Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное на основании приказа Камчатского УФАС России от 13.03.2018 г. № 16-П о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией ПКГО, Управлением городского хозяйства Администрации ПКГО части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившееся в возложении на специализированную службу МУП «Лотос-М» по вопросам похоронного дела и обслуживающую организацию функции организационно-распорядительного характера, а именно издание постановления Администрации Петропавловск-Камчатского округа № 2889 от 24.09.2009 п. 1.2.,2.1.1.специализированная служба по вопросам похоронного дела содержит и эксплуатирует общественные кладбища Петропавловск-Камчатского городского округа, п. 2.1.3. подготавливает (разрабатывает) земельные участки для захоронения, следовательно, наделена полномочиями органов местного самоуправления, а именно, функциями по оформлению документов, необходимых для погребения, регистрации мест захоронения (Постановление № 348-нд от 01.09.2015), предоставлению земельных участков для захоронений, выдаче удостоверения о захоронении, выдаче разрешения на под захоронение, выдаче разрешения на проведение работ, связанных с установкой, демонтажем или заменой надмогильных сооружений, фактически предполагает наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела и обслуживающей организации функциями органа местного самоуправления, что может повлечь создание преимущественных условий деятельности для данных хозяйствующих субъектов и является необоснованным препятствованием к осуществлению деятельности иных хозяйствующих субъектов, работающих на рынке ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению (подготовка, копка могил) согласно постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа имеет право осуществлять только специализированная служба, что нарушает ФЗ № 8-ФЗ от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле, требования частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции и приводит и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

у с т а н о в и л а:

Камчатское УФАС России обратился с жалобой индивидуальный ɔедприниматель Кислинский А.В. на нарушение норм антимонопольного ıконодательства.

ıслинский А.В. осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере ɔедоставления похоронных услуг, услуг по погребению в соответствии с ФЗ-8) погребении и похоронном деле».

1 Кислинский А.В. указал, на совершение МКУ «Управление благоустройства ɔрода Петропавловск-Камчатского» действий, выраженных в запрете в ɜмостоятельном предоставлении ритуальных услуг по копке могил.

ля того чтобы предоставлять ритуальные услуги и услуги по погребению, в том ıсле услугу по копке могилы, 01.11.2017 ИП Кислинским А.В. было направлено ıявление в Администрацию Петропавловск-Камчатского городского округа с ɔосьбой разъяснить:

1. порядок и срок предоставления бесплатно места на общественном кладбище, расположенном в г. Петропавловском-Камчатском, для осуществления погребения умершего своим ритуальным агентством;
2. какие документы необходимо представить;
3. в какое время (режим работы кладбища) ритуальное агентство может

беспрепятственно осуществлять копку могил на представленном месте для захоронения умершего на общественном кладбище.

а данное заявление Управлением городского хозяйства Администрации этропавловск-Камчатского городского округа в установленные законом роки (13.11.2017 № 010701/4217/17) дан ответ:

1. предоставление похоронных услуг, услуг по погребению подведомственно Управлению, МУП «Лотос» наделено функцией специализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском городском округе;
2. согласно Постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 2889 от 24.09.2009 «Об утверждении порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском городском округе» специализированная служба в Петропавловск-Камчатском городском округе должна обеспечить своевременную подготовку могил, и захоронение;
3. МУП «Лотос» в соответствии действующим законодательством осуществляют погребение на общественном кладбище.

налогичное заявление было направлено в МУП «Лотос-М», на которое был дан твет о том, что захоронение умерших на территории муниципального бщественного кладбища Петропавловск-Камчатского городского округа олжно осуществляться специализированной службой по вопросам охоронного дела.

ледовательно, предоставление похоронных услуг, услуг по погребению (в том исле подготовку могил) на общественном кладбище имеют право существлять только специализированная служба МУП «Лотос» и никто иной.

