

РЕШЕНИЕ

по делу №014/05/28-2791/2019 по признакам нарушения законодательства о рекламе

г. Якутск
г.

резюлютивная часть оглашена «05» декабря 2019

изготовлено в полном объеме «06» декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в составе:

При участии лица, в чьих действиях содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- ООО «ИнвестСахаЛайф», г. Якутск, ОГРН 11814470004628, ул. , представитель не явился, Общество надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, извещено.

Стороны по делу: ООО «Дирекция управления объектами», г. Якутск,

Заявитель - Дальневосточное главное управление Центрального банка Российской Федерации, представителя не направило, надлежащим образом о времени месте рассмотрения дела, извещены, направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

Рассмотрев дело №014/05/28-2791/2019 возбужденное по обращению Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации №Т7-46-10/29706 от 18.10.2019 г., вх.№12351п от 28.10.2019 г., в котором указываются факты распространения на территории г. Якутска по адресу: пр. Ленина, 17 и в газете «Якутск вечерний» от 01.06.2018 г. рекламы ООО «ИнвестСахаЛайф» об оказании финансовых услуг в области инвестирования, в частности привлечения денежных средств потребителей финансовых услуг для размещения их в депозиты, с указанием доходности вложений до 120% годовых с признаками нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2, пункта 1 и пункта 3 части 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе», по существу

у с т а н о в и л а:

17.09.2019 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе на территории г. Якутска, по адресу:

пр. Ленина, 17 отслежен факт распространения рекламы финансовых услуг ООО «ИнвестСахаЛайф».

В рекламе содержится следующая информация: «ООО «ИнвестСахаЛайф» ДОХОД с инвестиций до 120% годовых. www.investsakhalife.com Мы работаем для Вас ТЦ Республика. 3этаж. Офис 322. Тел. 260-800, 260-900», реклама распространяется с использованием рекламного щтендера, установленного возле входа в здание ТЦ «Республика» по адресу: г. Якутск, пр. Ленина, 17.

28.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение отдела противодействия нелегальной деятельности Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации №Т7-46-10/29706 от 18.10.2019 г., вх.№12351п от 28.10.2019 г., в котором указываются факты распространения на территории г. Якутска по адресу: пр. Ленина, 17 и в газете «Якутск вечерний» от 01.06.2018 г. рекламы ООО «ИнвестСахаЛайф» об оказании финансовых услуг в области инвестирования, в частности привлечения денежных средств потребителей финансовых услуг для размещения их в депозиты, с указанием доходность вложений до 120% годовых.

Определением о продлении и об отложении рассмотрения дела №014/05/28-2791/2019 по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе от 30.10.2019 г. в целях объективного, всестороннего и полного рассмотрения дела, в связи поступлением в ходе рассмотрения дела в антимонопольный орган 28.10.2019 г. обращения отдела противодействия нелегальной деятельности Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, в котором указываются дополнительные факты распространения рекламы ООО «ИнвестСахаЛайф» на территории г. Якутска, для привлечения к участию в деле в качестве заявителя Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, в связи необходимостью получения запрошенных документов по вопросу производства, размещения и распространения рекламы ООО «ИнвестСахаЛайф» на подведомственной территории и установления обстоятельств по делу, Комиссия приняла решение рассмотрение дела продлить и отложить до 05.12.2019 г.

На юридический адрес ООО «ИнвестСахаЛайф» было направлено определение №014/05/28-2791/2019 от 30.10.2019 (почтовый идентификатор 80080141340148). Почтовое отправление по юридическому адресу адресатом получено не было. На сайте "Почта России" <https://www.pochta.ru/tracking> по состоянию на 05.12.2019 об указанном почтовом отправлении содержатся следующие сведения: "Срок хранения истек, 03.12..2019, неудачная попытка вручения".

05.12.2019 г. в ходе рассмотрения дела по существу, представитель по доверенности ООО «Дирекция управления объектами» пояснил, что ООО «ИнвестСахаЛайф» арендовал помещение в июле 2018 г., исправно платил арендную плату, в январе 2019 г. сообщили, что выезжают, сдали ключи, но долг по оплате аренды еще остался. Согласование о размещении у входа в здание рекламной конструкции у ООО «Дирекция управления объектами» не спрашивал, реклама действительно распространялась с использованием рекламного щтендера по адресу пр. Ленина, 17 до конца сентября 2019 г. как уточнил Л. в настоящее время рекламная конструкция убрана.

Л. сообщил, что в летом Общество искал пожилой мужчина, который сообщил, что

вложил 20 000 рублей во вклады.

Заслушав объяснения лица, участвующего в деле, изучив имеющиеся в материалах дела документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В рекламе содержится следующая информация: «ООО «ИнвестСахаЛайф» ДОХОД с инвестиций до 120% годовых. www.investsakhallife.com Мы работаем для Вас ТЦ Республика. 3 этаж. Офис 322. Тел. 260-800, 260-900», реклама распространяется с использованием рекламного штендера, установленного возле входа в здание ТЦ «Республика» по адресу: г. Якутск, пр. Ленина, 17.

