

Дело № 31-17

Ответчик:

ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок»

163000, г. Архангельск,

ул. Выучейского, д. 18

Заявитель:

ООО «Архангельский трест столовых»

г. Архангельск,

пр. Троицкий, д. 94, пом.37

Заинтересованное лицо:

ГБУ СОН АО

«Коряжемский КЦСО»

165651, Архангельская область,
г. Коряжма, ул. им. Дыбцына, д. 5

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения объявлена 23.11.2017.

Решение изготовлено в полном объёме 30.11.2017.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.

заместитель руководителя Управления -
начальник отдела антимонопольного
контроля и рекламы Архангельского
УФАС России;

Член комиссии	- Футоран Н.А.	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;
Член комиссии	- Десяткова Е.В.	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России.

в присутствии представителей: ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» <...> (доверенность от 22.09.2017), <...> (доверенность 16.08.2017), рассмотрев дело № 31-17, возбужденное в отношении:

ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок»

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

(наименование организации (органа), Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, адрес ответчика (ов) по делу)

по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Архангельского УФАС России поступило заявление от 06.07.2017 № 18 от ООО «Архангельский трест столовых» по вопросу нарушения порядка определения победителя при проведении уполномоченным учреждением ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» открытого запроса предложений (извещение № 31705169649) на право заключения договора на оказание услуг по организации диетического питания для граждан, находящихся на социальном обслуживании в стационарном отделении для граждан пожилого возраста и инвалидов при Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Архангельской области «Коряжемский комплексный центр социального обслуживания».

По результатам рассмотрения заявления ООО «Архангельский трест столовых», Управлением приказом от 18 сентября 2017 года № 223 было возбуждено дело № 31-17 по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В письменных и устных пояснениях представители ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» с вменяемыми нарушениями не согласились, указав, что документация о закупке разработана в соответствии с потребностями заказчика и действующим законодательством Российской Федерации. Процедура закупки проведена ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» в соответствии с требованиями, установленными документацией. Следовательно, процедура определения победителя закупки, по результатам которой закупочной комиссией принято решение признать закупочную процедуру несостоявшейся, проведена в соответствии со всеми установленными требованиями.

В письменных и устных пояснениях ООО «Архангельский трест столовых» поддержало доводы, изложенные в жалобе.

Письмом от 17.07.2017 № 831 ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО» сообщило, что заявка ООО «Архангельский Трест столовых» соответствовала требованиям

конкурсной документации и могла быть допущена к процедуре открытого запроса предложений, поскольку параметры оборудования, указанные в заявке Общества, превышают запрашиваемые Учреждением.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

31 мая 2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении открытого запроса предложений (извещение № 31705169649) на право заключения договора на оказание услуг по организации диетического питания для граждан, находящихся на социальном обслуживании в стационарном отделении для граждан пожилого возраста и инвалидов при Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Архангельской области «Коряжемский комплексный центр социального обслуживания».

Заказчик: - Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Архангельской области «Коряжемский комплексный центр социального обслуживания» (ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО»).

Уполномоченное учреждение, осуществляющее закупки в интересах заказчика на основании заключенного двустороннего соглашения — ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок».

Между ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» (Исполнитель) и ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО» (Заказчик) заключено соглашение по передаче полномочий по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следующими способами:

- открытый конкурс (включая открытый аукцион в электронной форме);
- электронный аукцион (аукцион в электронной форме);
- запрос предложений (включая открытый запрос предложений в электронной форме);
- запрос котировок/запрос цен (включая открытый запрос котировок/запрос цен в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена договора - 3 002 880 рублей.

Способ закупки - Открытый запрос предложений.

Место и время подачи заявок - Заявки подаются по адресу уполномоченного учреждения ГАУ АО «РЦОЗ»: 163000, г. Архангельск, ул. Выучейского д. 18, кабинет 912.

Понедельник – четверг с 09:00 до 17:30.

Дата начала подачи заявок — 30.05. 2017.

Дата и время (время московское) окончания срока подачи заявок - 07.06. 2017.

