

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т18/180-223

Резолютивная часть решения оглашена 16.01.2019 года

В полном объеме решение изготовлено 21.01.2019 года г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии:

члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № Т18/180-223 по жалобе Акционерного общества «Имэкс» (далее – АО «Имэкс», Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» (далее – ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город», Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку расходного одноразового мягкого материала, извещение № 31807319817, в присутствии представителя Заказчика – К... (доверенность № 4 от 15.01.2019), в присутствии представителя Заявителя – С... (доверенность № 1 от 27.12.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 28.12.2018 (вх. № 10849) поступила жалоба АО «Имэкс» на действия ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку расходного одноразового мягкого материала, извещение № 31807319817.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>.

Из доводов Заявителя, следует, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, заявка АО «Имэкс» отклонена комиссией Заказчика, так как в составе заявки отсутствовало «Решение об одобрении или о совершении крупной сделки». Однако данное «Решение об одобрении или о совершении крупной сделки» АО «Имэкс» было приложено в состав заявки, в связи с чем Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил заявку АО «Имэкс».

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что Заявителем было приложено в составе заявки «Решение об одобрении крупной сделки» № 2 от 09.06.2012. Однако в соответствии со ст. 79 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» срок действия данного решения истек. В связи с чем, на основании п. 7.23 Положения о закупке, заявка АО «Имэкс» была отклонена закупочной комиссией Заказчика.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно ст. 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, протоколом Решения заседания наблюдательного совета № 3 от 20.02.2018 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» (далее – Положение о закупке), размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской

Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с [Законом](#) о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Заказчиком 18.12.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31807319817 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку расходного одноразового мягкого материала, а также размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № ЭК-62/19 для

субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку расходного материала (далее – Извещение).

Начальная цена – 1 943 538 руб.

Разделом 2.2 Извещения установлены требования к составу котировочной заявки, согласно которым в состав заявки должны входить документы, в том числе, согласно п. 11 данного раздела, - Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо заверенная копия такого решения в случае:

- требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, и (или) учредительными документами юридического лица;
- для участника открытого запроса котировок в электронной форме поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

Если указанные действия (либо одно или несколько действий) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

На основании раздела 2.3 главы 2 и п. 7.23 Положения комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки участников открытого запроса котировок в электронной форме, в том числе при не предоставлении в составе котировочной заявки обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, либо предоставления документов не соответствующих требованиям, установленным в извещении и документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме;

В ходе рассмотрения дела установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок по открытому запросу котировок в электронной форме № SBR003-180012916900258 (№ в ЕИС 31807319817) от 26.12.2018 (далее – Протокол) было подано 3 заявки от ООО «Арт-Синтез», АО «Имэкс» и ООО «Компания «Н.В.П».

Согласно Протоколу, заявка АО «Имэкс» отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании п. 11 раздела 2.2. главы 2 Извещения и п. 7.23 Положения о закупках.

Комиссия Тюменского УФАС России проанализировала состав заявки АО «Имэкс» на предмет представления «Решения об одобрении или о совершении крупной сделки».

В составе заявки АО «Имэкс» представлено «Решение об одобрении совершении крупных сделок по результатам открытых аукционов» № 2 от 09.06.2012.

Согласно ст. 79 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об акционерных обществах)

в решении о согласии на совершение крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий крупной сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Представленное Решение АО «Имэкс» не содержит указаний на срок, в течение которого такое решение действительно, то учитывая норму ст. 79 Закона об акционерных обществах, данное Решение действовало в течение года со дня его принятия. Кроме того, при проведении настоящей закупки в форме открытого запроса котировок в электронной форме, Решение содержит указание на открытый аукцион в электронной форме.

По совокупности изложенного, учитывая то обстоятельство, что представленное в составе заявки АО «Имэкс» «Решение об одобрении крупной сделки» не соответствует требованиям, установленных в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме в п. 11 раздела 2.2. главы 2 Извещения, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку АО «Имэкс» на участие в открытом запросе котировок в электронной форме.

При этом, в силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующие субъекты несут риск наступления последствий совершения или не совершения ими действий.

Оценив все доказательства и доводы, представленными лицами, участвующими в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что действия закупочной комиссии являются правомерными и не нарушающими требования Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России считает жалобу АО «Имэкс» необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Акционерного общества «Имэкс» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку расходного одноразового мягкого материала, извещение № 31807319817, необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия