

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 05 апреля 2018 г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 05-04/02-2017 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «ТУЛАОПТОЦЕНТР» (далее - ОАО «Тулаоптоцентр») (300062, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284), Обществом с ограниченной ответственностью «Болоховский хлебозавод» (далее – ООО «Болоховский хлебозавод») (301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2), Обществом с ограниченной ответственностью «Авангард» (далее - ООО «Авангард») (300026, г. Тула, ул. ак. Павлова, д. 34-В) и Обществом с ограниченной ответственностью «Авангард плюс» (далее - ООО «Авангард плюс») (300026, г. Тула, ул. ак. Павлова, д. 34-В) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, о чем свидетельствуют выявленные признаки нарушения: подача заявок и ценовых предложений с одного и того же IP-адреса, при участии в электронных аукционах № 0166300024715000455, 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515,

в присутствии на заседании:

представителя ООО «Авангард» по доверенности от 31.10.2017 г. №1, представителя ООО «Авангард» (выписка ЕГРЮЛ 1027100973316);

представителя ООО «Болоховский хлебозавод» по доверенности от 01.06.2017 г. б/н, от 15.02.2018 №100 ;

представителя министерства финансов Тульской области по доверенности от 13 июля 2017 года б/н;

представителя ГКУ ТО «Центр организации закупок» по доверенности от 29.06.2017 б/н , от 03.08.2017 г. б/н;

представителя администрации города Тула по доверенности от 02 марта 2017 года № 8;

Представители ОАО «ТУЛАОПТОЦЕНТР», ООО «Спектр», ООО «Авангард плюс», уведомленные надлежащим образом, на заседание не явились.

УСТАНОВИЛА:

В результате проведенного Тульским УФАС России анализа материалов, поступивших от министерства финансов Тульской области от 27.03.2017 вх. №1358 и ООО «РТС-тендер», были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), согласно которой признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Указанные признаки нарушения были усмотрены в действиях участников электронных аукционов ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс».

При проведении:

- электронного аукциона на право заключения договора на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года (извещение №0366200035615004512);

- электронного аукциона на право заключения договора на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года (извещение № 0366200035615004514);

- электронного аукциона на право заключения договора на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года (извещение №

0366200035615004515)

- электронного аукциона на право заключения договора на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года (извещение № 0166300024715000455).

Согласно пунктам 2, 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства является основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 21.06.2017 № 103 в отношении ОАО «Тулаоптоцентр» и ООО «Болоховский хлебозавод» возбуждено дело № 05-04/02-2017 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и образована Комиссия для рассмотрения данного дела.

Учитывая, что ЗАО «Болоховский хлебозавод» было преобразовано в ООО «Болоховский хлебозавод» путем реорганизации, а согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в случае ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу, Комиссия Тульского УФАС России оставляет заявленное ходатайство ООО «Болоховский хлебозавод» о прекращении рассмотрения дела № 05-04/02-2017 (от 13.07.2017 г. исх. № 393) в отношении ЗАО «Болоховский хлебозавод» без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела в связи с тем, что ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» подавали заявки на участие в электронных аукционах № 0166300024715000455, 0366200035615004512, 0366200035615004514, далее ценовые предложения не подавали, однако осуществляли поставку продукции хлебопекарной промышленности по государственным контрактам, заключенным в рамках указанных аукционов, Комиссией Тульского УФАС России на основании части 3 статьи 42 Закона о защите конкуренции определением от 06.10.2017 г. исх. № 5/4919 принято решение о привлечении ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» к рассмотрению дела № 05-04/02-2017, в качестве ответчиков по делу.

Изучив материалы, содержащиеся в деле, и заслушав доводы ответчиков, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России были проведены анализы состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-04/02-2017, в ходе которого установлено, что ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» в период проведения электронных аукционов № 0166300024715000455, 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515 являлись конкурентами.

Вместе с тем, на каждом из аукционов ответчиками в разных вариациях были совершены действия, повлиявшие на конечную цену аукциона.

Аукцион от 24.08.2015 г. № 0366200035615004512

Начальная (максимальная) цена контракта (извещение № 0366200035615004512) составила 6 575 584,91 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 24.08.2015 г. в 14 ч.42 мин. Дата и время окончания подачи заявок - 09.09.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615004512) было подано шесть заявок:

- заявка № 1 ОАО «Тулаоптоцентр» (адрес место нахождения: 300062, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284, ИНН 7103027342, ОГРН 1027100523724).

- заявка № 2 ООО «Хлебница Киреевск» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, шоссе Одоевское, д. 65, стр. Л, оф. 1 ИНН 7104525654, ОГРН 1147154028812);

- заявка № 3 ООО «Авангард плюс» (адрес место нахождения: 300024, Тульская обл., г. Тула, ул. Академика Павлова, д. 34-В, ИНН 7107532522, ОГРН 1117154030003);

- заявка № 4 ЗАО «Болоховский хлебозавод» (адрес место нахождения: 301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2, ИНН 7128002406, ОГРН 1027101679868);

- заявка № 5 ООО «ОПТИКТЕЛЕКОМ» (адрес место нахождения: 300001, Тульская обл., г. Тула, ул.