Место, дата вскрытия конвертов с заявками - 07.06.2017.

Дата рассмотрения заявок - 08.06.2017.

Дата оценки и сопоставления заявок, подведения итогов закупки- 08.06. 2017.

Данная закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

15 декабря 2015 года распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области № 1062-р утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО».

Положение о закупках для нужд ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО» является документом, который регламентирует закупочную деятельность ГБУ СОН АО «Коряжемский КЦСО», разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 7.1 Положения предусмотрены следующие способы размещения заказа:

открытый конкурс;

открытый аукцион;

запрос котировок;

запрос предложений;

закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

31 мая 2017 года заместителем руководителя ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» утверждена документация об открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации

диетического питания для граждан, находящихся на социальном обслуживании в стационарном отделении для граждан пожилого возраста и инвалидов при Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Архангельской области «Коряжемский комплексный центр социального обслуживания».

Документацией определены требования к описанию участниками закупки сведений об оказываемой услуге (выполняемой работе), количественных и качественных характеристиках услуги (работ), их цене.

В пункте 7 Технического задания «требования к оборудованию» установлен минимальный перечень оборудования, необходимого для оказания услуг по организации лечебного питания:

№ п/п	Наименование оборудования	Количество, не менее	Производительность
1	Котел пищеварочный	1	Емкость не менее 160 л.
2	Оборудование для чистки корнеплодов и картофеля	1	Загрузка не менее 20 кг.
3	Пароконвектомат	1	Мощность потребления номинальная - не более 12,5 кВт; Максимальное количество устанавливаемых гастроемкостей GN 1/1 – не менее 10 шт; Количество уровней – не менее 10 шт; Рабочие режимы – не менее 3-х
4	Шкаф холодильный	2	Объем не менее 500 литров
5	Шкаф морозильный	2	Объем не менее 500 литров
6	Оборудование для приготовления кипятка	1	Объем не менее 90 л.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и подведения итогов №31705169649 от 08 июня 2017 года, ООО «Архангельский Трест столовых» (единственной участник подавший заявку) закупочной комиссией было отказано в допуске к участию в закупке (на основании подпункта 3 пункта 24 раздела «Общие положения» документации) в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке: сведения об оказываемой услуге не соответствует Разделу III технического задания документации.

В требованиях к оборудованию, необходимому для оказания услуг по организации лечебного питания, указанных в п. 7 технического задания документации о закупке, установлены технические требования к используемому оборудованию, в том числе к оборудованию для приготовления кипятка: «Объем не менее 90 л.».

Заявка на участие в закупке ООО «Архангельский Трест столовых» содержала следующие показатели к используемому оборудованию:

- кипятильник электрический КНЛ-100 нерж., 100л/час (2400 л./сутки);
- кипятильник Термаль КЭНД-10-03, 100 л./час (2400 л/сутки).

Техническое задание	Сведения об оказываемой закупке (заявка ООО «Архангельский Трест столовых»)
Оборудование для приготовления кипятка, объемом не менее 90 л.	Оборудование для приготовления кипятка: - кипятильник электрический КНЛ-100 нерж., 100л/час (2400 л./сутки); - кипятильник Термаль КЭНД-10-03, 100 л./час (2400 л/сутки)

В ходе рассмотрения дела 31-17 было установлено, что заявка ООО «Архангельский Трест столовых» на участие в закупке содержала только показатели производительности к используемому оборудованию. Данные характеристики не позволяют определить конкретный объем оборудования, необходимый для оказания услуги.

В связи с тем, что в заявке ООО «Архангельский Трест столовых» были указаны показатели используемого оборудования, отличающиеся от установленных документацией, закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки требованиям документации, в связи с чем Обществу было отказано в допуске к участию в закупке

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод об отсутствии в действиях ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Производство по делу № 31-17, возбужденному в отношении ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

**Председатель
комиссии**

Ю.Г.Цакулов

Член комиссии

Н.А.Футоран

Член комиссии

Е.В.Десяткова

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.