

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-19/2016 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«10» марта 2016 года

г. Курган

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства - Гагарина И.В. на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 10.03.2016 г. № 36 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» (640000 г. Курган, ул. К.Мяготина, д. 125, ИНН 4501177616), части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении срока подачи заявок, при проведении конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32, с 29.08.2014 г. по 11 часов 00 минут 07.09.2014 г., что создало такие условия, при которых потенциальные участники закупки не имели возможности в полном объеме подготовить все необходимые документы для участия в данной процедуре, что в свою очередь привело к ограничению числа участников торгов и как следствие к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении упомянутой процедуры,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступили материалы из Прокуратуры Курганской области, относительно ряда проведенных Некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» (далее – региональный оператор) открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

По результатам рассмотрения материалов относительно проведения конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32, были усмотрены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В силу законодательства, действовавшего на момент проведения спорной конкурентной процедуры, региональным оператором была утверждена Конкурсная документация.

Извещение о проведении конкурса по привлечению региональным оператором подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32 (далее – Конкурс) было опубликовано 29.08.2014 года.

Согласно Разделу 1 Конкурсной документации вскрытие конвертов с конкурсными заявками должно быть произведено в 11 часов 09.09.2014 г. (пункт 1.6.).

В силу пункта 1.5. срок подачи конкурсных заявок прекращается за 48 часов до часа вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Таким образом, количество дней для предоставления заявок на участие в названной процедуре, с даты, следующей за днем публикации извещения о ее проведении, до момента окончания принятия заявок, т.е. с 30.08.2014 г. по 11 часов 00 минут 07.09.2014 г., фактически составляет девять календарных дней.

Вместе с тем, Раздел 3 Конкурсной документации содержит требования к составу, форме и порядку подачи конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе.

Так, в силу пункта 3.1. для участия в открытом конкурсе претендент подает конкурсную заявку, составленную по установленной форме с обязательным приложением следующих документов:

- 1) опись входящих в состав конкурсной заявки документов по форме согласно Приложению № 4 к Конкурсной документации;
- 2) документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего представленные претендентом документы;
- 3) документы, подтверждающие полномочия представителя претендента на право присутствия на процедуре вскрытия конвертов в соответствии с п. 1.6 Конкурсной документации (в случае присутствия такого представителя);
- 4) сведения о составе и квалификации персонала (инженерно-технического и рабочих по специальностям) с опытом работы в организации-претенденте более 6 месяцев по форме согласно Приложению № 5 к настоящей конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт работы (заверенные претендентом копии диплома и копии соответствующих страниц трудовой книжки);
- 5) справка Государственной инспекции труда о количестве несчастных случаев на производстве за последние 3 года (справка действительна в течение шести месяцев с момента ее выдачи);
- 6) заверенные претендентом копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), заверенная копия документа, удостоверяющего личность – паспорт гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей);

7) заверенная претендентом копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

8) заверенная претендентом копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя;

9) оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за один календарный месяца до объявления конкурса;

10) сведения налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, полученные не позднее, чем за шесть месяцев до даты подачи заявки;

11) сведения о размере задолженности перед государственными внебюджетными фондами, полученные не позднее, чем за шесть месяцев до даты подачи заявки;

12) заверенная претендентом справка о балансовой стоимости активов на последнюю отчетную дату;

13) копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624).

Из указанного следует, что потенциальный участник конкурентной процедуры в период с 29.08.2014 г. по 11 часов 00 минут 07.09.2014 г. имеет возможность подготовить и представить организатору торгов конкурсную заявку с обязательным приложением документов, необходимых в соответствии с пунктом 3.1. Конкурсной документации.

Как уже было указано выше, пункт 3.1. Конкурсной документации содержит перечень документов, предоставление которых является обязательным.

Согласно подпункту 5 обозначенного пункта Конкурсной документации, претендент на участие в процедуре должен приложить к конкурсной заявке справку Государственной инспекции труда о количестве несчастных случаев на производстве за последние 3 года (справка действительна в течение шести месяцев с момента ее выдачи).

В рамках изучения обстоятельств, имеющихся в представленных материалах, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области была запрошена у Государственной инспекции труда в Курганской области информация относительно сроков предоставления справки, предусмотренной подпунктом 5 пункта 3.1. Конкурсной документации.