Замочная, д. 105Д, кв. 100, ИНН 7107530740, ОГРН 1117154019212);

- заявка 6 ООО «НХП» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 1, 3, 5, пом. 14, ИНН 7104066707, ОГРН 1147154070271).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

| №участника | Наименование участника | Дата/время | IP – адрес участника |
|------------|------------------------------|--------------------|----------------------|
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 03.09.2015 в 14:10 | IP= 95.139.176.34 |
| 2 | ООО «Хлебница Киреевск» | 08.09.2015 в 08:37 | IP= 81.1.210.101 |
| 3 | ООО «Авангард плюс» | 08.09.2015 в 12:02 | IP= 95.80.104.129 |
| 4 | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | 08.09.2015 в 13:48 | IP= 95.139.176.34 |
| 5 | ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" | 08.09.2015 в 15:51 | IP= 178.76.227.121 |
| 6 | ООО «НХП» | 08.09.2015 в 20:56 | IP= 95.139.241.146 |

В соответствии с протоколом проведения [электронного аукциона № 0366200035615004512](#), ценовое предложение было подано только одним участником, заявка с ценовым предложением была принята и допущена. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № [0366200035615004512](#) итоговое ценовое предложение участника электронного аукциона было следующее:

| № участника | Наименование участника | Итоговое ценовое предложение | Дата/время | IP – адрес участника |
|-------------|------------------------|------------------------------|------------------|----------------------|
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 6 542 706,99 руб. | 17.09.2015 10:24 | IP= 212.35.168.115 |

Заключительным [протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0366200035615004512 от 18.09.2015](#) был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 1 ОАО «Тулаоптоцентр», снизившее стоимость контракта до 6 542 706,99, т.е. на 0,5%, с которым в последующем были заключены контракты по всем позициям на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015.

В ходе изучения материалов по электронному аукциону № 0366200035615004512 были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP= 95.139.176.34;

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод» идентичны, как по наименованию, так и по содержанию, что было установлено в ходе изучения ответа ООО «РТС - тендер»;

| № электронного аукциона | Наименование участника | Наименование файла заявки |
|-------------------------|------------------------|---------------------------|
| | ОАО «Тулаоптоцентр» | КП 4512 хлеб.doc |
| | ЗАО «Болоховский | |

| | | |
|-----------------------|---------------------------------|------------------|
| № 0366200035615004512 | ЗАО «БОЛОХОВСКИЙ хлебозавод» | КП 4512 хлеб.doc |
|-----------------------|---------------------------------|------------------|

- минимальное снижением начальной максимальной цены, которое не превышало 0,5 % от начальной максимальной цены.

ООО «Авангард плюс» ценовое предложение не подавало.

Аукцион от 24.08.2015 г. № 0366200035615004514

Начальная (максимальная) цена контракта (извещение № 0366200035615004514) составила 5 809 793,36 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 24.08.2015 г. в 14 ч. 54 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 09.09.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615004514) было подано шесть заявок:

- заявка № 1 ОАО «Тулаоптоцентр» (адрес место нахождения: 300062, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284, ИНН 7103027342, ОГРН 1027100523724).
- заявка № 2 ООО «Хлебница Киреевск» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, шоссе Одоевское, д. 65, стр. Л, оф. 1 ИНН 7104525654, ОГРН 1147154028812);
- заявка № 3 ООО «Авангард плюс» (адрес место нахождения: 300024, Тульская обл., г. Тула, ул. Академика Павлова, д. 34-В, ИНН 7107532522, ОГРН 1117154030003);
- заявка № 4 ЗАО «Болоховский хлебозавод» (адрес место нахождения: 301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2, ИНН 7128002406, ОГРН 1027101679868);
- заявка № 5 ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" (адрес место нахождения: 300001, Тульская обл., г. Тула, ул. Замочная, д. 105Д, кв. 100, ИНН 7107530740, ОГРН 1117154019212);
- заявка 6 ООО «НХП» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 1, 3, 5, пом. 14, ИНН 7104066707, ОГРН 1147154070271).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

| №участника | Наименование участника | Дата/время | IP – адрес участника |
|------------|------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 03.09.2015 в 14:10 | IP= 95.139.176.34 |
| 2 | ООО «Хлебница Киреевск» | 08.09.2015 в 08:37 | IP= 81.1.210.101 |
| 3 | ООО «Авангард плюс» | 08.09.2015 в 10:56 | IP= 95.80.104.129 |
| 4 | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | 08.09.2015 в 13:48 | IP= 95.139.176.34 |
| 5 | ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" | 08.09.2015 в 13:43 | IP= 178.76.227.121 |
| 6 | ООО «НХП» | 08.09.2015 в 20:56 | IP= 95.139.241.146 |

В соответствии с протоколом проведения [электронного аукциона № 0366200035615004514](#), ценовое предложение было подано только одним участником, заявка с ценовым предложением была принята и допущена. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № [0366200035615004514](#) итоговое ценовое предложение участника электронного аукциона было следующее:

| | | | | |
|---|--------------|----------|--|--|
| № | Наименование | Итоговое | | |
|---|--------------|----------|--|--|

| | | | | |
|-----------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------|
| участника | участника | ценовое предложение | Дата/время | IP – адрес участника |
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 5 780 744,39 руб. | 17.09.2015 10:24 | IP= 212.35.168.115 |

Заключительным [протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0366200035615004514 от 18.09.2015](#) г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 1 ОАО «Тулаоптоцентр», снизившее стоимость контракта до 5 780 744,39 т.е. на 0,5%, с которым в последующем были заключены контракты по всем позициям на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015.

