

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «10» февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя –<...>.; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...>

присутствовали:

от Администрации Атюрьевского муниципального района (ответчик) – <...>),

рассмотрев дело №13 по признакам нарушения Администрацией Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия (далее – Администрация) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Мордовского УФАС России №183/1-од от 06.09.2013 года была проведена проверка Администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия.

В процессе проведения проверки установлено, что Администрация приняла Постановление №239 от 18 июня 2013 года «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества» (далее – Постановление №239 от 18 июня 2013 г.).

Согласно Извещению о проведении торгов (аукциона) на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия (далее - Извещение) организатором торгов является Администрация Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия.

Согласно пункту 1 Извещения краткая характеристика объектов торгов:
Помещения на первом этаже: №1 общей площадью 15 кв.м; №4 общей площадью 96,8 кв.м.; №6 общей площадью 17,3 кв.м., №7 общей площадью 10,3 кв.м., №8

общей площадью 9 кв.м., №10 общей площадью 16,8 кв.м, №13 общей площадью 10,4 кв.м; №14 общей площадью 9,7 кв.м. в здании детского отделения, расположенного по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а.

Согласно абзацу 4 Извещения: цель использования: для размещения офисов, торговых точек, сервисных услуг. Стартовая ставка арендной платы (без учета НДС) 230 руб. 50 коп. за 1 кв.м. в месяц.

В соответствии с Извещением торги состояться 31 июля 2013 года в 16 часов 00 минут.

В соответствии с протоколом №1 от 31.07.2013 «О признании претендентов участниками аукциона» по состоянию на 30.06.2013 поступила одна заявка от индивидуального предпринимателя (...)

В соответствии с протоколом №2 от 31.07.2013 «Об итогах аукциона» комиссия решила признать аукцион на права заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а не состоявшимся и заключить с единственным участником аукциона ИП (...) договор аренды нежилого помещения №4 в здании, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а.

Договор аренды нежилого помещения №4 в здании, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а заключен Администрацией Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия 02 августа 2013 года на срок 11 месяцев 29 дней.

Согласно [пункту 1 статьи 17.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях указанных в пунктах 1-16 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

[Правила](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 (далее - Правила № 67).

В соответствии с пунктом 6 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Информация о проведении конкурсов или аукционов на право

заклучения договоров аренды государственного (муниципального) имущества размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет». На сегодняшний день таким сайтом в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 10.09.2012 №909 является сайт torgi.gov.ru.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства; о проведении аукционов на право заключения договоров о развитии застроенной территории; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений; о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации); о проведении аукционов на право заключения договора водопользования; о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации; о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения; о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр; о продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации; о продаже федеральными государственными унитарными предприятиями закрепленного за ними в хозяйственном ведении недвижимого имущества в соответствии с правилами, установленными федеральным антимонопольным органом; о проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами; о проведении торгов по реализации имущества должника.

Комиссией установлено, что Извещение было опубликовано в газете «Сельские вести» 28 июня 2013 года, а также на сайте Администрации.

Администрация при проведении вышеуказанного аукциона информацию о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru не размещала.

Доказательства, свидетельствующие о размещении извещения на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, Администрация не представила ни в процессе проведения проверки, ни во время рассмотрения дела.

Опубликование информации о проведении аукциона в газете «Сельские вести», а также на сайте Администрации не отменяет обязанность организатора торгов размещать данную информацию на сайте www.torgi.gov.ru.

Кроме того сайт www.torgi.gov.ru является общедоступным ресурсом на территории Российской Федерации, а распространение газеты «Сельские вести» производится только на территории Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия.

Важным условием прозрачности процедуры торгов является их информационное обеспечение. Информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте в сети Интернет без взимания платы и находится в свободном доступе. Размещение информации о проведении торгов является публичной офертой, которая по правилам статьи 437 Гражданского Кодекса РФ означает предложение заключить договор на указанных в предложении условиях, адресованное неопределенному кругу лиц (любому лицу).

Целью установления данных норм, является обеспечение конкуренции при проведении торгов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Администрация обязана размещать сообщения (извещения) о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru постановление Правительства РФ №909 от 10.09.2012). Указанные действия Администрацией не совершены.

Не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте противоречит положениям статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» и свидетельствует о возможности ограничения конкуренции также путем создания преимущественных условий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Республики Мордовия при получении муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в аренду муниципального имущества.

С учетом изложенного, а также того обстоятельства, что Администрация являлась организатором аукциона ее действия являются нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» нарушение правил, установленных статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции», является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок

недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать бездействия Администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия, выразившиеся в не размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в [статье 48](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Выдать Администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия предписание:

в срок до 31 июля 2014 года прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании детского отделения, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а, а именно:

провести торги на право заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании детского отделения, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а в соответствии с требованиями Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

19 февраля 2014г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>., старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 19 февраля 2014 года по делу №13 о нарушении Администрацией Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия (431050, РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Парковый, 1) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия в **срок до 31 июля 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании детского отделения, расположенном по

адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а, а именно:

провести торги на право заключения договора аренды нежилого помещения №4 в здании детского отделения, расположенном по адресу: РМ, Атюрьевский район, с. Атюрьево, пер. Больничный, 1а в соответствии с требованиями Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.