В соответствии с полученным ответом исх. № 10-185-16-ОБ от 18.01.2016 г. работа

по выдаче справок Государственной инспекции труда в Курганской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 159-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» со сроком исполнения до 30 дней со дня регистрации письменного обращения, поступившего в государственный орган.

Из указанного следует, что предоставление справки, предусмотренной подпунктом 5 пункта 3.1. Конкурсной документации при подаче заявки на участие в указанном выше конкурсе, в сроки определенные для направления заявок не представляется возможным.

К данному выводу привело то, что срок подачи заявок со всеми необходимыми документами, составляет 9 календарных дней (со дня, следующего за днем размещения извещения), тогда как получить справку, предоставление которой установлено подпунктом 5 пункта 3.1. Конкурсной документации, возможно в течение 30 дней с момента регистрации соответствующего запроса в государственном органе.

Кроме того, необходимо указать следующее.

Подпунктами 9, 10 пункта 3.1. Конкурсной документации предусмотрено, что к конкурсной заявке должны быть приложены:

- оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за один календарный месяц до объявления конкурса;
- сведения налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, полученные не позднее, чем за шесть месяцев до даты подачи заявки.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области был сделан запрос в ИФНС России по городу Кургану о сроках предоставления информации при обращении субъектов за получением сведений обозначенных выше (подпункты 9, 10 пункта 3.1. Конкурсной документации).

Согласно полученному ответу (исх. № 09-19/01372 от 19.01.2016 г.) срок осуществления государственной услуги по предоставлению содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов в соответствии с пунктом 17 Приказа Минфина России от 15.01.2015 г. № 5н не должен превышать пять дней со дня получения налоговым органом запроса о предоставлении государственной услуги.

В соответствии с пунктом 163 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, утвержденным Приказом ФНС России от 02.07.2012 г. № 99н, справка об исполнении налогоплательщиков (плательщиков сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется в течение десяти рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, при подготовке документов, предусмотренных подпунктом 10 пункта 3.1. Конкурсной документации, потенциальный участник процедуры торгов не сможет в установленные извещением о проведении данной процедуры сроки (девять календарных дней со дня, следующего за днем размещения извещения) представить сведения налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, поскольку указанный документ представляется в течение десяти рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего запроса в письменной форме.

Из указанного выше следует вывод о том, что при проведении конкурса по привлечению региональным оператором подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32, организатор торгов установил такие сроки предоставления заявок с приложенными в соответствии с условиями Конкурсной документации документами, при которых весь перечень документов, предусмотренных пунктом 3.1. Конкурсной документации, представлен быть не может, поскольку сроки выдачи справок (информации), предусмотренных подпунктами 5, 10 пункта 3.1. документации составляет 30 дней и 10 рабочих дней (соответственно), что значительно превышает возможный срок предоставления заявки для участия в конкурентной процедуре.

Таким образом, в действиях Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении срока подачи заявок, при проведении конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32, с 29.08.2014 г. по 11 часов 00 минут 07.09.2014 г., что создало такие условия, при которых потенциальные участники закупки не имели возможности в полном объеме подготовить все необходимые документы для участия в данной процедуре, что в свою очередь привело к ограничению числа участников торгов и как следствие к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении упомянутой процедуры.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № АМЗ-19/2016 к рассмотрению **на 24 марта 2016 года в 15 часов 30 минут**, по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, 40, каб. 215.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-19/2016 в качестве ответчика – Некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» (640000 г. Курган, ул.

К.Мяготина, д. 125, ИНН 4501177616).

3. Ответчику по делу — Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» представить (до рассмотрения дела, либо во время рассмотрения дела):

- копию конкурсной документации к конкурсу по привлечению подрядных организаций для выполнения дополнительных видов работ по капитальному ремонту кровли многоквартирного дома, расположенного по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 32;
- копии заявок, поступивших при проведении названной процедуры;
- копии всех имеющихся протоколов (относительно спорной процедуры);
- копию договора, заключенного по результатам проведения упомянутой выше процедуры с обязательным отражением информации относительно исполнения данного договора;
- письменную позицию по делу.

4. В силу ст. 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в Федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в Федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

При отсутствии возможности представить документы или сведения, необходимо письменно пояснить причины.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.