В ходе изучения материалов по электронному аукциону № 0366200035615004514 были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP= 95.139.176.34;
- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод» идентичны, как по наименованию, так и по содержанию, что было установлено в ходе изучения ответа ООО «РТС - тендер»;

| № электронного аукциона | Наименование участника | Наименование файла заявки |
|-------------------------|------------------------------|---------------------------|
| № 0366200035615004514 | ОАО «Тулаоптоцентр» | КП 4514 хлеб.doc |
| | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | КП 4514 хлеб.doc |

- минимальное снижением начальной максимальной цены, которое не превышало 0,5 % от начальной максимальной цены.

ООО «Авангард плюс» ценовое предложение не подавало.

Аукцион от 24.08.2015 г. № 0366200035615004515

Начальная (максимальная) цена контракта (извещение № 0366200035615004515) составила 5 916 438,56 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 24.08.2015 г. в 14 ч. 59 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 09.09.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615004514) было подано пять заявок:

- заявка № 1 ОАО «Тулаоптоцентр» (адрес место нахождения: 300062, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284, ИНН 7103027342, ОГРН 1027100523724).
- заявка № 2 ООО «Хлебница Киреевск» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, шоссе Одоевское, д. 65, стр. Л, оф. 1 ИНН 7104525654, ОГРН 1147154028812);
- заявка № 3 ЗАО «Болоховский хлебозавод» (адрес место нахождения: 301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2, ИНН 7128002406, ОГРН 1027101679868);
- заявка № 4 ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" (адрес место нахождения: 300001, Тульская обл., г. Тула, ул. Замочная, д. 105Д, кв. 100, ИНН 7107530740, ОГРН 1117154019212);
- заявка 5 ООО «НХП» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 1, 3, 5, пом. 14, ИНН 7104066707, ОГРН 1147154070271).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

| №участника | Наименование участника | Дата/время | IP – адрес участника |
|------------|------------------------------|--------------------|----------------------|
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 03.09.2015 в 12:14 | IP= 95.139.176.34 |
| 2 | ООО «Хлебница Киреевск» | 08.09.2015 в 08:37 | IP= 81.1.210.101 |
| 3 | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | 08.09.2015 в 13:48 | IP= 95.139.176.34 |
| 4 | ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" | 08.09.2015 в 13:43 | IP= 178.76.227.121 |
| 5 | ООО «НХП» | 08.09.2015 в 20:56 | IP= 95.139.241.146 |

В соответствии с протоколом проведения [электронного аукциона № 0366200035615004515](#), ценовое предложение было подано только одним участником, заявка с ценовым предложением была принята и допущена. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № [0366200035615004515](#) итоговое ценовое предложение участника электронного аукциона было следующее:

| № участника | Наименование участника | Итоговое ценовое предложение | Дата/время | IP – адрес участника |
|-------------|------------------------|------------------------------|--------------------|----------------------|
| 1 | ОАО «Тулаоптоцентр» | 5 886 856,37 руб. | 17.09.2015 в 10:24 | IP= 212.35.168.115 |

Заключительным [протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0366200035615004515 от 18.09.2015](#) г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 1 ОАО «Тулаоптоцентр», снизившее стоимость контракта до 5 886 856,37 т.е. на 0,5%, с которым в последующем были заключены контракты по всем позициям на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года.

В ходе изучения материалов по электронному аукциону № 0366200035615004515 были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP= 95.139.176.34;
- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод» идентичны, как по наименованию, так и по содержанию, что было установлено в ходе изучения ответа ООО «РТС - тендер»;

| № электронного аукциона | Наименование участника | Наименование файла заявки |
|-------------------------|------------------------------|---------------------------|
| № 0366200035615004515 | ОАО «Тулаоптоцентр» | КП 4515 хлеб.doc |
| | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | КП 4515 хлеб.doc |

- минимальное снижением начальной максимальной цены, которое не превышало 0,5 % от начальной максимальной цены.

Аукцион от 26.08.2015 г. № 0166300024715000455

Начальная (максимальная) цена контракта (извещение № 0166300024715000455) составила 9 203 283,61 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 26.08.2015 в 19 ч. 18 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 11.09.2015 в 10 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0166300024715000455) было подано семь заявок, ценовые предложения подали две организации:

- заявка № 1 ОАО «Тулаоптоцентр» (адрес место нахождения: 300062, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284, ИНН 7103027342, ОГРН 1027100523724).
- заявка № 2 ИП Мягкова Евгения Николаевна (ИНН 713003127373, ОГРН 311715434700108);
- заявка № 3 ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" (адрес место нахождения: 300001, Тульская обл., г. Тула, ул. Замочная, д. 105Д, кв. 100, ИНН 7107530740, ОГРН 1117154019212);
- заявка № 4 ООО "СПЕКТР" (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, шоссе Одревское, д. 65, строение Л 1, ИНН 7104525654, ОГРН 1147154028812);
- заявка № 5 ООО "Авангард" (адрес место нахождения: 300026, Тульская обл., г. Тула, ул. Академика Павлова, д. 34 В, ИНН 7107035390, ОГРН 1027100973316);
- заявка № 6 ЗАО «Болоховский хлебозавод» (адрес место нахождения: 301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2, ИНН 7128002406, ОГРН 1027101679868);
- заявка ООО «НХП» (адрес место нахождения: 300036, Тульская обл., г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 1, 3, 5, пом. 14, ИНН 7104066707, ОГРН 1147154070271).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

