

уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Районные Электрические Сети» (далее – ООО «РЭС») (вх. № 8420-ЭП/22 от 08.06.2022 г.) на действия заказчика муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Электросеть» (далее – МУП «Электросеть») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по реконструкции электроснабжения жилого дома по ул. Кубовая, д. 99 в г. Новосибирске (сообщение № 3221 1409045 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

24.05.2022 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3221 1409045 на выполнение работ по реконструкции электроснабжения жилого дома по ул. Кубовая, д. 99 в г. Новосибирске (далее — закупка, конкурс).

ООО «РЭС» (далее — заявитель, участник) в регламентированный срок подачи заявок направило заявку на участие в данной закупке, составив её в соответствии с требованиями заказчика, указанными в закупочной документации.

03.06.2022 г. заказчиком в ЕИС размещен протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение в ЕИС №3221 1409045). Указанный протокол содержит сведения о том, что комиссией в отношении заявки № 4 принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе в электронной форме на основании п.18 конкурсной документации, а именно:

2) несоответствие участника закупки и (или) его заявки иным требованиям документации о закупке.

В обосновании решения указано, что в предложении о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг:

- не указаны конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» конкурсной документации, в том числе условные обозначения кирпича, труб полиэтиленовых, кабелей силовых, муфт концевых, смеси бетонной, что не соответствует требованиям п. 12 конкурсной документации;

- в отношении щебня указаны фракции 21 ... 40 мм и 41 ... 80 (70) мм, что является недостоверными сведениями, т.к. в соответствии с ГОСТ 8267-93, п. 4.2 Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: ... св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм.

По мнению подателя жалобы, требование заказчика о предоставлении в составе

заявки участника Закупки конкретных показателей товара на предлагаемую к поставке продукцию обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, участник может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки, выполнять работы и оказывать услуги надлежащим образом в соответствии с требованиями соответствующего договора.

При этом в случае, если участник закупки не является производителем предлагаемого к поставке товара, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика такого товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении в срок до окончания подачи заявок на участие в закупке документов, подтверждающих соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям Документации, а также подтверждающих наличие у участника права поставлять предлагаемый товар, возможность участников закупки подать заявку на участие в Закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает количество участников закупки.

Также отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки на участие в закупке соответствующих материально-технических ресурсов, а также подтверждающих документов, не является подтверждением невозможности исполнения таким участником закупки обязанностей по договору, заключаемому по результатам проведения закупки, поскольку такие ресурсы могут быть привлечены участником закупки по результатам заключения договора при условии признания его победителем закупки.

Таким образом, вышеуказанные требования заказчика ограничивают количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и нарушают пункты 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, участник закупки не может фактически прописать условные обозначения с конкретными показателями товара на стадии участия в закупке, так как не закупает материал и впоследствии он может «грубо говоря» не совпасть.

Таким образом, заказчик отклонил заявку участника закупки ввиду того, что заявка не соответствует требованиям п. 12 конкурсной документации, а именно в предложении о функциональных и качественных характеристиках товаров не указаны конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» конкурсной документации, с чем податель жалобы не согласен по следующим основаниям.

Документацией установлены требования к предложению участника конкурса в электронной форме в отношении предмета закупки, а именно к описанию функциональных характеристик и качественных характеристик товара, качестве

работ, услуг объекта закупки, приведенные в пункте 12 закупочной документации (далее – Требования п. 12).

Для участия в конкурсе ООО «РЭС» произвело заполнение заявки в соответствии с Инструкцией, необходимыми формами и требованиями, приведя свое описание каждого вида работ, материалов в соответствии с техническим заданием и общими требованиями.

Заказчик указывает следующие требования к товарам, поставляемым при выполнении работ:

Трубы напорные полиэтиленовые питьевые или технические. Номинальным наружным диаметром, мм, 160 и номинальной толщиной стенки, мм, 9,5. Отклонение по толщине стенки трубы не должно превышать +1,1 мм. Трубы должны быть из композиции полиэтилена ПЭ 100, серия труб S 8, стандартное размерное отношение SDR 17. Трубы полиэтиленовые должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допустимых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Трубы должны быть в прямых отрезках (длиной от 5 до 24 м) или в бухтах. Предельное отклонение длины труб должно быть не более $\pm 3\%$.

