ПРОТОКОЛ № 042/04/14.32-888/2020

об административном правонарушении

«23» июня 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) <…> в отношении <Б> (… года рождения, паспорт <...> место рождения: ..., ИНН …, зарегистрированного по месту жительства: …), занимающего с даты создания по настоящее время должность директора ООО «КС Интеграция» ИНН 5405972980, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

23.12.2019 г. по результатам рассмотрения дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Кемеровского УФАС России было вынесено решение о признании ООО «АЙТИКС» ИНН 2224190880 и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» ИНН 5405972980 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ).

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в заключении ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» устного соглашения, участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках закупок с реестровыми номерами в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569 (далее – Закупки).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах либо участие в них, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями

в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций и т.д.

Согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Согласно решению № 1 единственного учредителя ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» от 09.03.2016 г. директором ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» назначен Быков Николай Александрович. 21.03.2020 г. директором ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» Быковым Николаем Александровичем издан приказ № 01-к о вступлении в должность директора общества. В соответствии со сведениями, содержащимися в открытом доступе в сети «Интернет», Единого государственного реестра юридических лиц, функции единоличного исполнительного органа (директора) ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» с даты регистрации данного общества (15.03.2016 г.) по настоящее время исполняет <Б> ИНН ...

Таким образом, действия <Б>, занимающего с даты создания по настоящее время должность директора ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» ИНН 5405972980, выразившиеся в заключении от имени ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» устного соглашения с ООО «АЙТИКС» ИНН 2224190880, участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупок, вступают в противоречие с требованиями пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

Временем совершения правонарушения является время заключения, выявленного антиконкурентного соглашения. Вместе с тем поскольку установлено, что участие в указанном соглашении и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, учитывая, что частью 2 статьи 14.32 КоАП ответственность установлена не только за заключение антиконкурнетного соглашения, но и за участие в нем, время совершения правонарушения определяется периодом: не позднее 17 часов 52 минуты 13.11.2018 г. (время подачи ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» заявки на участие в торгах (первой из поданных в рамках Закупок), проведенных в рамках закупки с реестровым номером в ЕИС 31807122017) и не позднее 23.11.2018 19:28 (время публикации в ЕИС протоколов о подведении итогов закупок с реестровыми номерами в ЕИС 31807129568, 31807129569).

Местом совершения административного правонарушения является место заключения ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» выявленного устного антиконкурентного соглашения. При этом в заявлении о признании заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, поданным ООО «АЙТИКС» в рамках рассмотрения дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, указано, что данное

соглашение было заключено в г. Кемерово.

Уведомлением № 05/3306 от 17.04.2020 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 04.06.2020 г. на 15 часов 30 минут.

04.06.2020 г. в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении, состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.32-888/2020 об административном правонарушении.

В результате рассмотрения протокола № 042/04/14.32-888/2020 об административном правонарушении и материалов дела должностным, лицом Кемеровского УФАС России, которому передано для рассмотрения дело об административном правонарушении, выявлены недостатки в указанном протоколе, в связи с чем определением от 08.06.2020 г. данный протокол и материалы дела были возвращены должностному лицу Кемеровского УФАС России его составившему и подписавшему для устранения нарушений, допущенных при его составлении.

Уведомлением № 05/5026 от 15.06.2020 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 23.06.2020 г. на 11 часов 00 минут.

23.06.2020 г. от <Б> поступили пояснения с приложенными копиями документов, согласно которым он при назначении наказания просит учесть следующие смягчающие обстоятельства: нахождение на иждивении несовершеннолетнего ребенка; доход в месяц составляет 20 160 руб.; совершение вменяемого правонарушения впервые; признание вины; добровольное прекращение противоправного поведения до составления протокола об административном правонарушении; отсутствие умысла на ограничение конкуренции при заключении выявленного соглашения и фактическое отсутствие ограничения конкуренции третьих лиц, принявших участие в торгах, поскольку все участники торгов могли подавать предложения и совершать иные действия без ущемления их прав и ограничения любых действий при проведении торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

<Б>, уведомленный надлежащим образом о дате,

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

времени и месте составления и подписания протокола об

административном

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

правонарушении (что подтверждается списком № 173 (Партия 462) внутренних почтовых отправлений от 16.06.2020, отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80087849907864, а также представленными 23.06.2020 г.

пояснениями) на процедуру составления и подписания настоящего протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил.