

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-171/2021

«17» августа 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии: <...> заместителя руководителя управления;
>- ведущего специалиста-эксперта отдела
Членов Комиссии: <...> рекламы и
>- недобросовестной конкуренции,
ведущего специалиста-эксперта отдела
<...> рекламы и
>- недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-171/2021, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, адрес: <...>) по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение прокуратуры Центрального района г. Кемерово (исх. от 26.11.2020 № 2-269в-2020, вх. от 07.12.2020 № 5551) о рассмотрении заявления заместителя начальника Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации (исх. от 05.11.2020 № Т6-30/30931) о нарушении ИП <...> требований «О рекламе» при размещении рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 91, к. 1 (торговые павильоны в подземном переходе) под вывеской «Mobil@42».

Из представленных материалов следует, что в деятельности ИП <...> имеются признаки незаконного предоставления потребительских займов. Согласно имеющейся информации по указанному адресу в подземном переходе находится три торговых павильона с вывесками «Mobil@42». В одном из павильонов имеется свидетельство о постановке на учет в налоговом органе с указанием данных ИП <...> (ИНН <...>).

В ходе телефонного звонка на круглосуточный номер <...> получено подтверждение о возможности получения займа под залог технических изделий и изделий из золота.

К обращению приложена фотография рекламы следующего содержания:

«24 часа Ломбард Mobil@42 пр. Ленина, 91 (подземный переход)...».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Банка России в сети Интернет (www.cbr.ru) ИП <...> (ИНН <...>) и ломбард – Mobil@42 в перечнях

действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

03.02.2021 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-171/2021 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 26.03.2021 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

В адрес Кемеровского УФАС России поступила адресная справка УВМ ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 10.02.2021), в соответствии с которой ИП <...> с 24.09.2019 зарегистрирована по месту жительства по адресу <...>.

26.03.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 отложить, в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 26.03.2021 рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 было отложено на 29.04.2021 в 10 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

29.04.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 29.04.2021 рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 было отложено на 15.06.2021 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.06.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем

уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 15.06.201 рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 было отложено на 17.08.2021 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю по иным обстоятельствам» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по адресу регистрации ИП <...>).

17.08.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-171/2021 в отсутствие ИП <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение прокуратуры Центрального района г. Кемерово (исх. от 26.11.2020 № 2-269в-2020, вх. от 07.12.2020 № 5551) о рассмотрении заявления заместителя начальника Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации (исх. от 05.11.2020 № Т6-30/30931) о нарушении ИП <...> требований «О рекламе» при размещении рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 91, к. 1 (торговые павильоны в подземном переходе) под вывеской «Mobil@42».

Из представленных материалов следует, что в деятельности ИП <...> имеются признаки незаконного предоставления потребительских займов. Согласно имеющейся информации по указанному адресу в подземном переходе находится три торговых павильона с вывесками «Mobil@42». В одном из павильонов имеется свидетельство о постановке на учет в налоговом органе с указанием данных ИП <...> (ИНН <...>).

В ходе телефонного звонка на круглосуточный номер <...> получено подтверждение о возможности получения займа под залог технических изделий и изделий из золота.

При рассмотрении поступившего обращения Кемеровским УФАС России установлено следующее:

К обращению приложена фотография рекламы следующего содержания:

«24 часа Ломбард Mobila@42 пр. Ленина, 91 (подземный переход)...».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Банка России в сети Интернет (www.cbr.ru) ИП <...> (ИНН <...>) и ломбард – Mobila@42 в перечнях действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353 – ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению займов – деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме.

Согласно статье 4 ФЗ № 353 профессиональная деятельность по предоставлению

потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц.

Из изложенного следует, что лица, если они зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя или непрофессионального участника финансового рынка, осуществляющие профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, по своей организационно – правовой форме не относятся к субъектам, наделенным правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

В тексте вышеуказанной рекламы содержится слово «Ломбард», что дает основание потребителям предполагать, что индивидуальный предприниматель, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Как указано выше, ИП <...> не является финансовой организацией, наделенной

правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В нарушение данных правовых норм в рекламе ИП <...> размещена информация о деятельности ломбардов, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, частями 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что ответственность за нарушение требований, установленных частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламоделом и рекламодателем является ИП <...>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>), размещенную по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 91, к. 1, (торговые павильоны в подземном переходе) под вывеской «Mobil@42», поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать индивидуальному предпринимателю <...> (адрес: <...>) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «30» августа 2021 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».