.11.2017 ИП Кислинским А.В. повторно было направлено заявление в дминистрацию Петропавловск-Камчатского городского округа по вопросу редоставления бесплатно участка земли для погребения тела умершего и озможности осуществлять погребение (в том числе копка могилы) на редставленном месте для захоронения умершего на общественном кладбище. дминистрацией 22.12.2017 № 010101/2627/17 дан ответ, что в соответствии с унктом 2.1.1 «Об утверждении Порядка деятельности специализированной лужбы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском ородском округе», утвержденного постановлением администрации этропавловск-Камчатского городского округа от 24.09.2009 N9 2889 к функциям пециализированной службы по вопросам похоронного дела относится едение учета и регистрации захоронений, а регистрация каждого ахоронения, в сою очередь, имеет форму строгой отчетности, предоставление а территории Петропавловск-Камчатского городского округа услуг по огребению относится к исключительной компетенции специализированной лужбы по вопросам похоронного дела. В случае, если погребение на ерритории общественных кладбищ городского округа будет осуществляться а счет лица, ответственного за погребение, он может, после оформления аявления на предоставление ритуальных услуг в организации, редоставляющей ритуальные услуги, самостоятельно, либо через рганизацию, в которой оформил заявление обратиться в специализированную лужбу по вопросам похоронного дела для предоставлением бесплатно ластка земли для погребения.

ля предоставления услуг по погребению заявитель, либо предоставляющая итуальные услуги организация должна обратиться в специализированную лужбу МУП «Лотос-М».

- представленных ответов следует, что погребение тел, в том числе осуществлять копку могил умерших на кладбище расположенном на

территории Петропавловск-Камчатского округа, относится к обязанности исключительно к МУП «Лотос-М», являющейся специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органами местного самоуправления, и больше никто не может осуществлять погребение (подготовку, копку могил) на кладбище, также специализированная служба по вопросам похоронного дела предоставляет бесплатно участок земли для погребения, то есть кладбищем полностью заведует МУП «Лотос-М», а не органы местного самоуправления. Это приводит к созданию преимущественных условий специализированной службе и к недопущению, ограничению конкуренции, в частности к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, оказывающими ритуальные услуги, что содержит признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, ФЗ N2 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» заключается в том, что невозможно никому кроме МУП «Лотос-М» осуществлять погребение на общественном кладбище города Петропавловска-Камчатского городского округа.

дминистрацией Петропавловск-Камчатского городского округа издано остановление от 24.09.2009 № 2889 «Об утверждении Порядка деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе» (далее - Постановление), отдельные пункты оторого нарушают антимонопольное законодательство, а именно:

2. Специализированная служба по вопросам похоронного дела создается дминистрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в рганизационно-правовой форме - муниципальное учреждение или униципальное унитарное предприятие с целью реализации государственных арантий погребения умерших в соответствии с Федеральным законом от 2.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", содержания и ксплуатации общественных кладбищ Петропавловск-Камчатского городского кругах.

1. Основные функции специализированной службы по вопросам похоронного ела:

1. Содержание кладбища в надлежащем состоянии. При этом специализированная служба должна обеспечить:

соблюдение установленной нормы отвода каждого земельного участка и равил захоронения;

своевременную подготовку могил, захоронение, установку регистрационных аков на основании счета-заказа;

содержание в исправном состоянии зданий, инженерного оборудования, ерритории кладбища, техники, транспортных средств, инвентаря;

вывоз с территории кладбища мусора, засохших цветов и венков;

очистку в зимнее время от снега закрепленных за ней дорог, а в летнее -полив орог;

предоставление гражданам напрокат инвентаря для ухода за могилой опаты, грабли, ведра, лейки и т.п.);

соблюдение санитарных правил содержания кладбищ и правил пожарной езопасности;

содержание в надлежащем состоянии могил (исправление провалов почвы, одсыпка грунта, озеленение и т.п.);

ведение регистрационного учета захоронений;

ведение учета собственников надгробных сооружений;

уход за зелеными насаждениями их полив и обновление;

предоставление гарантированного перечня услуг по погребению по тарифам, твержденным администрацией Петропавловск-Камчатского городского круга;

транспортировка тел умерших;

1.3. Подготовка (разработка) земельных участков для захоронения.

2.1.3. введен Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского ородского округа от 02.03.2010 N 592; в ред. Постановления Администрации етропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 18.03.2010 757)

6.5. правила работы муниципальных кладбищ и порядок их содержания.

- из данного постановления, предприятию как специализированной службе переданы полномочия по организации похоронного дела и погребению. К функциям предприятия отнесены предоставление полного объема ритуальных услуг, в том числе подготовка (разработка) земельных участков для захоронения. Предприятием (специализированной службой по вопросам похоронного дела) осуществляются функции отвода земельного участка, подготовку могил, захоронение, содержание в исправном состоянии зданий кладбища, введение регистрационного учета захоронений (книга учета захоронений) по инвентаризации захоронений и обновлению книг захоронений, по регистрации захоронений, выдаче пропусков на территорию кладбища для осуществления благоустройства могил, а также другие функции контрольно-распорядительного характера.

аким образом, на специализированную службу по вопросам похоронного ела и обслуживающую организацию возложены функции организационно-аспорядительного характера, что недопустимо в силу закона.

роме того, в соответствии с пунктами 13, 15 Постановлением Администрации етропавловск-Камчатского городского округа № 717 от 06.04.2017 граждане, тветственные за захоронение, должны содержать места захоронений в адлежащем состоянии собственными силами либо заключать договор со пециализированной службой по вопросам похоронного дела - МУП «Лотос-М» а оказание услуг по уходу за могилой.

а рассмотрении дела 21-05/05-18А поступили письменные пояснения от МУП отос-М» и Администрации ПКГО.

з пояснений МУП «Лотос-М» следует, что в соответствии с Постановлением авы Петропавловск-Камчатского городского округа № 211 от 05.02.2007 г. «О несении изменений в постановление Главы Петропавловск - Камчатского ородского округа от 28.06.2006 №932 «О реорганизации муниципального нитарного предприятия Петропавловск-Камчатского городского униципального образования «Лотос» в форме выделения» МУП «Лотос-М» пределено специализированной службой по вопросам похоронного дела в етропавловск-Камчатском городском округе.

еятельность специализированной службы по вопросам похоронного дела в

этропавловск-Камчатском городском округе регулируется Постановлением дминистрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.09.2009 г. : 2889 «Об утверждении порядка деятельности специализированной службы по опросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском городском округе» : изменениями согласно Постановлению администрации Петропавловск-амчатского городского округа №2 от 09.01.2018 г. «О внесении изменений в остановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - 24.09.2009 г. № 2889 «Об утверждении порядка деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе»).

УП «Лотос-М» полагает, что жалоба Кислинского А.В. содержит ссылки на ормы, которые утратили силу в связи с принятием Постановления дминистрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 2 от .01.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации этропавловск- Камчатского городского округа от 24.09.2009 г. № 2889 «Об твержденіи порядка деятельности специализированной службы по вопросам охоронного дела в Петропавловск- Камчатском городском округе».

з пояснений администрации ПКГО следует.

остановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - 24.09.2009 № 2889 «Об утверждении Порядка деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе» (далее - постановление от 24.09.2009 № 2889) ринято в соответствии с действовавшими ранее Правилами содержания мест огребения и порядка деятельности общественных кладбищ Петропавловск-амчатского городского муниципального образования, утвержденными ешение Петропавловск-Камчатской Городской Думы от 29.06.2000 № 136-р далее - Решение Городской Думы от 29.06.2000 № 136-р).

связи с принятием Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа Камчатского края от 01.09.2015 № 348-нд «О порядке ганизации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории этропавловск-Камчатского городского округа» Решение Городской Думы от .06.2000 № 136-р признано утратившим силу, а в постановление от 24.09.2009 № 89 внесены соответствующие изменения.

.12.2017 в связи с принятием Решения Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа № 24-нд «О порядке организации ритуальных услуг и одержания мест захоронения на территории Петропавловск-Камчатского ородского округа» Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест ахоронения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, твержденный Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа Камчатского края от 01.09.2015 № 348-нд признан утратившим илу.

целях привидения в соответствие с Решение Думы Петропавловск - амчатского городского округа от 28.12.2017 № 24-нд «О порядке организации итуальных услуг и содержания мест захоронения на территории этропавловск-Камчатского городского округа» в Порядок деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе, утвержденный постановлением от 24.09.2009 № 89 (далее - Порядок) внесены изменения:

постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского круга от 09.01.2018 № 2 внесены изменения, согласно которым из пункта 2.1 орядка подпункты 2.1.1 и 2.1.3 исключены.

постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского круга от 30.03.2018 № 583 из пункта 1.2 Порядка слова «содержания и ксплуатация общественных кладбищ Петропавловск-Камчатского городского кругах» также исключены.

дминистрация полагает, что на момент рассмотрения дела № 21-05/05-18А изнаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях дминистрации городского округа отсутствуют.

омиссия по рассмотрению дела № 21-05/05-18А выслушав мнение всех лиц іаствующих в рассмотрении дела установила.

ля признания незаконными действий и решений государственных органов и оганов местного самоуправления, необходима совокупность двух условий: эсоответствие оспариваемого акта закону и иному нормативному правовому кту, а также нарушение этими действиями и решениями прав и законных нтересов заявителя в сфере экономической деятельности.

соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ) защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) антимонопольное аконодательство основывается на Конституции Российской Федерации и ражданском кодексе Российской Федерации. К нормам ГК РФ, на которых сновано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 К РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и вободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение одится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих оответствующие ограничения, относится и Закон о защите конкуренции), и атья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях раничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на інке.

соответствии с частью 1 статьи 5 Закона N 135-ФЗ доминирующим оложением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или эскольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного овара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким озяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее лияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном інке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих убъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим озяйствующим субъектам.

соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от).10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного амоуправления в Российской Федерации», организация ритуальных услуг и одержание мест захоронения относится к вопросам местного значения ородского округа.

едеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» эгулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает сновы организации похоронного дела в Российской Федерации как амостоятельного вида деятельности.

огласно статье 18 Закона «О погребении и похоронном деле», общественные адбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые пределяют порядок их деятельности.

унктом 2 статьи 25 Закона «О погребении и похоронном деле» предусмотрено, о организация похоронного дела осуществляется органами местного амоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению существляются специализированными службами по вопросам похоронного ела, создаваемыми органами местного самоуправления.

огласно пункту 3 статьи 1, статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-З «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской едерации» органы местного самоуправления органов поселении, униципальных образований и городских округов обладают полномочиями по озданию муниципальных предприятий и учреждений для решения вопросов естного значения.

соответствии со статьей 29 Закона «О погребении и похоронном деле» оганы местного самоуправления районов, поселений и городских округов оздают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на оторые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

орядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного ела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и родских округов.

огребение - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека осле его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не отиворечащими санитарным и иным требованиям. Погребение может существляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), оде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми ктами Российской Федерации) (ст. 3 Закона о погребении).

сполнителями волеизъявления умершего являются лица, указанные в его олеизъявлении, при их согласии взять на себя обязанность исполнить олеизъявление умершего. В случае отсутствия в волеизъявлении умершего казания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от сполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими одственниками, иными родственниками либо законным представителем мершего. В случае мотивированного отказа кого-либо из указанных лиц от сполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, явшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо существляется специализированной службой по вопросам похоронного дела т. 6 Закона о погребении).

татьей 9 Закона о погребении установлен гарантированный перечень услуг о погребению. Согласно п. 1 и п. 2 ст. 9 супругу, близким родственникам, иным одственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя бязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на езвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению: 1) формление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и оставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка ела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение ремация с последующей выдачей урны с прахом).

ачество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, станавливаемым органами местного самоуправления.

слуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются пециализированной службой по вопросам похоронного дела.

ункт 2 ст. 25 Закона о погребении установлено, что организация охоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. огребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются пециализированными службами по вопросам похоронного дела, оздаваемыми органами местного самоуправления.

ормы аналогичного содержания установлены п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального акона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного амоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) и Решение умы Петропавловск - Камчатского городского округа от 28.12.2017 № 24-нд «О орядке организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на ерритории Петропавловск-Камчатского городского округа».

рганы местного самоуправления районов, поселений и городских округов оздают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на оторые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается бязанность по осуществлению погребения умерших.

орядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного ела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и родских округов (п. 1 и п. 2 ст. 29 Закона о погребении).

остановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - 24.09.2009 № 2889 «Об утверждении Порядка деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе» (далее - постановление от 24.09.2009 № 2889) инято в соответствии с действовавшими ранее Правилами содержания мест

огребения и порядка деятельности общественных кладбищ Петропавловск-амчатского городского муниципального образования, утвержденными ешение Петропавловск-Камчатской Городской Думы от 29.06.2000 № 136-р далее - Решение Городской Думы от 29.06.2000 № 136-р).

связи с принятием Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа Камчатского края от 01.09.2015 № 348-нд «О порядке рганизации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории етропавловск-Камчатского городского округа» Решение Городской Думы от .06.2000 № 136-р признано утратившим силу, а в постановление от 24.09.2009 № 89 внесены соответствующие изменения.

.12.2017 в связи с принятием Решения Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа № 24-нд «О порядке организации ритуальных услуг и одержания мест захоронения на территории Петропавловск-Камчатского ородского округа» Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест ахоронения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, твержденный Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского ородского округа Камчатского края от 01.09.2015 № 348-нд признан утратившим илу.

целях привидения в соответствие с Решение Думы Петропавловск - амчатского городского округа от 28.12.2017 № 24-нд «О порядке организации итуальных услуг и содержания мест захоронения на территории етропавловск-Камчатского городского округа» в Порядок деятельности пециализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-амчатском городском округе, утвержденный постановлением от 24.09.2009 № 89 (далее - Порядок) внесены изменения:

постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского круга от 09.01.2018 № 2 внесены изменения, согласно которым из пункта 2.1 орядка подпункты 2.1.1 и 2.1.3 исключены.

постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского круга от 30.03.2018 № 583 из пункта 1.2 Порядка слова «содержания и ксплуатация общественных кладбищ Петропавловск-Камчатского городского кругах» также исключены.

материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства имеется остановление администрации ПКГО от 08.05.2018 № 902 «О порядке еятельности общественных кладбищ на территории ПКГО»

анное Положение разработано в целях реализации полномочий органов ородского самоуправления в области организации ритуальных услуг и одержания мест захоронения.

соответствии с Постановлением № 1344 от 28.06.2018 определила униципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства ПКГО» рганизацией, осуществляющей функции по организации содержания мест ахоронения, регистрации, учета мест захоронений и надмогильных ооружений на территории общественных кладбищ ПКГО.

пециализированной службой определено МУП «Лотос-М».

акон «О погребении и похоронном деле», устанавливая гарантии, связанные с казанием на безвозмездной основе предусмотренного статьей 9 ышеназванного закона перечня услуг, и возлагая соответствующую бязанность по осуществлению погребения на специализированные службы, не ключает возможности выполнения данной деятельности другими рганизациями на коммерческой основе. Лицам, взявшим на себя обязанность о погребению умершего, предоставлено право выбора организации, существляющей услуги по погребению, при этом данному лицу подлежит ыплате социальное пособие на погребение, размер которого установлен татьей 10 Закона «О погребении и похоронном деле».

соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

эдеральным органам исполнительной власти, органам государственной ласти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, ным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку оссийской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять ействия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, граничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных эдеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких ействий (бездействия), в частности запрещаются:

введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в акой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение граничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или оизводства определенных видов товаров;

необоснованное препятствование осуществлению деятельности озяйствующими субъектами, в том числе путем установления не редусмотренных законодательством Российской Федерации требований к варам или к хозяйствующим субъектам.

силу части 3 статьи 15 Закона запрещается совмещение функций органов естного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением лучаев, установленных федеральными законами, указами Президента оссийской Федерации, постановлениями Правительства Российской едерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами азанных органов, в том числе функциями и правами органов осударственного контроля и надзора.

ри этом следует иметь в виду положения статьи 49 Гражданского кодекса оссийской Федерации, устанавливающей право коммерческих организаций, исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, редусмотренных законом, иметь гражданские права и нести гражданские бязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не апрещенных законом.

истемный анализ норм Закона о погребении свидетельствует о том, что, станавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности злагая обязанность по осуществлению погребения умерших на пециализированные службы, Закон не исключает возможности выполнения анной деятельности другими коммерческими организациями индивидуальными редпринимателями.

ак, согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых огласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается пециализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный рок.

месте с тем, в силу статьи 10 Закона о погребении в случае, если погребение существлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных одственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на ебя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное особие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых огласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в нкте 1 статьи 9 Закона.

ри таких обстоятельствах Законом о погребении лицам, взявшим на себя бязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора рганизации, осуществляющей услуги по погребению, а организации и ндивидуальный предприниматель, не обладающие статусом пециализированной службы по вопросам похоронного дела, вправе оказывать слуги по погребению.

нализируя изложенное, руководствуясь положениями статьи 49 Гражданского одекса Российской Федерации, статей 9, 25, 29 Закона «О погребении и охоронном деле», факт нахождения в постоянном (бессрочном) пользовании у КУ «Управление благоустройства города Петропавловск-Камчатского» емельных участков с разрешенным использованием для кладбища,

асположенных по адресу: г. Петропавловск-Камчатский не свидетельствует о аличии у него права на ограничение доступа иных лиц к оказанию ритуальных слуг.

П Кислинский А.В.. как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по огребению, имеет право доступа на общественные кладбища для оказания анных услуг в соответствии с волей лиц, заключивших договор с заявителем.

соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», эдеральным органам исполнительной власти, органам государственной асти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, ным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, оганизациям, участвующим в предоставлении государственных или униципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, энтральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и ли) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут ривести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за ключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия ктов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности апрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности озяйствующими субъектами, в том числе путем установления не редусмотренных законодательством Российской Федерации требований к варам или к хозяйствующим субъектам.

