. (включительно)	10
			менее 500 млн. руб. (не включая)	5

	деятельности страховщика» за январь-декабрь 2013)			
1.2.1.	Размер оплаченного уставного капитала (подтверждается предоставлением копии Устава Участника)	20%	более 10 млрд. рублей (включительно)	20
			от 5 млрд. руб. (включительно) до 10 млрд. руб. (не включая)	10
			менее 5 млрд. руб. (не включая)	5
2.3.	Качество предоставляемых услуг			
2.3.1.	Предоставление услуги аварийного комиссара для фиксации обстоятельств инцидентов на месте, в том числе фиксация поврежденного имущества и количества потерпевших (Подтверждается копией договора с аварийным комиссаром).	20%	есть	20
			нет	5
2.3.2.	Круглосуточная бесплатная информационная поддержка, обеспечение диспетчерско-консультационной службой	10%	есть	10
			нет	0
2.3.3.	Предложения по расширению страхового покрытия - добровольное страхование ответственности	15%	да, за отдельную плату (условия предоставления)	15
			нет	0

Расчет итогового балла, который присваивается каждой заявке, осуществляется путем умножения суммы значений показателей данного критерия, выставленных в баллах в соответствии с приведенной таблице, на значимость указанного критерия. На основании данного расчета каждому предложению относительно других по мере уменьшения итогового рейтинга присваивается порядковый номер (производится ранжирование). Предложению, которое набрало максимальную сумму баллов, присваивается первый номер.

Заявитель проанализировал информацию об итогах деятельности страховых компаний за 2013 год, размещенную в открытых источниках информации (сайт ЦБ РФ www.cbr.ru), и сделал выводы о том, максимальное количество по двум подкритериям («1.2.1. Размер оплаченного уставного капитала» и «1.3. Объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013») может получить только ОАО «СОГАЗ».

Заявитель считает, что показатели 1.2.1 и 1.3 критерия оценки «Квалификация участника размещения закупки» имеют существенный вес (100 баллов в

совокупности) в оценке заявок участников Открытого запроса предложений и то, что Организатор торгов использует вышеуказанные показатели, приводит к ограничению конкуренции.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в мотивированном отзыве на жалобу Заявителя.

Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно пункту 14.2 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в Запросе предложений по каждому лоту осуществляется Закупочной комиссией (рабочей группой) путем суммирования оценок по двум основным критериям. Конкурсная документация ГУП «ТЭК СПб» содержит критерии оценки конкурсных заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе (пункт 14.4 Конкурсной документации).

1. «Цена договора»: значимость оценки составляет 5%

2. Критерии:

- «Квалификация участника размещения закупки» (максимальное значение 50 баллов)

В состав критерия «Квалификация участника размещения закупки» входят

показатели (подкритерии) с максимальным значением оценки 10-20 баллов:

-1.1 Рейтинг надежности - 10;

-1.3. Объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год - 20;

-1.2.1. Размер оплаченного уставного капитала - 20;

- «Качество предоставления услуг» (максимальное значение 45 баллов).

В состав критерия «качество предоставления услуг» входят показатели (подкритерии) с максимальным значением оценки 10-20 баллов:

-2.3.1. Предоставление услуги аварийного комиссара для фиксации обстоятельств инцидентов на месте, в том числе фиксация поврежденного имущества и количества потерпевших;

-2.3.2. Круглосуточная бесплатная информационная поддержка, обеспечение диспетчерско-консультационной службой -10;

-2.3.3. Предложения по расширению страхового покрытия - добровольное страхование ответственности - 15;

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений Организатором торгов порядка организации Открытого запроса предложений в установлении показателей (подкритериев) 1.2.1. «Размер оплаченного уставного капитала» и 1.3. «Объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013» оценки заявок для расчета критериев «квалификация участника размещения закупки».

3.Рассмотрев жалобу (от 10.12.2014 № 28875) ОСАО «Ингосстрах» на действия Организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при организации открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (извещение № 31401781538), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях ГУП «ТЭК СПб» нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка организации Запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» (от 10.12.2014 № 28875) на действия Организатора торгов - ГУП «ТЭК СПб» при организации открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (извещение № 31401781538), необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

П.Ю. Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.