Песок для строительных работ природный с истинной плотностью зерен 2,0* ... 2,8* г/см³ или смесь природного песка и песка из отсевов дробления по ГОСТ 31424-2010 при содержании последнего не более 20 % по массе. Группа песка должна быть – средний, с модулем крупности M_k 2,0 ... 2,5*, полный остаток на сите № 063, в процентах по массе, 30 ... 45*. Класс песка I или II, содержание, в процентах по массе: пылевидных и глинистых частиц не более 3, глины в комках не более 0,5. Значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов, Бк/кг, не более 740.

Кирпич керамический рядовой, полнотелый. Марка по прочности M100, марка по морозостойкости не менее F50, класс средней плотности 1,4* ... 2,4* (группа по теплотехническим характеристикам условно-эффективные или обыкновенные). Номинальные размеры, мм: 250 x 120 x 65. Вертикальные грани рядовых изделий гладкие или рельефные. Изделия могут быть естественного цвета или объемно окрашенными. Средняя плотность 1210* ... 2400* кг/м³.

Кабель силовой с алюминиевыми токопроводящими жилами, с изоляцией из сшитого полиэтилена, бронированный стальными оцинкованными лентами без подушки, материал защитного шланга – поливинилхлоридный пластикат, без экрана, не распространяющий горение при одиночной прокладке, по форме поперечного сечения – кабель должен быть круглый. Токопроводящая жила – однопроволочная или многопроволочная, сечением 240 мм², число жил – 4. Кабель должен быть предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение 1,0 кВ частоты 50 Гц в районах с умеренным и холодным климатом.

Муфты (заделки) концевые внутренней установки для оконцевания кабелей внутри помещений, с термоусаживаемыми перчатками, на переменное напряжение 1 кВ, частоты 50 Гц. Муфты для кабелей сечением жил 150-240 мм², число жил 4.

Материалы, применяемые в качестве клеящего слоя, должны иметь адгезию не менее 392 кПа (4 кгс/см²). Электрическая прочность электроизоляционных материалов, применяемых для изготовления деталей муфт, должна быть не менее 15 МВ/м. Контактные соединения муфт должны соответствовать требованиям ГОСТ 10434-82.

Бетонная смесь, приготовленная с использованием цемента, заполнителя, добавок и воды. Бетонная смесь мелкозернистого бетона (БСМ), класса по прочности на сжатие В15. В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонная смесь: подвижная, марка по осадке конуса П2-П4. Марки бетона: по морозостойкости не ниже F150 и водонепроницаемости W4.

Готовая к применению, модифицированная, однокомпонентная полиуретановая пена, применяется для заполнения и уплотнения стыков, зазоров и полостей, для обустройства кабельной проходки, не должна содержать фреона. Пена должна быть в баллонах емкостью 700 мл с насадкой под пистолет, выход пены (при свободном расширении) 30–35 л, температура применения (баллонов) от +5 °С до +30 °С, термостабильность от -40 °С до +90 °С.

Щебень из плотных горных пород для строительных работ, фракции: 20 ... 40* мм и 40 ... 80(70)* мм, марка щебня по дробимости должна быть не ниже 600. Щебень должен быть из осадочных; метаморфических; изверженных пород. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне не должно превышать 35 процентов по массе. Группа щебня в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы должна быть 1-4. По истираемости щебень должен соответствовать марке И1 или И2, при этом потеря массы щебня при испытании, %, не более тридцати пяти. Содержание зерен слабых пород в щебне не должно быть более, % по массе, 10. Устойчивость структуры щебня против всех видов распада должна соответствовать следующим требованиям: потери массы при распаде, %, не более 5.

Согласно требованиям: В Предложении о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг участник закупки должен указать конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» конкурсной документации, а также указать товарный знак (при наличии). В том числе к конкретным показателям относятся условные обозначения кирпича, труб полиэтиленовых, кабелей силовых, муфт концевых, смеси бетонной. Условные обозначения кирпича, труб полиэтиленовых, кабелей силовых, муфт концевых, смеси бетонной должны быть указаны в соответствии с ГОСТ, указанными в Техническом задании.

Также согласно Требованиям п. 12: Символ «многоточие», установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения. В данном случае, если при использовании символа «многоточие» требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

Такое условие Требованиям п. 12 соблюдено в заявке участника – представлен

диапазон без включения первого значения, не сопровождающегося звездочкой:

Щебень из плотных горных пород для строительных работ, фракции: 21 ... 40 мм и 41 ... 80(70) мм, марка щебня по дробимости 600. Щебень из осадочных пород. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне 22 процента по массе. Группа щебня в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы 3. По истираемости щебень соответствует марке И2, при этом потеря массы щебня при испытании, %, тридцать. Содержание зерен слабых пород в щебне, % по массе, 10. Устойчивость структуры щебня против всех видов распада соответствует следующим требованиям: потери массы при распаде, %, 5.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Также предложены сведения в отношении иных используемых товаров, учитывая, что требования Заказчика не содержат требований к условным обозначениям в принципе.