нтимонопольным органом установлено, что пункт 2.1.1. Постановления дминистрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 2889 от 4.09.2009 «Об утверждении порядка деятельности специализированной службы о вопросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском городском круге» препятствует осуществлению агентствами похоронного обслуживания ицами, оказывающими агентские услуги, связанных с погребением умерших огибших) копки своими силами могил на территории кладбищ города етропавловск-Камчатского с целью последующего погребения умерших и раничивают доступ работников агентств похоронного обслуживания и иных ц, прибывших на территорию кладбищ города Петропавловск-Камчатского, я копки могил с целью последующего погребения в них умерших.

омиссия Камчатского УФАС обоснованно приходит к выводу, что, дминистрация города ПКГО, утвердив Постановление № 2889 от 24.09.2009, влекшее ограничение в осуществлении агентствами похоронного бслуживания (лицами, оказывающими агентские услуги, связанных с огребением умерших (погибших) копки своими силами могил на территории адбищ города Петропавловск-Камчатского с целью последующего огребения умерших, нарушает часть 2 статьи 15 Закона «О защите онкуренции».

связи с вышеизложенным, ИП Кислинский А.В. как лицо, оказывающее услуги о погребению умерших, имеет право осуществлять копку могил на территории бщественных кладбищ.

оводы заявителя о том, что для осуществления погребения ИП Кислинского А.В. еобходимо иметь статус специализированной службы, Комиссией УФАС клоняются.

з вышеназванных норм Закона «О погребении и похоронном деле» следует, о, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности злагая обязанность по осуществлению погребения умерших на пециализированные службы, закон не исключает возможности выполнения анной деятельности другими коммерческими организациями, а лицам, взявшим а себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора оганизации, осуществляющей услуги по погребению.

анное толкование положений Закона «О погребении и похоронном деле» огласуется с частью 1 статьи 49 ГК РФ (юридическое лицо может иметь ражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью бязанности), частью 3 статьи 23 ГК РФ (к предпринимательской деятельности раждан, осуществляемой без образования юридического лица,

оответственно применяются правила ГК РФ, которые регулируют деятельность ридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не ытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения), и ает возможность хозяйствующим субъектам заниматься любыми видами еятельности, кроме тех, для осуществления которых требуется получение пециального разрешения (лицензии).

аким образом, ИП Кислинский А.В. для осуществления деятельности по огребению умерших, не требуется статус специализированной службы.

КУ «Управление благоустройства города Петропавловск-Камчатского» аявитель указал, что осуществление деятельности по подготовке могил лицом, е являющимся специализированной службой, приведет к нарушению норм ействующего законодательства, невозможности осуществления контроля за еятельностью данного лица и негативным последствиям, влияющим на анитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от .10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного амоуправления в Российской Федерации», организация ритуальных услуг и одержание мест захоронения относится к вопросам местного значения ородского округа.

татьей 18 Закона о погребении определено, что общественные кладбища аходятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют орядок деятельности общественных кладбищ.

акже Комиссия установила, что между МКУ «Управление благоустройства орода ПК» и МУП «Лотос» заключен договор по перевозки тел умерших в оответствии с которым МУП «Лотос» наделено специализированной оганизацией без проведения конкурентной борьбы, что является нарушением асти 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

соответствии пунктом 22 части 1 статьи 14 и пунктом 23 части 1 статьи 16 едерального закона № 131-ФЗ организация ритуальных услуг относится к опросам местного значения поселения и городского округа.

татья 3 Закона о погребении определяет погребение как обрядовые действия о захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с бычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям.

соответствии с частями 1 и 3 статьи 5 Закона о погребении волеизъявление ица о достойном отношении к его телу после смерти (далее - волеизъявление мершего) - пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей ли в письменной форме: о согласии или несогласии быть подвергнутым атолого-анатомическому вскрытию; о согласии или несогласии на изъятие оганов и (или) тканей из его тела; быть погребенным на том или ином месте, по ем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими; ыть подвергнутым кремации; о доверии исполнить свое волеизъявление тому ли иному лицу.

случае отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий, казанных в пункте 1 настоящей статьи, имеют супруг, близкие родственники ети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, уки, дедушка, бабушка), иные родственники либо законный представитель мершего, а при отсутствии таковых иные лица, взявшие на себя обязанность существить погребение умершего.