| № участника | Наименование участника | Дата/время | IP – адрес участника |
|-------------|-------------------------------|------------------------|------------------------|
| 1 | ОАО Тулаоптоцентр» | 03.09.2015 15:18:08 | В IP= 95.139.176.34 |
| 2 | ИП Мягкова Евгения Николаевна | 08.09.2015 9:02:08 | В IP= 87.244.35.130 |
| 3 | ООО "ОПТИКТЕЛЕКОМ" | 08.09.2015 13:43:44 | В IP=178.76.227.121 |
| 4 | ООО "СПЕКТР" | 09.09.2015 13:01:53 | В IP=176.213.126.40 |
| 5 | ООО "Авангард" | 10.09.2015 12:12:14 | В IP=95.80.104.129 |
| 6 | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | 10.09.2015 13:00:09 | В IP=95.139.176.34 |
| 7 | ООО «НХП» | 10.09.2015 21:37:39 | В IP=95.139.192.141 |

В соответствии с протоколом проведения [электронного аукциона № 0166300024715000455](#), ценовые предложения были поданы только двумя участниками, обе заявки с предложенными ценовыми предложениями были приняты и допущены. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0166300024715000455 итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

| № участника | Наименование участника | Итоговое ценовое предложение | Дата/время | IP – адрес участника |
|-------------|------------------------|------------------------------|-----------------------|----------------------|
| 4 | ООО "СПЕКТР" | 9111250,77 руб. | 14.09.2015 в 09:08 | IP= 87.244.46.14 |
| 6 | ЗАО | 9157267.19 | 14.09.2015 в | IP= |

| | | | | |
|--|-----------------------------|------|-------|----------------|
| | «Болоховский хлебозавод» | руб. | 10:12 | 212.35.168.115 |
|--|-----------------------------|------|-------|----------------|

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № 0166300024715000455 от 15.09.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 4 ООО "СПЕКТР", снизившее стоимость контракта до 9111250,77 т.е. на 1,00%, с которым были заключены контракты по всем позициям на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года.

В ходе изучения материалов по электронному аукциону № 0166300024715000455 были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP= 95.139.176.34;
- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод» идентичны, как по наименованию, так и по содержанию, что было установлено в ходе изучения ответа ООО «РТС - тендер».

| № электронного аукциона | Наименование участника | Наименование файла заявки |
|-------------------------|------------------------------|---------------------------|
| № 0166300024715000455 | ОАО «Тулаоптоцентр» | КП 455 хлеб сады.doc |
| | ЗАО «Болоховский хлебозавод» | КП 455 хлеб сады.doc |

В ходе изучения материалов указанных аукционов Тульским УФАС России было установлено:

- заявки двух участников ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP= 95.139.176.34, зарегистрированного за абонентом ОАО «Тулаоптоцентр» по адресу: г. Тула, ул. Менделеевская, д. 1, по договору предоставления услуг широкополосного доступа в Интернет № 3146/М от 04.07.2006 г., что в свою очередь подтверждается ответом ПАО «Ростелеком» от 28.07.2017 г. исх. № 0315/05/2656-17 (вх. № 3644 от 31.07.2017 г.) и ответом представителя ОАО «Тулаоптоцентр» исх. № 87 от 03.08.2017 г. (от 04.08.2017 г. вх. № 3736);
- ОАО «Тулаоптоцентр» и ООО «Болоховский хлебозавод», не входят в состав одной группы лиц в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ, зарегистрированы по разным адресам:
- ОАО «Тулаоптоцентр» (адрес место нахождения: 300062, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Галкина, 284);
- ООО «Болоховский хлебозавод» (адрес место нахождения: 301280, Тульская обл., г. Болохово, ул. Советская, д. 2);
- из объяснений представителя ОАО «Тулаоптоцентр» исх. № 88 от 31.08.2017 г. (от 31.08.2017 г. вх. № 4099) следует, что подача заявок на участие в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455 ОАО «Тулаоптоцентр» производилась из офиса Общественной организации Тульского областного отделения «РНТОЭ», директором которого в соответствии с предоставленной от 27.09.2017 г. исх. № 1 (вх. № 4692 от 02.10.2017 г.) Общественной организации Тульского областного отделения «РНТОЭ» выпиской из протокола № 3 внеочередного общего собрания членов общественной организации Тульского областного отделения «РНТОЭ» от 14.11.2012 года, является Демьянченко. Офис данной организации расположен по адресу г. Тула, ул. Менделеевская, д. 1, оф. 311 (договор аренды нежилого помещения № б/н, от 11 февраля 2013 года);
- из объяснений ООО «ТГНТО торговли» исх. № 15 от 22.09.2017 г. (от 02.10.2017 г. вх. № 4691) следует что, согласно копии выписки из протокола № 4 общего собрания членов общественной организации «Тульское городское научно-техническое общество торговли» от 14.09.2015 года, директором ООО «ТГНТО торговли» является Демьянченко;
- из объяснений представителя ОАО «Тулаоптоцентр» исх. № 86 от 13.07.2017 г. (от 14.07.2017 г. вх. № 3371)

