

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЭДА»

19.01.2023г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭДА» (далее - Заявитель) на действия Министерства туризма Самарской области (далее – Министерство туризма) при проведении конкурса на предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов общественных инициатив в сфере туризма (mintourism@samregion.ru) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей от Министерства туризма – ... (доверенность №3 от 09.01.2023г.), от Заявителя – ... (доверенность №б/н от 17.01.2023г.), ... (доверенность №б/н от 17.01.2023г.), от Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Министерство лесного хозяйства) – ... (доверенность №67 от 10.09.2023г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.12.2022 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭДА» на действия Министерства туризма при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Министерство туризма в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, заявки ООО «ЭДА» («Детская площадка на базе

отдыха Мастрюки», «Глемпинг парк на Мастрюковских озерах») неправомерно отклонены Конкурсной комиссией.

Министерство туризма просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 28.12.2022г. № 11507/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Постановлением Правительства Самарской области от 02.11.2022 № 933 утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов общественных инициатив в сфере туризма (далее - Порядок).

Приказом Министерства туризма Самарской области от 03.11.2022г. № 38-П сформирована конкурсная комиссия по определению победителей конкурса и утвержден ее состав.

07.11.2022 г. на официальном сайте Министерства туризма <https://mintourism.samregion.ru/> размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии №12 от 15.12.2022г. на участие в Конкурсе было подано 49 заявок. По итогам рассмотрения и оценки заявок, заявки ООО «ЭДА» были исключены из перечня рассматриваемых и оцениваемых заявок в связи с тем, что заявитель является арендатором лесного участка, использование которого в соответствии с проектом освоения лесов не предусмотрено при размещении заявленных объектов. В соответствии с Информационным сообщением об итогах проведения Конкурса заявки ООО «ЭДА» были отклонены на основании пунктов 3.3, 3.4 Порядка.

Из материалов жалобы следует, что одним из проектов, представленных ООО «ЭДА» на участие в Конкурсе, является «Глемпинг парк на Мастрюковских озерах».

Согласно подпункту «е» пункта 3.3. Порядка, у участника конкурса в собственности или на ином законном или договорном праве должна быть материально-техническая база, в том числе земельные участки соответствующего вида разрешенного использования для реализации проекта.

Как установлено Комиссией Самарского УФАС России, между ООО «ЭДА» и

Департаментом лесного хозяйства Самарской области заключен договор аренды лесного участка №60/09 от 04.09.2008г. (далее - Договор). Предмет договора: лесной участок из земель лесного фонда, имеющий местоположение: Самарская область, Ново-Буянское лесничество, Задельненское участковое лесничество, квартал №127. Согласно Приложению №3 к Договору, целевое назначение лесов – защитные леса, цель использования лесов – осуществление рекреационной деятельности.

В соответствии с указанным Договором ООО «ЭДА» разработан проект освоения лесов (утвержден Приказом Министерства лесного хозяйства № 789 от 06.08.2019г.), а также в указанный проект внесены изменения (утверждены Приказом Министерства лесного хозяйства № 176 от 05.04.2021г.).

Как следует из указанного проекта освоения лесов и внесенным в него изменениям, к проектируемым объектам, в том числе относится – постройка временная, используемая в рекреационных целях – временное строение в виде купола, размещенное на деревянном помосте и используемое для комфортного проживания посетителей.

Статьей 41 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) установлены правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности.

Возведение и эксплуатация некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются в том числе в случаях осуществления рекреационной деятельности (часть 1 статьи 21.1 ЛК РФ).

Перечень некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов утвержден Распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р (далее – Распоряжение № 999-р).

Согласно части 2 Распоряжения № 999-р, возведение и эксплуатация некапитальных строений, сооружений, не предусмотренных перечнем, утвержденным настоящим распоряжением, допускаются, если такие строения, сооружения предусмотрены перечнем объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 849-р, и до вступления в силу настоящего распоряжения начато их возведение, и указанные строения, сооружения предусмотрены проектом освоения лесов, который получил положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что «постройка временная, используемая в рекреационных целях» перечнем, установленным

Распоряжением №999-р, не предусмотрена. Вместе с тем, доказательств начала возведения «постройки временной, используемой в рекреационных целях - Глемпинг парка на Мастрюковских озерах» в материалы жалобы не представлено.

Пунктом 4.6 Порядка установлен исчерпывающий перечень оснований отклонения заявок на участие в конкурсе. Так, в случае несоответствия участника конкурса требованиям, установленным в пункте 3.3. Порядка, а также в случае несоответствия представленной участником конкурса заявки и документов требованиям, установленным пунктом 3.4 Порядка, заявка подлежит отклонению.

Таким образом, реализация проекта «Глемпинг парк на Мастрюковских озерах» на арендованном ООО «ЭДА» земельном участке в соответствии с Распоряжением № 999-р не предусмотрена, в связи с чем заявка ООО «ЭДА» - «Глемпинг парк на Мастрюковских озерах» правомерно отклонена Конкурсной комиссией от участия в Конкурсе.

Как следует из материалов жалобы ООО «ЭДА» на участие в Конкурсе также представлен проект - «Детская площадка на базе отдыха Мастрюки».

Согласно проекту освоения лесов и внесенным в него изменениям, к проектируемым объектам, в том числе, относится – площадка для игр и занятий спортом, проектируемое мероприятие – эксплуатация, реконструкция и ремонт при необходимости.

Пунктом 5 Распоряжения № 999-р предусмотрено возведение и эксплуатация площадки для игр (детской), отдыха, занятий спортом.

Ввиду указанных обстоятельств, заявка ООО «ЭДА» - «Детская площадка на базе отдыха Мастрюки» неправомочно отклонена Конкурсной комиссией от участия в Конкурсе.

Учитывая установленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭДА» обоснованной в части неправомерного отклонения заявки «Детская площадка на базе отдыха Мастрюки».
2. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение пункта 4.6 Порядка.
3. Выдать в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Министерству туризма предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации