

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/10/18.1-173/2019

«23» октября 2019 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

- Организатора торгов – Департамента по недропользованию по ДФО в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по ДФО по Магаданской области, без участия представителя заявителя, извещенного надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ООО «ТПК «МАГТЭКС» на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области (далее – Магаданнедра) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, в том числе ранее нарушенных добычей на руч. Верхний Биликан и руч. Правый Биликан, пр. пр. руч. Биликан (номер извещения 050819/0926541/01 лот № 6).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске его заявки на участие в аукционе, по причине непредставления в

полном объеме следующих документов:

1) данных о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

-перечня собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-перечня собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-копий договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

2) справки с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанной заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя.

По мнению Заявителя, заявочные материалы на участие в аукционе были подготовлены в соответствии с действующим законодательством о недрах и аукционной документацией, нарушений порядка подачи и оформления заявочных материалов Обществом допущено не было

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Департамента по недропользованию по ДФО от 02.08.2019 года № 729 «О проведении аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи из россыпных месторождений, в том числе ранее нарушенных добычей, на участках недр Магаданской области» утвержден Порядок и условия проведения аукционов на право пользования недрами (далее - Порядок).

05 августа 2019 года организатором торгов на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона по лоту № 6 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, в том числе ранее нарушенных добычей на руч. Верхний Биликан и руч. Правый Биликан, пр. пр. руч. Биликан (номер извещения 050819/0926541/01).

Дата окончания подачи заявок: 12.09.2019.

Дата и проведения аукциона: 15 октября 2019 г.

Разовый платеж: 1 000 000 руб.

Шаг аукциона: 100 000 руб.

Размер задатка: 1 000 000руб.

Всего на участие в аукционе по лоту № 6 согласно Протоколу № 9 от 16 сентября 2019 года по вскрытию конвертов с заявочными материалами было подано 3 заявки.

Согласно Протоколу от 07.10.2019 рассмотрения заявочных

материалов на участие в аукционе по лоту № 6 две заявки были допущены к дальнейшей процедуре торгов: ООО «Колымская россыпь», ООО «Малард»; заявочные материалы участника ООО «ТПК «Магтэкс» были признаны несоответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона по лоту № 6, в связи с чем, Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе.

2 .В соответствии с п. 18 Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.12.2017 № 698 (далее Административный регламент), для предоставления государственной услуги заявителя представляют в Роснедра или его территориальные органы заявку на участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами (далее - заявка), в которой должны быть указаны:

1) наименование и организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя, иностранного гражданина;

2) основной государственный регистрационный номер заявителя;

3) идентификационный номер налогоплательщика - заявителя;

4) банковские реквизиты заявителя;

5) намерение принять участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами;

6) целевое назначение работ на участке недр, наименование участка недр, местоположение, субъект Российской Федерации, на территории которого расположен участок;

7) реквизиты приказа о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами;

8) указание на принятие обязательств по безусловному выполнению правил участия в конкурсе или аукционе в соответствии с условиями конкурса или аукциона на право пользования недрами;

9) согласие с порядком и условиями проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами, размещенными на официальном сайте;

10) согласие на включение предложений по геологическому изучению и освоению участка недр в лицензию на пользование недрами (в случае подачи заявки на участие в конкурсе на право пользования недрами);

11) опись прилагаемых документов.

Согласно п. 19 указанного Регламента к заявке должны прилагаться следующие документы и сведения в запечатанном конверте:

1) копии учредительных документов, заверенные печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица - для юридического лица;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности. В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности (для юридического лица) или уполномоченным лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

3) копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) перечень лиц, входящих в одну группу - для юридического лица, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;

5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в конкурсе или аукционе на право пользования недрами;

б) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ:

-копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанции о приеме бухгалтерской (финансовой) отчетности налоговым органом (в случае направления бухгалтерской отчетности в налоговый орган в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи);

-справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

-договоры (копии договоров) займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств);

7) данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

-перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

В соответствии с п. 21 Административного регламента документы,

прилагаемые к заявке, предусмотренные пунктами 18, 19 Административного регламента, представляются в одном экземпляре на бумажном носителе с приложением копий всех документов в электронной форме на электронном носителе (оптический диск CD или диск DVD, внешний USB-накопитель). Документы, предусмотренные пунктом 20 Административного регламента, за исключением технико-экономических предложений по освоению участка недр, представляются в одном экземпляре на бумажном носителе. Техничко-экономические предложения по освоению участка недр представляются в двух экземплярах на бумажном носителе с приложением копий документов в электронной форме на электронном носителе (оптический диск CD или диск DVD, внешний USB-накопитель).