28.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление отдела противодействия нелегальной деятельности Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации №Т7-46-10/29706 от 18.10.2019 г., вх.№12351п от 28.10.2019 г., в котором указываются факты распространения на территории г. Якутска по адресу: пр. Ленина, 17 и в газете «Якутск вечерний» от 01.06.2018 г. рекламы ООО «ИнвестСахаЛайф» об оказании финансовых услуг в области инвестирования, в частности привлечения денежных средств потребителей финансовых услуг для размещения их в депозиты, с указанием доходность вложений до 120% годовых.

Как разъяснил Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 информационного письма от 25.12.1998 N 37, информация, очевидно ассоциирующаяся у потребителя с определенным товаром, должна рассматриваться как реклама этого товара.

В силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламой признается информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц, и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижению на рынке.

В рекламе содержится следующая информация: «ООО «ИнвестСахаЛайф» ДОХОД с инвестиций до 120% годовых. www.investsakhallife.com Мы работаем для Вас ТЦ Республика. 3этаж. Офис 322. Тел. 260-800, 260-900».

Совокупное восприятие информации, размещенной в рекламе, дает основание полагать, что объектом в рассматриваемой рекламе выступают финансовые услуги по привлечению денежных средств, а именно доходность вложений с указанием дохода до 120 % годовых, предоставляемые ООО «ИнвестСахаЛайф».

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме ФАС России от 13.08.2010 N АК/26483 «Об усилении контроля за рекламой финансовых услуг» в рекламе финансовых услуг существенной является не только информация, привлекательная для потребителя, но и информация, способная обмануть ожидания, сформированные у потребителей такой рекламой.

Согласно правовой позиции, выраженной Высшим арбитражным судом РФ в постановлении Пленума от 8 октября 2012 г. № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», рекламодатель вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара. Однако при этом он должен соблюдать обязательные требования,

предъявляемые Законом о рекламе к рекламе, в частности о включении в рекламу предупреждающих надписей, обязательных сведений или условий оказания услуг.

При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями.

В силу пункта 1 и пункта 3 части 5 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама услуг, связанных с осуществлением управления, включая доверительное управление, активами, не должна содержать документально не подтвержденную информацию, если она непосредственно относится к управлению активами, информацию о гарантиях надежности возможных инвестиций и стабильности размеров возможных доходов или издержек, связанных с указанными инвестициями.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Рассматриваемая реклама способствует продвижению финансовых услуг, оказываемых ООО «ИнвестСахаЛайф», при этом, из информации, указанной в рекламе следует, что потребители рекламы могут получить доход до 120% годовых.

В рассматриваемой рекламе, при указании одного из существенных условий вложения денежных средств, а именно дохода с инвестиций в размере до 120% годовых, отсутствует часть существенной информации о сроке и сумме вложений по договору, а также иные условия предоставления финансовых услуг, возникающих от инвестиционного правоотношения, что искажает смысл информации и в нарушение части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» вводит в заблуждение потребителей рекламы.

В силу пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Анализ информации, размещенной в рекламе ООО «ИнвестСахаЛайф», распространяемой в газете «Якутск вечерний» показал, что ООО «ИнвестСахаЛайф» осуществляет финансовую деятельность по размещению инвестиций по трем программам: «Инвестиционная», «Акционерная» и «VIP», в рекламе указаны сроки размещения инвестиций от 3 до 36 месяцев, сумму инвестиций 5000 до 10 000 000 рублей и проценты от 60% до 120%, сообщается, что проценты от вложенных средств можно снимать еженедельно, при этом, в рекламе используется выражение преимущественной формы: «SakhaLife» один из лидеров на рынке инвестирования!».

Рекламная информация ООО «ИнвестСахаЛайф», распространяемая по адресу: пр. Ленина, 17 и газете «Якутск вечерний» направлена на привлечение внимания потребителя к инвестиционной деятельности Общества по привлечению денежных средств в депозиты и получению дохода до 120% годовых от вида размещения инвестиций.

Вместе с тем, заявитель указывает, что ООО «ИнвестСахаЛайф» не внесено в Книгу государственной регистрации кредитных организаций, лицензия на осуществление банковской деятельности не выдавалась и не относится к числу субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по привлечению денежных средств физических и юридических лиц в депозиты, а распространение рекламы об оказании незаконных финансовых услуг, противоречит требованиям части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

В силу части 14 статьи 28 Федерального закона "О рекламе", если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В материалы дела ООО «Дирекция управления объектами» представлен договор аренды, заключенный между Обществом и ООО «ИнвестСахаЛайф», из содержания которого следует, что компания действительно располагалась по адресу: г. Якутск, пр. Ленина, 17, 3 этаж. Офис 322.