асти 1 и 2 статьи 7 Закона о погребении гласит, что на территории оссийской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются огребение с учетом его волеизъявления.

татья 6 Закона о погребении закрепляет, что исполнителями волеизъявления мершего являются лица, указанные в его волеизъявлении, при их согласии взять

а себя обязанность исполнить волеизъявление умершего. В случае отсутствия волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в учае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется упругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным редставителем умершего. В случае мотивированного отказа кого-либо из казанных лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть сполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение мершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам охоронного дела.

татья 9 Закона о погребении предусматривает, что супругу, близким одственникам, иным родственникам, законному представителю или иному ицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, арантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг о погребению:

оформление документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для огребения;

перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

слуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются пециализированной службой по вопросам похоронного дела.

силу пункта 2 статьи 25 Закона о погребении, погребение умершего и казание услуг по погребению осуществляются специализированными лужбами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного амоуправления.

огласно пункту 1 статьи 29 Закона о погребении предусмотрено, что органы естного самоуправления городских округов создают специализированные лужбы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с астоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению огребения умерших.

еречень гарантированных услуг по погребению, которые должна оказывать пециализированная служба является исчерпывающим и не подлежит асширительному толкованию.

аконом о погребении услуги по эвакуации тел умерших в морги не отнесены к омпетенции специализированных организаций. Следовательно, данные услуги огут оказываться любыми хозяйствующими субъектами, имеющими на это раво.

соответствии со статьей 128 Гражданского Кодекса РФ услуги являются бъектом гражданских прав.

огласно пункту 1 статьи 4 Закона защите конкуренции товаром является бъект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую слугу) - предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

рганизация похорон и предоставление связанных с ними услуг относятся к ідам экономической деятельности (пп. 93.03 ОКВЭД ОК 029-2007. ОКВОД ОК 9-2001). Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для охранения - к продукции по данному виду экономической деятельности (пп. 3.03.12.111) ОКПД 034-2007 (Общероссийский классификатор продукции но ідам экономической деятельности" принят и введен в действие приказом остехрегулирования от 22.11.2007 года № 329-ст. введенный в действие с .01.2008).

аким образом, услуги по транспортированию трупа в морг или рупохранилище для сохранения, относятся к сфере гражданско-правового

эгулирования и на них распространяется в том числе антимонопольное аконодательство.

силу части 1 статьи 49 ГК РФ коммерческие организации, за исключением нитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, огут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, еобходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных аконом. Закон о погребении права коммерческих организаций на существление деятельности по эвакуации тел умерших в морг не ограничены.

риказом Федерального агентства по техническому регулированию и етодологии от 18.12.2008 года № 516-ст утвержден и введен в действие с .01.2010 года национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53107-008 "Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения".

одпунктом 2.5.12 пункта 2.5 статьи 2 Стандарта определено: станкохранилище (трупохранилище): объект похоронного назначения, омещение или группа помещений в его составе, в которых осуществляется ранение останков умерших или погибших, причина смерти которых становлена, и подготовка их к погребению".

одпунктом 2.5.13 пункта 2.5 статьи 2 Стандарта определен:"морг: помещение ли группа помещений, входящие в состав патолого-анатомических отделений ечебно-профилактических учреждений, бюро судебной медицины, бюро удебной экспертизы, в которых проводятся патолого-анатомические и удебно-медицинские экспертизы и хранятся тела или части тел умерших или огибших".

аким образом, в морг тела умерших могут доставляться как с целью роведения патолого-анатомической и судебно-медицинской экспертизы, так и целью и хранения тела или части тел умерших или погибших.

огласно пункту 1 раздела 1 Положения о порядке проведения патолого - натомических вскрытий, утвержденного Приказом Минздравмедпрома РФ от .04.1994 года № 82, патолого-анатомическое вскрытие производится в атолого-анатомических бюро и отделениях лечебно-профилактических реждений.