Трубы напорные полиэтиленовые технические. Номинальным наружным диаметром, мм, 160 и номинальной толщиной стенки, мм, 9,5. Отклонение по толщине стенки трубы не превышает +1,1 мм. Трубы выполнены из композиции полиэтилена ПЭ 100, серия труб S 8, стандартное размерное отношение SDR 17. Трубы полиэтиленовые имеют гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Есть незначительные продольные полосы и волнистость, не выходящие толщину стенки трубы за пределы допусковых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб отсутствуют пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Трубы в бухтах. Предельное отклонение длины труб $\pm 1,5$ %.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 18599-2001 Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Песок для строительных работ природный с истинной плотностью зерен 2,0 ... 2,8 г/см³. Группа песка – средний, с модулем крупности Мк 2,1 ... 2,5, полный остаток на сите № 063, в процентах по массе, 31 ... 45. Класс песка II, содержание, в процентах по массе: пылевидных и глинистых частиц 3, глины в комках 0,5. Значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов, Бк/кг, 740.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Кирпич керамический рядовой, полнотелый. Марка по прочности М100, марка по морозостойкости F50, класс средней плотности 2,0 ... 2,4 (группа по теплотехническим характеристикам обыкновенные). Номинальные размеры, мм: 250 x 120 x 65. Вертикальные грани рядовых изделий рельефные. Изделия естественного цвета.

Средняя плотность 1410 ... 2400 кг/м³.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Кабель силовой с алюминиевыми токопроводящими жилами, с изоляцией из сшитого полиэтилена, бронированный стальными оцинкованными лентами без подушки, материал защитного шланга – поливинилхлоридный пластикат, без экрана, не распространяющий горение при одиночной прокладке, по форме поперечного сечения – кабель круглый. Токопроводящая жила – многопроволочная, сечением 240 мм², число жил – 4. Кабель предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение 10 кВ частоты 50 Гц в районах с умеренным и холодным климатом.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 16442-80 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Муфты (заделки) концевые внутренней установки для оконцевания кабелей внутри помещений, с термоусаживаемыми перчатками, на переменное напряжение 1 кВ, частоты 50 Гц. Муфты для кабелей сечением жил 240 мм², число жил 4. Материалы, применяемые в качестве клеящего слоя, имеют адгезию 392 кПа (4 кгс/см²). Электрическая прочность электроизоляционных материалов, применяемых для изготовления деталей муфт, 15 МВ/м. Контактные соединения муфт соответствуют требованиям ГОСТ 10434-82.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 13781.0-86 Муфты для силовых кабелей на напряжение до 35 кВ включительно. Общие технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Бетонная смесь, приготовленная с использованием цемента, заполнителя, добавок и воды. Бетонная смесь мелкозернистого бетона (БСМ), класса по прочности на сжатие В15. В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонная смесь: подвижная, марка по осадке конуса П3. Марки бетона: по морозостойкости F150 и водонепроницаемости W4.

Соответствие ГОСТ: ГОСТ 7473-2010 Смеси бетонные. Технические условия. Страна происхождения Россия 643.

Пунктом 11 документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурса в электронной форме в отношении предмета закупки, а именно о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в конкурсе в электронной форме.

При этом сведения, содержащиеся в заявке Участника, не должны допускать двусмысленных (противоречивых) толкований.

Таким образом, условия Заказчика, указанные в Требованиях п. 12 соблюдены, предложенные характеристики соответствуют требованиям Заказчика.

Более того, при поставке товара в любом случае предоставляется сертификат и иные документы, подтверждающие представленные характеристики и качество товара.

Требования Заказчика в части заполнения заявки вводят в заблуждение, учитывая,

что в принципе не совпадают с требованиями государственного стандарта, то есть не позволяют однозначно трактовать в нарушение ст. 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По мнению подателя жалобы при формировании требований допущены нарушения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции. Комиссией заказчика неправомерно произведено отклонение заявки ООО «РЭС» от участия в закупке, что является ограничением конкуренции и противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **МУП «Электросеть»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 16.06.2022 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **20.06.2022 года в 10-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих

личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте fo54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту fo54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).