следует, что Демьянченко дал распоряжение работнику ООО «ТГНТО торговли», расположенному по адресу г. Тула, ул. Менделеевская, д. 1, оф. 505 (договор аренды нежилого помещения № б/н, от 09 апреля 2013 года), об осуществлении консультирования ООО «Болоховский хлебозавод» в составлении, подачи заявок и ценового предложения для участия в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455;

- из объяснений представителя ООО «Болоховский хлебозавод» исх. № 420 от 26.07.2017 г. (от 03.08.2017 г. вх. № 3728), оформление и подача заявок на участие в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455 ООО «Болоховский хлебозавод» производилась по просьбе ООО «Болоховский хлебозавод» из офиса ООО «ТГНТО торговли» с сопутствующими консультациями <Т>, подачу лишь одного ценового предложения на участие в электронном аукционе № 0166300024715000455 ООО «Болоховский хлебозавод» объяснило нерентабельностью участия в рассматриваемых аукционах.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Болоховский хлебозавод» и ОАО «Тулаоптоцентр» подачу заявок осуществляли совместно, используя инфраструктуру ОАО «Тулаоптоцентр», а также общественных организаций, руководителем которых являлся Демьянченко А.Н. с использованием электронно-цифровой подписи генерального директора ОАО «Тулаоптоцентр» Демьянченко Александра Николаевича и директора ЗАО «Болоховский хлебозавод» Демидовой Любви Николаевны.

Также в материалах дела имеется договор комиссии № 255 от 28.09.2015 г., который является исходным договором для исполнения обязательств ОАО «Тулаоптоцентр» по заключенным с ним, как с победителем электронных аукционов № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, контрактам.

Согласно указанному договору ЗАО «Болоховский хлебозавод» является «Комитентом», ОАО «Тулаоптоцентр» является «Комиссионером».

Комиссионер от своего имени, за вознаграждение, оказывает Комитенту услуги по реализации продуктов питания (товар), принадлежащих комитенту.

За исполнение поручения Комитент обязан уплатить Комиссионеру комиссионное вознаграждение в размере, предусмотренном пунктом 4.1 договора.

Согласно пункту 4.1 комиссионное вознаграждение, выплачиваемое Комиссионеру, составляет 10 процентов от стоимости реализованного товара.

Комиссионное вознаграждение удерживается Комиссионером при выплате Комитенту сумм, полученных за товар.

Также к договору комиссии № 255 от 28.09.2015 г. имеется приложение – спецификация, которая содержит ссылку на государственные контракты, заключенные в рамках электронных аукционов.

| Комитент | Комиссионер | Дата и № договора | Предмет договора |
|------------------------------|---------------------|----------------------|---|
| ООО «Болоховский хлебозавод» | ОАО «Тулаоптоцентр» | 28.09.2015 г., № 255 | Поставка продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 |

Договор комиссии № 255 от 28.09.2015 г.

| Поставщик | Заказчик | Дата заключения | № государственного контракта |
|----------------------------|----------|-----------------|------------------------------|
| 0366200035615004512 | | | |

| | | | |
|----------------------------|---|------------|-------------|
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Тулский психоневрологический интернат": 300903, Тульская область, Ленинский район, д. Прудное, д. 100 | 29.09.2015 | 2015.365362 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Ленинская РБ": г. Тула Ленинский р-н ул. Механизаторов, д.34 | 29.09.2015 | 2015.371153 |
| 0366200035615004515 | | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Болоховская школа-интернат": г. Болохово, ул. Первомайская, д. 15 | 29.09.2015 | 2015.367401 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ТОПТД №1": Тульская обл., Ленинский р-он, пос. Петелино; г. Новомосковск ул. Пашанина, д. 12; г. Узловая, п. Дубовка, ул. Пархоменко, д. 41-Б | 29.09.2015 | 2015.369187 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ГБ № 10 г. Тулы": г. Тула, 18-ый проезд, д. 104. | 30.09.2015 | 2015.369219 |

Из объяснений представителя ООО «Болоховский хлебозавод» от 04.12.2017 г. исх. № 719 (вх. № 5806 от 04.12.2017 г.) следует, что ЗАО «Болоховский хлебозавод» в соответствии с договором комиссии № 255 от 28.09.2015 г. производило доставку товара заказчикам собственным транспортом.

Из объяснений представителя ОАО «Тулаоптоцентр» исх. № 86 от 13.07.2017 г. (от 14.07.2017 г. вх. № 3371), от 04.12.2017 г. исх. № 91 (вх. № 5802 от 04.12.2017 г.) следует, что при исполнении ОАО «Тулаоптоцентр» контрактов по электронным аукционам № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515 общество не осуществляло хранение товаров, не осуществляло доставку партии заказанного товара заказчику, а предоставляло рынок сбыта продукции ЗАО «Болоховский хлебозавод».

Отказ от подачи ценового предложения ООО «Болоховский хлебозавод» объясняет низкой рентабельностью.

Однако, ООО «Болоховский хлебозавод» не предъявило обоснований низкой рентабельности, напротив материалы дела свидетельствуют о возможности снижения цен на аукционах.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности доводов ООО «Болоховский хлебозавод» об изначально низкой рентабельности рассматриваемых аукционов и невозможности снижения цен на них.

В ходе рассмотрения Комиссией Тульского УФАС России дела № 05-04/02-2017 было установлено, что в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0166300024715000455, в которых принимали участие ОАО «Тулаоптоцентр» и ЗАО «Болоховский хлебозавод», так же подавали заявки на участие ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс».

