

## РЕШЕНИЕ

«27» мая 2021 года

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» мая 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «27» мая 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;  
>  
Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;  
>  
главного специалиста-эксперта отдела контроля в  
<... сфере закупок;  
>

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ГБУЗ «Таштагольская районная больница», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-892/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Таштагольская районная больница» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300004521000173 «Поставка изделий медицинского назначения(ОМС)», руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

20.05.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Группа СТК» (вх. № 3540Э от 20.05.2021) на действия заказчика – ГБУЗ «Таштагольская районная больница» при проведении электронного аукциона № 0339300004521000173 «Поставка изделий медицинского назначения(ОМС)».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе, а именно: в пунктах 5, 7 технического задания характеристики для иглы с плоской заточкой к шприцам общего назначения не предусмотрены ГОСТом 7864-2011.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

30.04.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГБУЗ «Таштагольская районная больница» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300004521000173 «Поставка изделий медицинского назначения(ОМС)» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 969 104,00 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пунктах 5, 7 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком

установлены следующие требования к шприцам общего назначения:

Шприц  
5 общего  
назначения

32.50.13.110-  
00004579

"Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования." Градуированный объем шприца: Кубический сантиметр;^миллилитр 10. Игла в комплекте: Две и более. Коннектор: Луер Слип. Тип шприца : 3-х компонентный. Номинальный наружный диаметр трубки надетой иглы не более 0,9 мм. Номинальная длина трубки надетой иглы не более 40 мм. Номинальный наружный диаметр трубки приложенной иглы более 0,7 мм. Номинальная длина трубки приложенной иглы не более 40 мм. Начальное усилие для приведения шток-поршня в действие не более 30Н. Надетая на шприц игла должна быть с плоской заточкой. Игла с плоской заточкой необходима для набора лекарственных препаратов из флаконов с резиновой пробкой, предотвращения вырезания материала пробки при прокалывании ее иглой и последующего попадания частиц резиновой пробки в шприц и введения их в пациента. Также плоская заточка иглы минимизирует риск ранения медицинского работника при смене игл в процессе подготовки к инъекции; применяется цветовая кодировка предохранительного колпачка, соответствующая цветовой кодировке иглы для предотвращения риска непредумышленного укалывания медицинской сестры при подготовке инъекции ; вторая игла должна находиться внутри стерильной упаковки шприца и необходима для проведения инъекции, для атравматического введения и снижения болезненности при проникновении в ткани. Нетоксично, апирогенно. Срок стерилизации не менее 5 лет. Указаны ли стандарты: ГОСТ ISO 7886-1-2011.

"Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения

Шприц  
7 общего  
назначения

32.50.13.110-  
00004579

жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования." Градуированный объем шприца: Кубический сантиметр;^миллилитр 20. Игла в комплекте: Две и более. Коннектор: Луер Слип. Тип шприца : 3-х компонентный. Номинальный наружный диаметр трубки надетой иглы не более 0,9 мм. Номинальная длина трубки надетой иглы не более 40 мм. Номинальный наружный диаметр трубки приложенной иглы более 0,7 мм. Номинальная длина трубки приложенной иглы не более 40 мм. Начальное усилие для приведения шток-поршня в действие не более 30Н. Надетая на шприц игла должна быть с плоской заточкой. Игла с плоской заточкой необходима для набора лекарственных препаратов из флаконов с резиновой пробкой, предотвращения вырезания материала пробки при прокалывании ее иглой и последующего попадания частиц резиновой пробки в шприц и введения их в пациента. Также плоская заточка иглы минимизирует риск ранения медицинского работника при смене игл в процессе подготовки к инъекции; применяется цветовая кодировка предохранительного колпачка, соответствующая цветовой кодировке иглы для предотвращения риска непредумышленного укалывания медицинской сестры при подготовке инъекции ; вторая игла должна находиться внутри стерильной упаковки шприца и необходима для проведения инъекции, для атравматического введения и снижения болезненности при проникновении в ткани. Нетоксично, апирогенно. Срок стерилизации не менее 5 лет. Указать соответствует ли стандартам: ГОСТ ISO 7886-1-2011.

Согласно ГОСТ ISO 7864-2011 Допускаются и другие конфигурации острия иглы. Острие иглы должно быть изготовлено таким образом, чтобы при прокалывании резиновой пробки флакона свести к минимуму закупорку иглы и образование частичек пробки. Стандарт не определяет требования этих свойств.

В соответствии с ГОСТ 25725-89 (СТ СЭВ 3401-81, СТ СЭВ 4902-84, СТ СЭВ 6345-88) «Инструменты медицинские. Термины и определения» игла с плоской заточкой (угол заточки  $40\pm 2^\circ$ ) является колющим медицинским инструментом вида трубчатая игла пункта 23: Вспомогательная игла (Трубчатая игла для различных манипуляций, не

связанных с прониканием в ткань организма). В соответствии с Приложением А (обязательное) «Основные показатели, устанавливаемые в стандартах, технических условиях и рабочих чертежах на инструменты конкретных видов» ГОСТ 19126-2007 «Инструменты медицинские металлические. Общие технические условия» угол заточки трубчатой (полый) иглы устанавливается в стандартах или технических условиях и в рабочих чертежах.

Игла (с плоской заточкой) относится к вспомогательным трубчатым иглам, предназначенным для различных манипуляций, не связанных с проникновением в ткань организма (п. 23 ГОСТа 25725-89). ГОСТ ISO 7864-2011 «Иглы инъекционные однократного применения стерильные» устанавливает требования к инъекционным стерильным иглам однократного применения с номинальными наружными диаметрами от 0,3 до 1,2 мм, которому соответствует игла инъекционная, ее описание соответствует указанному ГОСТ.

Согласно пункту 1 ГОСТ 25725-89 «Инструменты медицинские. Термины и определения» Колющий медицинский инструмент – медицинский инструмент с острием на конце, предназначенный для введения в ткань организма с диагностической или лечебной целью и для различных манипуляций, не связанных с прониканием в ткань организма».

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика пояснил, что устанавливая требования к техническим и функциональным свойствам товара, заказчик исходил из своих потребностей в целях эффективного и целевого расходования бюджетных средств, а также эффективного оказания медицинской помощи пациентам.

Кроме того, ФЗ № 44-ФЗ не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик вправе самостоятельно формулировать объект закупки, исходя из своих потребностей. При описании товара заказчик вправе указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.05.2021г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку Комиссией Кемеровского УФАС России довод заявителя ООО «Группа СТК» в части установления требований к товару, ограничивающих конкуренцию, признан необоснованным и в действиях заказчика нарушения требований ФЗ №44-ФЗ не установлено, следовательно, передавать материалы жалобы в иное структурное подразделение Кемеровского УФАС России для

рассмотрения в порядке, установленном Главой 9 ФЗ № 135-ФЗ, не представляется целесообразным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа СТК» на действия заказчика – ГБУЗ «Таштагольская районная больница» при проведении электронного аукциона № 0339300004521000173 «Поставка изделий медицинского назначения(ОМС)» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-892/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>