

РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-03/458

01 августа 2016 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Лучников Р.В. – руководителя управления;

Членов комиссии: Ячменева О.И. – заместитель
начальника отдела контроля

органов власти;

Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Рубцова Ю.Е. на действия организатора торгов, конкурсной комиссии – комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области по лоту № 8, конкурсная документация которого утверждена приказом № 141-п от 03.06.2016.

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 21.07.2016 (вх. № 6771) поступила жалоба ИП Рубцова Ю.Е. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии – комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (далее – открытый конкурс).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/4473 от 25.08.2016) направлено 25 июля 2016 г. Организатору торгов по электронной почте: auto@volganet.ru, заявителю по электронной почте: gordova80@gmail.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 28 июля 2016 в 10 часов 00. Рассмотрение жалобы по существу состоялось после объявленного перерыва 01.08.2016 в 14 ч. 20 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Чуйкин А.А. – представитель комитета

транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по доверенности № 25-01-01/10-57 от 15.02.2016, Зотов И.П. – представитель комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по доверенности № 25-01-01/10-432 от 08.10.2016, представитель ООО АП «ГАГАЗ» Деркач С.А. по доверенности б/н от 01.06.2016, директор ООО АП «ГАГАЗ» Джафаров Ш.А., представитель ООО «Газ» Рябов М.В. по доверенности от 01.08.2016.

Организация, порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области утверждены Приказом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской обл. от 01.02.2016 № 15-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области».

Конкурсная документация № 2 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области утверждена приказом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 03.06.2016 № 141-п (далее – конкурсная документация).

Извещение и конкурсная документация размещены на официальном портале Губернатора и Администрации Волгоградской области на странице комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области: <http://uad.volganet.ru/other/avtobus-other/konkursy/>.

Обжалуемые действия оценка заявок участников конкурса комиссией с нарушением порядка расчета критериев оценок заявок на участие в конкурсе (приложение 10 к конкурсной документации).

В жалобе заявителя указано, что комитетом не учтены представленные в заявке документы, в результате чего не правильно подсчитаны баллы, другим участникам конкурса начислены баллы при отсутствии подтверждающих документов. Так ИП Рубцову Ю.Е. не учтено наличие автоматизированной системы оплаты проезда, участнику ООО «Мироком» учтено оснащение транспортных средств аппаратурой ГЛОНАСС, использование автоматизированной системы учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт, на транспортных средствах которые общество только обязуется приобрести. Представители комитета в заседании Комиссии просят признать жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Организатором конкурса является комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области».

Согласно 2.1.12. постановления Администрации Волгоградской области от 24.11.2014 № 29-п «Об утверждении Положения о комитете транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области» к полномочиям комитета относится: проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

По критерию, влияющему на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, за единицу подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе ООО «Мираком» начислены баллы за транспортные средства оснащенные аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, имеющие пониженный уровень пола салона, приспособленный для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками, оснащенные кондиционером, оборудованные автоматическим приводом двери, с использованием автоматизированной системы учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт.

В документации № 2 указано, что документ, подтверждающий намерения по приобретению транспортных средств в срок не позднее 45 дней со дня проведения конкурса, представляется в виде договора лизинга и иных гражданско-правовых договоров, подтверждающих намерения по приобретению транспортных средств, соглашения о намерениях по приобретению транспортных средств, гарантийного письма. В разъяснениях конкурсной документации № 2 указано, характеристики транспортного средства, изложенные в п. 4 Приложения № 10 подтверждаются декларацией об оснащенности транспортных средств автоматизированной системой учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт, с приложением договора с оператором системы.

ООО «Мираком» представлен договор на осуществление расчетов с использованием банковских карт платежных систем посредством мобильных терминалов, договор купли продажи № 94/ИФМ от 27.06.2016 о покупке 9 МАЗ 206063, с приложением № 1 спецификация транспортных средств.

В действиях конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при оценке по критерию, влияющему на качество перевозок характеристики транспортных средств за единицу подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе ООО «Мираком» нарушений не выявлено, таким образом, довод заявителя не обоснован.

2. В разъяснениях конкурсной документации № 2 указано, что характеристики транспортных средств, изложенные в п. 4 Приложения № 10 представляются в любой из следующих форм:

спецификация к транспортным средствам;

фотографии транспортных средств;

декларация об оснащенности транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками, багажным отделением с указанием марки и модели транспортных средств или паспортом транспортного средства с

соответствующей отметкой о внесении изменений в конструкцию транспортного средства с установлением приспособлений для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения или багажного отделения;

декларация о наличии пониженного пола с указанием марки и модели транспортных средств.

декларация об оснащении транспортных средств кондиционером с указанием марки и модели транспортных средств.

декларация об оснащении транспортных средств, автоматизированной системой учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт, с приложением договора с оператором системы;

декларация об оснащении транспортных средств автоматическим приводом двери с указанием марки и модели транспортных средств или паспортом транспортного средства с соответствующей отметкой о внесении изменений в конструкцию транспортного средства с установлением автоматического привода двери.

Пунктом 6.2 Конкурсной документации устанавливает исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе. В том числе в п. 6.2.8 указано, что сводная информация (приложение 11 к Конкурсной документации) подается с приложением следующих документов:

копия документов, подтверждающих установку на каждое заявленное транспортное средство аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

копия договора с оператором навигационно-информационных систем;

копия документа учета дорожно-транспортных происшествий, заверенная органами ГИБДД МВД России;

сведения об опыте осуществления регулярных перевозок заявителем и количестве календарных дней, отработанных участником конкурса в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса (при наличии);

копия документов, подтверждающих оснащение транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками (при наличии);

копия документов, подтверждающих оснащение транспортных средств багажным отделением (при наличии);

копия документов, подтверждающих наличие пониженного пола салона транспортных средств (при наличии);

копия документов, подтверждающих оснащение транспортных средств кондиционером (при наличии);

копия документов, подтверждающих использование автоматизированной системы

учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт (при наличии);

копия документа, подтверждающего максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В случае не предоставления указанных в настоящем пункте подтверждающих документов, начисление баллов по данному показателю не производится.

Представление документов указанных в разъяснениях Конкурсной документации № 2, в п. 6.2 Конкурсной документации не предусматривается. Пункт 8.3 Конкурсной документации устанавливает, что разъяснение положений настоящей конкурсной документации не должно изменять ее суть. Разъяснение конкурсной документации в части возможности представления вместо копий документов декларации изменило суть Конкурсной документации, таким образом, Организатором конкурса нарушен п. 8.3 Конкурсной документации.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 220-ФЗ) в ч. 5 ст. 19 устанавливает, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет. Организатором конкурса в соответствии с требованием Федерального закона № 220-ФЗ ООО «Мираком» 22 июля 2016 года выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия <...> 000030. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок возможно при вступлении в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Рубцова Ю.Е. необоснованной.
2. Признать в действиях комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области нарушение п. 8.3 Конкурсной документации № 2.
3. Предписание не выдавать в связи с выдачей свидетельства об осуществлении перевозок.
4. Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса об обращении с иском в суд о признании конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области по лоту № 8 недействительным.
5. Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении организатора торгов и членов конкурсной комиссии к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.