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, группой лиц признается совокупность физических и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, в том числе, хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

В ходе рассмотрения материалов по делу № 05-04/02-2017, Комиссией Тульского УФАС России была установлена группа лиц:

- ООО «Авангард» (ИНН 7107035390, адрес: 300024, г. Тула, ул. Академика Павлова. 34-в) (директор Калинин Н.Н.).
- ООО «Авангард плюс» (ИНН 7107532522, адрес: 300024, г. Тула, ул. Академика Павлова. 34-в) (директор

Калинин Н.Н.).

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции, установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействия) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействия) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

Действия группы лиц рассматривается как действия единого хозяйствующего субъекта.

Также в материалах дела имеется договор комиссии № 216 от 28.09.2015 г., который является исходным договором для исполнения обязательств ОАО «Тулаоптоцентр» по заключенным с ним, как с победителем электронных аукционов № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, контрактам.

Согласно указанному договору ООО «Авангард» является «Комитентом», ОАО «Тулаоптоцентр» является «Комиссионером».

Комиссионер от своего имени, за вознаграждение, оказывает Комитенту услуги по реализации продуктов питания (товар), принадлежащих комитенту.

За исполнение поручения Комитент обязан уплатить Комиссионеру комиссионное вознаграждение в размере, предусмотренном пунктом 4.1 договора.

Согласно пункту 4.1 комиссионное вознаграждение, выплачиваемое Комиссионеру, составляет 15,05 процентов от стоимости реализованного товара.

Комиссионное вознаграждение удерживается Комиссионером при выплате Комитенту сумм, полученных за товар.

Также к договору комиссии № 216 от 28.09.2015 г. имеется приложение – спецификация, которая содержит ссылку на государственные контракты, заключенные в рамках электронных аукционов.

| Комитент | Комиссионер | Дата и № договора | Предмет договора |
|----------------|---------------------|----------------------|---|
| ООО «Авангард» | ОАО «Тулаоптоцентр» | 28.09.2015 г., № 216 | Поставка продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 |

Договор комиссии № 216 от 28.09.2015 г.

| Поставщик | Заказчик | Дата заключения | № государственного контракта |
|----------------------------|---|-----------------|------------------------------|
| 0366200035615004512 | | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Заокская школа-интернат": Российская Федерация, 301000, Тульская обл., Заокский р-н, п. Заокский, ул. Гагарина, д. 1-б | 29.09.2015 | 2015.367807 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГДОО ТО "Детский сад компенсирующего вида № 3": Тульская область, г.Щекино, ул.Пионерская, д.63 | 01.10.2015 | 2015.367897 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Новогуровская школа для обучающихся с ОВЗ": 301382, Тульская обл., Алексинский р- | 29.09.2015 | 2015.364965 |

| | | | |
|----------------------------|---|------------|-------------|
| | н, ул.Железнодорожная, д.55 | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Барсуковская школа им. А.М.Гаранина": 301122, Тульская обл., Ленинский р-н, пос. Барсуки, ул. Ленина, д.9 | 29.09.2015 | 2015.369068 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО ТГЦСОН № 2: г. Тула, пер. Шевченко 10; г. Тула, ул. Пузакова 36; г. Тула, ул. Мартеновская 26 | 28.09.2015 | 2015.367942 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ГБ № 7 г.Тулы": г. Тула ул. Тимирязева д.97 а | 29.09.2015 | 2015.366205 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ТОПЦ": г. Тула, 2-ой проезд Гастелло, дом 19 | 29.09.2015 | 2015.367159 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Ясногорская районная больница": Тульская область, г.Ясногорск, ул. Черняховского, д.6 | 29.09.2015 | 2015.368792 |
| 0366200035615004514 | | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Плавская ЦРБ": Тульская обл., г.Плавск, ул.В.И.Ульянова, д.80 ., Тульская обл., Плавский р-н, с.Мещерино, ул.Заречная, д.52 | 29.09.2015 | 2015.366248 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов": 301440, Тульская обл, п. Одоев, ул. К.Маркса, 69; 301440, Тульская область, Одоевский район, с.Николо-Жупань, ул.Молодежная, 79 | 29.09.2015 | 2015.368996 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Суворовская начальная школа": 301430,Тульская область, г.Суворов, ул.Гагарина, д.10 | 29.09.2015 | 367100 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Тульский областной хоспис": Тульская обл., Щекинский район, пос. Ломинцевский, ул. Центральная ТЖРУ дом 9 | 29.09.2015 | 2015.366944 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУСОН ТО СРЦН Дубенского района: 301164, Тульская область, Дубенский район, п.Гвардейский, ул.Молодёжная, д. 11; 301241, Тульская область, г.Щёкино, ул. Пионерская, д.46 | 29.09.2015 | 2015.364945 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Долматовский детский дом": 301083, Тульская область, Чернский район, д. Долматово | 29.09.2015 | 2015.365495 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО Головеньковский детский дом-интернат: Тульская область, Щекинский район, пос. Головеньковский, д. 28а | 30.09.2015 | 367999(63) |