Из заявления следует, что ранее до блокировки сайта www.investsakhallife.com, ООО «ИнвестСахаЛайф» размещалась информация с предложением размещать денежные средства в депозиты по трем программам: «Инвестиционная», «Акционерная» и «VIP», в рекламе указаны сроки размещения инвестиций от 3 до 36 месяцев, сумму инвестиций 5000 до 10 000 000 рублей и проценты от 60% до 120%. Сообщалось о прибыльности таких действий, давались гарантии высокой доходности.

При этом, как установлено в ходе рассмотрения дела, сайт www.investsakhallife.com заблокирован, а ООО «ИнвестСахаЛайф» по месту, указанному в рекламе деятельность не ведет. Из информации представленной арендодателем следует, что настоящее местонахождение ООО «ИнвестСахаЛайф» искал бывший клиент компании, из слов, которого было ясно, что им в депозит были вложены денежные средства в размере 20 000 рублей. Данные обстоятельства подтверждают о фактическом осуществлении ООО «ИнвестСахаЛайф» нелегальной финансовой деятельности по адресу указанному в рекламе.

Таким образом, материалами дела установлен факт осуществления ООО «ИнвестСахаЛайф» деятельности по привлечению денежных средств граждан во вложения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая

финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона "О рекламе", не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений;

Материалами дела установлено, что согласно выписке ЕГРЮЛ ООО «ИнвестСахаЛайф» заявлена деятельности по кодам ОКВЭД – 64.92.6 деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества, 64.92.1. - деятельность по предоставлению потребительского кредита.

Банк России в целях осуществления им контрольных и надзорных функций ведет Книгу государственной регистрации кредитных организаций в порядке, установленном Положением Банка России от 25 октября 2005 г. N 277-П "О книге государственной регистрации кредитных организаций", принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций и в целях осуществления им контрольных и надзорных функций.

На основании пункта 8 статьи 4, статьи 56 и статьи 59 Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Банк России является органом банковского регулирования и банковского надзора. Банк России осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами законодательства Российской Федерации, нормативных актов Банка России, установленных ими обязательных нормативов и (или) установленных Банком России индивидуальных предельных значений обязательных нормативов. Банк России осуществляет анализ деятельности банковских холдингов и использует полученную информацию для целей банковского надзора за кредитными организациями и банковскими группами, входящими в банковские холдинги, выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает действие указанных лицензий и отзывает их.

Из заявления Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации следует, что ООО «ИнвестСахаЛайф» не внесена в Книгу государственной регистрации кредитных организаций, лицензия на осуществление банковской деятельности не выдавалась.

Таким образом, ООО «ИнвестСахаЛайф» к числу субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по привлечению денежных средств физических и юридических лиц, не относится и не является кредитной организацией в силу закона.

В рассматриваемой рекламе, при указании одного из существенных условий вложения денежных средств, а именно дохода с инвестиций в размере до 120% годовых, отсутствует часть существенной информации о сроке и сумме вложений по договору, а также иные условия предоставления финансовых услуг, возникающих от инвестиционного правоотношения, что искажает смысл информации и в нарушение части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» вводит в заблуждение потребителей рекламы.

Таким образом, реклама о привлечении денежных средств физических и юридических лиц, распространенная с использованием рекламного щтендера, установленного по адресу: г. Якутск, пр. Ленина, 17 у входа в Деловой центр «Республика» с июля 2018 г. до сентябрь 2019 г. является ненадлежащей, поскольку нарушает требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащей рекламой является реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Материалами дела установлено, что рекламоделателем ненадлежащей рекламы займа под залог выступает ООО «ИнвестСахаЛайф», данные обстоятельства подтверждаются материалами дела.

Согласно части 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях, нарушение рекламоделателем, рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 статьи 14.3, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП, - влечет наложение административного штрафа.

В ходе рассмотрения дела представитель «Дирекция управления объектами» сообщил, что распространение рассматриваемой рекламы с использованием рекламного щтендера, установленного по адресу: г. Якутск, пр. Ленина, 17 прекращено, в материалы дела представлены доказательства устранения нарушения, а именно фотографии с места распространения рекламы. При таких обстоятельствах, необходимость в выдаче ООО «ИнвестСахаЛайф», обязательного для исполнения предписания не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 – 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, Комиссия

решила:

1. Признать рекламу финансовых услуг ООО «ИнвестСахаЛайф», распространенную с июля 2018 по сентябрь 2019 г. с использованием рекламной конструкции типа «Щтендер», установленной у входной группы в здание Делового центра «Республика», расположенной по адресу: пр. Ленина, 17 ненадлежащей, нарушающей требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
2. В связи прекращением распространения ненадлежащей рекламы ООО

«ИнвестСахаЛайф» предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе не выдавать;

3. Материалы настоящего дела передать уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о наличии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения настоящего решения.