

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-232/20 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

28.10.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...» – руководитель УФАС по РА, председатель Комиссии;

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в режиме видео-конференц-связи с участием представителя заявителя БУЗ РА «Республиканская больница» «...» по доверенности от «...», рассмотрела обращение БУЗ РА «Республиканская больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Мастер-Строй».

ООО «Мастер-Строй» уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения (письмо №3532/02 от 22.10.2020г. направлено по электронной почте (masterstroy.zinovjev@yandex.ru)), участие представителя на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Республиканская больница» 21.10.2020г. (вх. №5714) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Мастер-Строй» (ИНН 7720422841, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 6, корп. 3, Э. 1, пом. IIА, корп. 1, офис 61), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного

исполнительного органа, для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением обществом существенных условий контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. на поставку расходных материалов для реанимационного отделения.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

27.11.2018г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для реанимационного отделения.

Согласно извещению №0177200000918003829:

- начальная (максимальная) цена контракта 1 349 507,32 руб.;
- место поставки товара Российская Федерация, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 140 (аптека БУЗ РА «Республиканская больница»);
- срок поставки товара согласно контракта (срок действия контракта до 31.10.2019г.);
- объект закупки: воздуховод полимерный в количестве 230 шт., комплект для проведения небулайзерной терапии в количестве 1 040 шт., мешок дыхательный в количестве 1 000 шт., зонды желудочные в количестве 4314 шт., набор для эпидуральной анестезии в количестве 100 шт., набор для введения энтерального питания в количестве 300 шт., система для введения энтерального питания гравитационная в количестве 300 шт.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона №0177200000918003829 от 11.12.2018г. БУЗ РА «Республиканская больница» с ООО «Мастер-Строй» 25.12.2018г. заключен контракт №Ф.2018.644881 на поставку расходных материалов для

реанимационного отделения. Цена контракта составляет 829 946,78 руб.

Согласно п. 3.1 контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. поставщик осуществляет поставку товара в полном объеме в соответствии с графиком поставок. По предварительной договоренности с заказчиком возможна досрочная поставка.

Согласно приложению №4 «График поставок товара» к контракту №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. поставка осуществляется в два этапа: 1 поставка – воздуховод полимерный в количестве 230 шт., комплект для проведения небулайзерной терапии в количестве 520 шт., мешок дыхательный в количестве 500 шт., зонды желудочные в количестве 2 334 шт., набор для эпидуральной анестезии в количестве 100 шт., набор для введения энтерального питания в количестве 150 шт., система для введения энтерального питания гравитационная в количестве 150 шт. не ранее 10.01.2019г. не позднее 20.01.2019г.; 2 поставка – комплект для проведения небулайзерной терапии в количестве 520 шт., мешок дыхательный в количестве 500 шт., зонды желудочные в количестве 1980 шт., набор для введения энтерального питания в количестве 150 шт., система для введения энтерального питания гравитационная в количестве 150 шт. не ранее 10.09.2019г. и не позднее 20.09.2019г.

04.02.2019г. и 22.02.2019г. обществом была осуществлена частичная поставка товара (с первого и второго этапа) на сумму 511 500,00 рублей. Заказчиком произведена оплата за поставленный товар 11.02.2019г. и 26.02.2019г. соответственно. Поставка оставшегося товара на сумму (318 446,78 руб.) обществом не осуществлена.

Заказчиком 16.05.2019г., 29.01.2020г. и 09.09.2020г. в адрес ООО «Мастер-Строй» направлены претензии (исх. №№ 2134, 355, 8185) о начислении пени в размерах 3 306,24 руб., 8 425,57 руб., 21 300,72 руб. за нарушение сроков поставки расходных материалов для реанимационного отделения, предусмотренных графиком поставки товаров (приложение №4 к контракту №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г.).

Ответов на данные претензии от ООО «Мастер-Строй» заказчику не поступило, поставка в полном объеме не осуществлена, пеня не оплачена.

Согласно п.п. 1 и 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае

существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, и (или) неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное п. 12.1 данного контракта, 09.09.2020г. заказчиком принято решение (уведомление №8184) об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. в связи с тем, что обществом не осуществлена поставка расходных материалов для реанимационного отделения в полном объеме согласно условиям контракта.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. **Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения**

решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕИС, 09.09.2020г. заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. размещено в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый № 0377200010820000005), а также направлено обществу заказным письмом с уведомлением №64900049133975.

Таким образом, БУЗ РА «Республиканская больница» исполнено требование ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, в части уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с тем, что заказчиком не получено подтверждение о вручении ООО «Мастер-Строй» заказного письма и отсутствует информация о его надлежащем уведомлении о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, временем такого надлежащего уведомления заказчиком признано 23-59 час. 09.10.2020г., т.е. время истечения тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе в ЕИС в сфере закупок. Решение заказчика вступило в силу 20.10.2020г.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правовым последствием нарушения условий контракта является включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, что является дополнительной мерой ответственности, помимо тех которые предусмотрены ст. 34 Закона о контрактной системе (пени, штрафы).

Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр являются доказательства намеренного неисполнения поставщиком обязательств по контракту.

ФАС России в письме от 29.09.2020г. №ИА/84081/20 «По вопросу невключения участника закупки в Реестр в случае, если к моменту принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта срок действия такого контракта истек» указала, что согласно определению Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 12.03.2020 №308-ЭС19-23241, само по себе окончание срока действия контракта не может рассматриваться как обстоятельство, исключающее возможность включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр, поскольку в силу п. 4 ст. 425 ГК РФ окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Следовательно, представленные заказчиком сведения Комиссией УФАС по РА рассматриваются вне зависимости от окончания срока действия контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что от поставщика не поступало ответов на претензии, отправленные учреждением. ООО «Мастер-Строй» поставку расходных материалов для реанимационного отделения в полном объеме не осуществило, не оплатило пеню, начисленную за просрочку исполнения обязательств по контракту. В связи с тем, что общество частично не выполнило свои обязательства по контракту, не обозначило намерения исполнить свои обязательства по контракту, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменных пояснений и документов, подтверждающих, что ООО «Мастер-Строй» пыталось осуществить поставку недопоставленных

расходных материалов для реанимационного отделения по контракту №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г., в адрес УФАС по РА, заказчика обществом не представлено.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о недобросовестности общества при исполнении контракта №Ф.2018.644881 от 25.12.2018г. на поставку расходных материалов для реанимационного отделения.

Согласно информации с ЕИС в сфере закупок сведения в отношении ООО «Мастер-Строй» (ИНН 7720422841, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 6, корп. 3, Э. 1, пом. IIА, корп. 1, офис 61) на момент рассмотрения данного обращения неоднократно включены в Реестр недобросовестных поставщиков, что также подтверждает факт его недобросовестности по исполнению иных контрактов.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Республиканская больница» в отношении ООО «Мастер-Строй», включить в Реестр недобросовестных поставщиков.

Сведения об ООО «Мастер-Строй», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «Мастер-Строй» («...»);
- 2) Учредитель и лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа юридического лица, генеральный директор общества: «...» (ИНН «...»).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Мастер-Строй» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru). Сведения о недобросовестном поставщике

исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 28.10.2022г.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.