Состав и наименование копий документов в электронной форме на электронном носителе должно соответствовать описи документов, прилагаемых к заявке.

Копии документов заверяются печатью заявителя (при наличии) и подписью уполномоченного лица заявителя.

Справки и документы, оформленные заявителем, подписываются лицом, обладающим правом действовать от имени заявителя без доверенности, или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя (при наличии).

Согласно п. 23 Регламента отказ в приеме заявки в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации "О недрах" может последовать в следующих случаях:

-заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами;

-заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

-заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

-если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Аналогичные основания предусмотрены пунктом 4.3 Приказа о проведении аукциона.

3. Согласно подпункту 7 пункта 2.2 Порядка и условий аукциона к заявке должны прилагаться данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

-перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

-копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

В составе заявочных материалов ООО «ТПК «МАГТЭКС» представлена справка от 08.09.2019 (стр. 3 заявочных материалов), согласно которой для проведения горных работ ООО «ТПК» «МАГТЭКС» привлекаются специалисты ООО «Восток Голд», без приложения документов о наличии специалистов у предприятия ООО «Восток Голд», а также перечня с указанием ФИО специалистов, их специальности и квалификации, которые привлекаются для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

На страницах 65-69 заявочных материалов предоставлены копии удостоверений и дипломов физических лиц, без документального подтверждения их трудоустройства в какое - либо предприятие.

На странице 27 заявочных материалов предоставлен «Перечень собственных средств и оборудования для проведения работ на участке недр, а именно: бульдозер SHANTUI SD 23, фронтальный погрузчик XCHGLW500F, однако, документов, подтверждающих

наличие в собственности указанных средств, в составе заявки не представлено.

Кроме того, Заявителем на странице 70 заявочных материалов представлена справка о работах на участке предполагаемых горных работ в которой указано собственное оборудование, наименование которого не соответствует сведениям о собственных средствах и оборудовании для проведения работ на участке недр, предоставленным на странице 27 заявочных материалов.

Также в составе заявочных материалов отсутствуют копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе в принятии заявки по данным основаниям является необоснованным.

4. Согласно подпункту 8 пункта 2.2 Порядка и условий аукциона к заявке должна прилагаться справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя.

Заявителем в составе заявочных материалов на странице 70 заявки представлена копия справки о работах на участке предполагаемых горных работ, где указано, что работы будут проводиться открытым способом на собственном оборудовании, а именно будут проведены вскрышные работы и промывка грохотом.

Однако, справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, которая составляется на основании информации пункта 6 «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр», подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя, не представлена.

На представленной копии справки о работах на участке предполагаемых горных работ отсутствует подпись заявителя или лица, имеющего право действовать от имени заявителяю

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТПК «МАГТЭК» по

указанному основанию является правомерным.

Из вышеизложенного следует, что заявочные материалы ООО «ТПК «МАГТЭКС» на участие в аукционе по лоту № 6 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, в том числе ранее нарушенных добычей на руч. Верхний Биликан и руч. Правый Биликан, пр. пр. руч. Биликан (номер извещения 050819/0926541/01) не соответствуют требованиям, установленным Административным регламентом и Порядком, следовательно, аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске заявки ООО «ТПК «МАГТЭКС» на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТПК «МАГТЭКС» на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области (далее – Магаданнедра) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, в том числе ранее нарушенных добычей на руч. Верхний Биликан и руч. Правый Биликан, пр. пр. руч. Биликан (номер извещения 050819/0926541/01 лот № 6) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.