| | | | |
|------------------------|--|------------|-----------------------|
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Красивский психоневрологический интернат": 301090, Тульская обл., Чернский р-н, д.Красивка, ул.Центральная, д.1 | 29.09.2015 | 2015.369156 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Белевский психоневрологический интернат": Тульская область, г.Белев, ул. Спортивная, д.29 | 30.09.2015 | 2015.369900 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУСОН ТО СРЦН Одоевского района : Тульская область,п.Одоев,ул.Октябрьская,д.72-а; Тульская область,г.Белев,ул.Пушкина,д.4 | 01.10.2015 | 2015.366773 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Первомайский дом-интернат для престарелых и инвалидов" :Тульская область, Щекинский район, р.п. Первомайский, ул. Пролетарская, д.1 | 29.09.2015 | 2015.366786 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУТО "Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов" : Российская Федерация, 301160, Тульская обл., Дубенский р-н, Дубна п, Красноармейская, 85 | 29.09.2015 | 2015.366864 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУСОН ТО ЦПД города Тулы: г. Тула, ул. Р.Зорге, д. 3б. .г. Тула, ул. Седова, 31г | 29.09.2015 | 2015.365504 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ТО ДМС "Иншинка" им. супругов Баташева И.С. и Баташевой А.В.": Тульская область, Ленинский район, дер. Рвы; Тульская область, Ленинский район, пос. Иншинский, д.32; Тульская область, г. Новомосковск, ул. Коммунистическая, д.34; Тульская область, Узловский район, пос. Дубовка, ул. Пионерская, д.20; Тульская область, г. Донской, мкр. Центральный, ул. Красноармейская, д.1а | 29.09.2015 | 2015.366631 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГПОУ ТО "ЧППК": Тульская область, п. Чернь, ул. Ленина, д. 62а | 29.09.2015 | 2015.372109 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГПОО ТО "ТСХК им. И.С. Ефанова": 301320 Тульская область, Веневский район сл. Коломенское д. 70 | 08.10.2015 | 2015.366574 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ГБ № 11 г. Тулы": г. Тула, ул. Чапыгина, д.13 | 29.09.2015 | 2015.366745 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Одоевская ЦРБ": Тульская область, р.п. Арсеньево, ул. Халтурина, дом 13 | 29.09.2015 | 2015.366389 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Щекинская районная больница": • Тульская область, г. Щекино, ул. Лукашина, д. 1б, пищеблок; • | 30.09.2015 | 0366200035615004514-2 |

| | | | |
|----------------------------|---|------------|-------------|
| | Тульская область, г. Советск, ул. Комсомольская, д. 19, пищеблок. ГУЗ ТБ № 12 г. Тулы": | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | Г. Тула, ул. Первомайская 13, корп. 20. | 01.10.2015 | 2015.369268 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГПОУ ТО "ЩПК": 301245, Тульская обл., г.Щекино, ул.Ленина, д.36 | 29.09.2015 | 2015.365202 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "ДЦРБ": Тульская область, п. Дубна, ул. Ленина, д.20 | 29.09.2015 | 2015.366753 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Чернская ЦРБ": Тульская область п.Чернь ул. Свободная 78 | 29.09.2015 | 2015.366235 |
| 0366200035615004515 | | | |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГДОУ ТО "Новомосковский детский сад для детей с ОВЗ": г.Новомосковск, ул.Комсомольская, д.8-а | 29.09.2015 | 2015.369535 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Новомосковский центр": г. Новомосковск Пионерская12 | 29.09.2015 | 2015.368165 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГОУ ТО "Дубовская школа для обучающихся с ОВЗ": 301632, Тульская обл., Узловский р-н, пос. Дубовка, ул. Щербакова, д.30 | 29.09.2015 | 2015.366927 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГПОУ ТО "НТПБ": 301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дзержинского, д. 25 | 29.09.2015 | 2015.370689 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГДОУ ТО № 1: 300039, г. Тула, ул. Макаренко, д.11-а | 29.09.2015 | 2015.367930 |
| ОАО «Тулаоптоцентр» | ГУЗ "Тепло-Огаревская центральная районная больница": Тульская область, Тепло-Огаревский район, п. Теплое, пер. Строителей, д. 5 | 29.09.2015 | 2015.366236 |

Из объяснений ООО «Авангард» от 04.12.2017 г. исх. № 275 (вх. № 5808-ДСП от 04.12.2017 г.), следует, что ООО «Авангард» в соответствии с заключенным с ОАО «Тулаоптоцентр» договором комиссии № 216 от 28.09.2015 г., производило грузоперевозки продукции собственным транспортом.

Из объяснений ОАО «Тулаоптоцентр» от 04.12.2017 г. исх. № 91 (вх. № 5802 от 04.12.2017 г.), следует, что при исполнении ОАО «Тулаоптоцентр» контрактов по электронным аукционам № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515 общество не осуществляло хранение товаров, не осуществляло доставку партии заказанного товара заказчику, а предоставляло рынок сбыта продукции группы лиц ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс».

Отказ от подачи ценового предложения группа лиц ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» объясняет высокими логистическими затратами.

Однако, группа лиц ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» экономические расчеты рентабельности

участия в закупках 0366200035615004512, 0366200035615004514 не предоставила на заседание Комиссии, объяснив тем, что они были утрачены.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности доводов группы лиц ООО «Авангард» и ООО «Авангард плюс» об изначально низкой рентабельности рассматриваемых аукционов и невозможности снижения цен на них.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаком ограничения конкуренции является отказ от самостоятельных действий хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В свою очередь, ОАО «Тулаоптоцентр» и ООО «Болоховский хлебозавод» в период проведения электронных аукционов № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455 являлись между собой конкурентами, и ОАО «Тулаоптоцентр» и группа лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс», также в период проведения электронных аукционов № 0366200035615004512, 0366200035615004514, являлись между собой конкурентами.

