

Решение № 03-10.1/278-2016

о признании жалобы частично обоснованной

03 ноября 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Эталон» (далее – Заявитель, Общество) на действия Министерства образования Омской области и его единой комиссии (далее – Заказчик, единая комиссия) при осуществлении закупки «Оказание услуги по заправке картриджей для нужд Министерства образования Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200001316000036) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Заказчика – <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 8179 от 28.10.2016) жалоба Заявителя, в которой указано, что единая комиссия нарушила требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), неправомерно отказав Обществу в допуске к участию в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-7856 от 28.10.2016) Заказчиком были представлены (вх. № 8333 от 02.11.2016) материалы закупки, из которых следует, что 30.09.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 125980,04 руб.

07.10.2016 Заказчиком внесены изменения в документацию об аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.10.2016 поступило шесть заявок, двум участникам закупки отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе Заявителю.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 21.10.2016 наименьшее

предложение в сумме 48502,01 руб. сделано участником № 5.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 24.10.2016 заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признано ООО «Заправка».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителя Заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 1 части 18 документации об аукционе установлено аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. **Указанный протокол должен содержать информацию** о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и

признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с **указанием** положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, **положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.**

В Приложении № 1 «Техническое задание на оказание услуги по заправке картриджами для нужд Министерства образования Омской области» к документации об аукционе был установлен перечень используемых при оказании услуг товаров, а также значения показателей, позволяющих определить соответствие товаров требованиям, установленным Заказчиком:

Наименование услуги, характеристика товара

Заправка тонером картриджа HP CB435A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа HP CB436A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа HP CE278A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа CE285A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа HP Q2612A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа HP Q5949A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа KYOCERA TK1140, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа KYOCERA TK130, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа HP Q7516A, цвет тонера - черный
Заправка тонером картриджа EPSON C13S050097, цвет тонера - желтый
Заправка тонером картриджа EPSON C13S050098, цвет тонера - пурпурный
Заправка тонером картриджа EPSON C13S050099, цвет тонера - голубой
Заправка тонером картриджа Lexmark MX410DE, цвет тонера - черный

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.10.2016 Заявителю (заявка № 1) отказано в допуске по следующему основанию:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям, указанным в приложении № 1 к документации об аукционе (отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)».

В жалобе Заявителя содержится утверждение о том, что заявка на участие в электронном аукционе была подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, при этом протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0152200001316000036 от 18.10.2016, размещенный на официальном сайте, не содержит указания конкретных причин отклонения.

В пояснениях, представленных Заказчиком в отношении доводов жалобы, указано следующее:

«В связи с устным запросом о даче разъяснения положений документации, касающиеся цветов тонера для картриджей EPSON C13S050097, EPSON C13S050098, EPSON C13S050099 Заказчиком 6 октября 2016 года было принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе на оказание услуги

по заправке картриджей в части исправления опечатки в документации, касающиеся цвета тонера для данных картриджей с черного на желтый, пурпурный и голубой.

7 октября 2016 года, в течение одного дня с даты принятия указанного решения, изменения, внесенные в документацию об электронном аукционе на оказание услуги по заправке картриджей, были размещены Министерством в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в данном аукционе был продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней - до 17 октября 2016 г.

При рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг единой комиссией Министерства принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявок № 1 и № 2, по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям, указанным в Приложении № 1 к документации об аукционе, а именно конкретных показателей товара, используемого при оказании услуги: цвета тонера картриджей EPSON C13S050097, EPSON C13S050098, EPSON C13S050099 (желтого, пурпурного и голубого). В первой части заявки ООО «Эталон» был указан цвет тонера для всех картриджей черный, то есть без учета внесенных изменений».

Изучив первые части заявок на участие в аукционе всех участников закупки, Комиссия установила, что Обществом в заявке в отношении всех картриджей указан цвет тонера «черный», что не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе, в связи с чем, признала действия единой комиссии правомерными.

При этом Комиссия согласилась с доводом Заявителя о том, что содержание протокола не соответствует требованиям пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, поскольку в нарушение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.10.2016 в части обоснования решения единой комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе в отношении участников закупки № 1 и № 2 не содержит положений заявок данных участников, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании изложенного, Комиссия признала жалобу частично обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Эталон» на действия Министерства образования Омской области и его единой комиссии при осуществлении закупки «Оказание услуги по заправке картриджей для нужд Министерства образования Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200001316000036) в части нарушения предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения исполнителя.

2. Признать в действиях Министерства образования Омской области и его единой комиссии нарушение требований пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

3. На основании части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Министерству образования Омской области и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/278-2016

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

03 ноября 2016 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Эталон» на действия Министерства образования Омской области и его единой комиссии при осуществлении закупки «Оказание услуги по заправке картриджей для нужд Министерства образования Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200001316000036) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Министерства образования Омской области и его единой комиссии нарушение требований пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 03.11.2016 № 03-10.1/278-2016, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству образования Омской области и его единой комиссии в срок до 17.11.2016 выполнить одно из следующих действий:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.10.2016 и повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе с учетом Решения от 03.11.2016 по делу № 03-10.1/278-2016 **либо**

- внести изменения в протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.10.2016 в части обоснования решения единой комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе в отношении участников закупки № 1 и № 2 с указанием положений заявок данных участников, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Министерству образования Омской области и его единой комиссии возможность выполнения одного из действий, указанных в пункте 1 настоящего Предписания.

3. Министерству образования Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения исполнителя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 03.11.2016 по делу № 03-10.1/278-2016.

4. Министерству образования Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания **в срок до 18.11.2016 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.