омплексный анализ норм Положения порядке проведения патолого - натомических вскрытий позволяет сделать вывод о том, что патолого-натомическому вскрытию подлежат только следующие трупы:

мерть которых наступила в стационаре от ненасильственных причин (кроме лучаев, предусмотренных статьей 48 "Проведение патолого-анатомических скрытий" Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья раждан, а именно по религиозным или иным мотивам в случае наличия исьменного заявления членов семьи, близких родственников или законного редставителя умершего либо волеизъявления самого умершего, высказанного ри его жизни);

рупа взрослого человека, умершего вне стационара (при этом, согласно ункту 2.1 бланк-направление на патолого-анатомическое вскрытие аправляется амбулаторно-поликлиническим учреждением);

се умершие в лечебных учреждениях новорожденные, а также ертворожденные;

се трупы детей, умерших в лечебных учреждениях, в возрасте от 7 суток до 14 ет включительно (при этом при наличии признаков или при подозрении на асильственную смерть производится судебно-медицинское исследование. В лучаях смерти детей вне стационара при отсутствии признаков асильственной смерти вопрос о необходимости патолого-анатомического сследования решается главным врачом лечебного учреждения, аблюдавшего данного ребенка при жизни.)

з пункта 2 раздела 1 вышеуказанного положения следует, что в случаях смерти

насильственных причин или подозрений на них, от механических повреждений, отравлений, в том числе этиловым алкоголем, механической асфиксии, действия крайних температур, электричества, после искусственного аборта, произведенного вне лечебного учреждения, а также при неустановленности личности умершего труп подлежит судебно-медицинскому исследованию.

Согласно пункту 4 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 года № 346н, основаниями для осуществления экспертизы являются определение суда, постановление судьи, дознавателя или следователя.

Из пункта 10 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации следует, что объектами экспертизы являются трупы и их части, живые лица, вещественные доказательства, образцы для сравнительного исследования, материалы уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях; документы, в том числе медицинские, представленные органом или лицом, назначившим экспертизу, и содержащие сведения, необходимые для производства экспертизы.

Согласно пункту 12 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 г. № 346н, доставка объектов и материалов осуществляется органом или лицом, назначившим экспертизу, в соответствующие структурные подразделения государственных судебно-экспертных учреждений. Согласно пункту 13 данного приказа, в случае, если транспортировка объектов исследования в государственное судебно-экспертное учреждение невозможна, орган или лицо, назначившее экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к объектам к объектам непосредственно на месте и возможность им максимально полноценного исследования.

Следовательно, доставка в государственные судебно-экспертные учреждения для проведения судебно-медицинской экспертизы относится к государственной функции.

Согласно статье 15 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления не вправе принуждать субъектов предпринимательской деятельности оказывать какие-либо услуги на безвозмездной основе.

В связи с тем, что деятельность по доставке тел в морги не лицензируется, для ее осуществления не требуется специальных разрешений и на основании того, что услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для захоронения относятся к видам экономической деятельности (пп. 93.03.12.111 ОКПД 034-2007), то Комиссия Камчатского УФАС России приходит к выводу, что данный вид деятельности может осуществлять любой хозяйствующий субъект.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Своим постановлением от 24.09.2009 № 2889 «Об утверждении Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Петропавловск-Камчатском городском округе» Администрация ПКГО ограничила круг хозяйствующих субъектов, которые могут осуществлять захоронение тел умерших (погибших) в морги города и предоставила преимущества МУП «Лотос-М», осуществляющему деятельность на рынке

казания ритуальных услуг.

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации ПКГО нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в возложении на специализированную службу МУП «Лотос-М» по вопросам похоронного дела и обслуживающую организацию функции организационно-распорядительного характера, а именно издание постановления Администрации Петропавловск-Камчатского округа от 24.09.2009 № 2889, где специализированная служба по вопросам похоронного дела содержит и эксплуатирует общественные кладбища Петропавловск-Камчатского городского округа, п. 2.1.3. подготавливает (разрабатывает) земельные участки для захоронения, следовательно, наделена полномочиями органов местного самоуправления, а именно, функциями по оформлению документов, необходимых для погребения, регистрации мест захоронения (Постановление № 348-нд от 01.09.2015), предоставлению земельных участков для захоронений, выдаче удостоверения о захоронении, выдаче разрешения на под захоронение, выдаче разрешения на проведение работ, связанных с установкой, демонтажем или заменой надмогильных сооружений, фактически предполагает наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела и обслуживающей организации функциями органа местного самоуправления, что может повлечь создание преимущественных условий деятельности для данных хозяйствующих субъектов и является необоснованным препятствованием к осуществлению деятельности иных хозяйствующих субъектов, работающих на рынке ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению (подготовка, копка могил).
2. Признать в действиях МКУ «Управление благоустройства города Петропавловск-Камчатского» нарушение ч.7 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с МУП «Лотос-М» контракта № 12-ВТУ/18х от 27.12.2017 без проведения конкурентных процедур.
3. Выдать МКУ «Управление благоустройства города Петропавловск-Камчатского» предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.