По результатам анализа состояния конкурентной среды на электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455 был сделан вывод об отсутствии конкурентной борьбы на исследованных торгах.

Установлен факт устойчивых финансовых и хозяйственных связей ОАО «Тулаоптоцентр» с ЗАО «Болоховский хлебозавод», с группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс».

Комиссия приходит к выводу, что ЗАО «Болоховский хлебозавод», группа лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» были заинтересованы в победе ОАО «Тулаоптоцентр» на указанных аукционах по максимально возможной цене контракта.

Поведение Ответчиков на рассматриваемых торгах свидетельствует о том, что ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» было заключено соглашение с целью поддержания цен на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку продукции хлебопекарной промышленности (в том числе обогащенной) в 4 квартале 2015 года, которое впоследствии реализовалось при проведении электронных аукционов № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455.

ОАО «Тулаоптоцентр» с ЗАО «Болоховский хлебозавод» осознано приняли решение об участии в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455, отказавшись от соперничества за заключение государственного контракта. Будучи допущенными до участия в торгах фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в указанных электронных аукционах.

ОАО «Тулаоптоцентр» с группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» осознано приняли решение об участии в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, отказавшись от соперничества за заключение государственного контракта. Будучи допущенными до участия в торгах фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в указанных электронных аукционах.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии между ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод» и группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» связей, выходящих за рамки обычного делового оборота.

Взаимодействие ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод» и группы лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» преследовало цель получения выгоды посредством заключения государственного контракта с минимально возможным понижением первоначальной максимальной цены.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Факт заключения антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016 г.).

Таким образом, объективные обстоятельства, препятствующие самостоятельному участию ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», группы лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» в электронных аукционах № 0366200035615004512, 0366200035615004514, 0366200035615004515, 0166300024715000455 отсутствуют, а в вышеуказанных действиях усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения между ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» для участия в рассматриваемых электронных аукционах.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ОАО «Тулаоптоцентр», ЗАО «Болоховский хлебозавод», группой лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» не установлен.

Направленное в адрес участников дела заключение об обстоятельствах дела № 05-04/02-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 5/981 от 05.03.2018 г.), ответчиками было оспорено, представлены возражения ОАО «Тулаоптоцентр» от 19.03.2018 вх.№1166, ООО «Авангард» от 19.03.2018 вх. №1164, ООО «Авангард плюс» от 19.03.2018 вх. №1165, ООО «Болоховский хлебозавод» от 19.03.2018 вх. №1183.

Данные пояснения были приобщены к материалам дела № 05-04/02-2017 о нарушении антимонопольного законодательства.

Довод, указанный в возражениях ООО «Болоховский хлебозавод» о необоснованности привлечения его к участию в деле №05-04/02-2017 в качестве ответчика, Комиссия Тульского УФАС России считает несостоятельным в связи с тем, что ЗАО «Болоховский хлебозавод» не было ликвидировано, а было реорганизовано в форме преобразования с 31.12.2015 г.

В возражениях на заключение группа лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» указывает, что не могла подавать ценовые предложения в виду экономической нецелесообразности, ссылаясь на проведенный логистический анализ, который так и не был представлен на рассмотрение Комиссии Тульского УФАС России.

В возражениях на заключение ОАО «Тулаоптоцентр» считает, что в деле отсутствуют прямые доказательства заключения антиконкурентного соглашения ответчиками по делу.

Вывод о наличии нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции Комиссия Тульского УФАС России делает на основании совокупности всех доказательств, имеющих в материалах дела №05-04/02-2017.

Таким образом, Комиссия, исследовав доводы и пояснения, представленные вышеуказанными участниками по делу, пришла к выводу об их несостоятельности.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 05-04/02-2017 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности: подачу заявок и ценовых предложений участников аукционов с одного IP-адреса, имеющих идентичный состав и наименование, с минимальным снижением начальной максимальной цены, которая не превышало 0,5 % от начальной максимальной цены, наличия заключенных ОАО «Тулаоптоцентр» договоров комиссии с ЗАО «Болоховский хлебозавод», ООО «Авангард», в целях исполнения, заключенных государственных контрактов, приходит к выводу о квалификации действий ОАО «Тулаоптоцентр», ООО «Болоховский хлебозавод», группы лиц ООО «Авангард», ООО «Авангард плюс» по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Тулаоптоцентр» (ИНН 7103027342, ОГРН 1027100523724), ООО «Болоховский хлебозавод» (ИНН 7128008990, ОГРН 1157154035433), группу лиц ООО «Авангард» (ИНН 7107035390, ОГРН 1027100973316), ООО «Авангард плюс» (ИНН 7107532522, ОГРН 1117154030003) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в части осуществления устного соглашения при принятии совместного участия в закупках (извещения № 0366200035615004512, 0366200035615004514), результатом которого явилось поддержание цены на торгах при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

2. Признать ОАО «Тулаоптоцентр» и ООО «Болоховский хлебозавод» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в части осуществления устного соглашения при принятии совместного участия в закупках (извещения № 0366200035615004515, 0166300024715000455), результатом которого явилось поддержание цены на торгах при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

3. Передать материалы дела № 05-04/02-2017 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.