

ООО «ГЕМАМЕД»

105082, г. Москва, ул. Большая Почтовая,
д. 36, стр. 10

ООО «РУССТАНДАРТ»

105118, г. Москва, ул. Буракова,
д. 27, корп. 6

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашения «06» февраля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «08» февраля 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2194/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ООО «ГЕМАМЕД» ИНН 7701724734 ОГРН 5077746840991 (место нахождения: 105082, г. Москва, ул. Большая Почтовая, д. 36, стр. 10) и ООО «РУССТАНДАРТ» ИНН 7718698722 ОГРН 1087746467368 (место нахождения: 105118, г. Москва, ул. Буракова, д. 27, корп. 6) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии генерального директора ООО «РУССТАНДАРТ» <...>, действующего на основании решения единственного участника ООО «РУССТАНДАРТ» № 2 от 28.04.2010, и представителя ООО «ГЕМАМЕД» <...>, действующего на основании доверенности № 125 от 10.10.2017,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для проведения анализа участия ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» в аукционах электронной форме послужило обращение ГУЭБиПК МВД России, перенаправленное из ФАС России исх. от 04.07.2017 № АЦ/45167/17 (вх. № 31815/17 от 06.07.2017), в котором содержались сведения о возможных признаках картельного сговора между участниками торгов в электронной форме, приведшего к поддержанию цен в ходе таких торгов.

Основанием для возбуждения дела о нарушении ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции послужило выявление признаков нарушения указанного положения в сведениях оператора электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. ФАС России № 76009/17 от 19.05.2017), направленных ФАС России в адрес Управления.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронной торговой площадкой АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка) с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2194/77-17 и анализа вышеуказанных сведений Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в период с 24.12.2014 по 07.07.2016 ФГБУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского», ГБУЗ «Городская

клиническая больница имени Д.Д. Плетнева Департамента здравоохранения города Москвы» и Департаментом здравоохранения города Москвы были опубликованы 12 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, предметами которых являлись соответственно:

- поставка лекарственного средства Протромбиновый комплекс;
- поставка лекарственного средства Антитромбин;
- поставка лекарственного средства Эсмолол;
- поставка лекарственного препарата Иммуноглобулин человека нормальный;
- поставка лекарственных средств (гликопиррония бромид) для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году;
- поставка лекарственных препаратов (Аминокислота для парентерального питания) для нужд ГБУЗ «ГКБ №57» в 2015 году (Бюджет субъекта РФ);
- поставка парентерального питания для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году;
- поставка изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2);
- поставку изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2).

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, или в некоторых случаях, воздержавшись от подачи ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 2,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК).

Общая НМЦК составила 556 079 466,22 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Реестровый номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК	Дата публикации извещения	Дата торгов	Наименование победителя	Последнее ценовое предложение победителя	% снижения НМЦК	На др учс
0373100072114000239	Поставка лекарственного средства Протромбиновый комплекс	ФГБУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского»	4 504 500,00	24.12.2014	19.01.2015	ООО «Гемамед»	4 459 455,00	-1,00	ОС «РУ»
0373100072114000240	Поставка лекарственного средства- Антитромбин	ФГБУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского»	4 330 542,00	24.12.2014	19.01.2015	ООО «Гемамед»	4 287 236,58	-1,00	ОС «РУ»
0373100072114000241	Поставка лекарственного средства- Эсмолол	ФГБУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского»	2 726 400,00	24.12.2014	19.01.2015	ООО «Гемамед»	2 699 136,00	-1,00	ОС «РУ»
0373100072115000003	Поставка лекарственного препарата Иммуноглобулин человека нормальный	ФГБУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского»	4 719 469,02	14.01.2015	09.02.2015	ООО «Гемамед»	4 672 274,32	-1,00	ОС «РУ»
0373200010815000197	Поставка лекарственных средств (гликопиррония	ГБУЗ «Городская клиническая больница имени Д.Д. Плетнева	2 500 500,00	07.07.2015	27.07.2015	ООО «Гемамед»	2 487 997,50	-0,50	ОС «РУ»

	бромид) для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году	Департамента здравоохранения города Москвы»								
0373200010815000304	Поставка лекарственных препаратов (Аминокислота для парентерального питания) для нужд ГБУЗ "ГКБ №57" в 2015 году (Бюджет субъекта РФ)	ГБУЗ «Городская клиническая больница имени Д.Д. Плетнева Департамента здравоохранения города Москвы»	3 426 522,66	24.09.2015	26.10.2015	ООО «Гемамед»	3 409 390,05	-0,50	ОС «Пу	
0373200010815000314	Поставка парентерального питания для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году	ГБУЗ «Городская клиническая больница имени Д.Д. Плетнева Департамента здравоохранения города Москвы»	6 768 799,40	25.09.2015	29.10.2015	ООО «Гемамед»	6 734 955,40	-0,50	ОС «Пу	
0173200000515002630	Поставка изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2)	Департамент здравоохранения города Москвы	44 932 993,16	25.11.2015	18.12.2015	ООО «Гемамед»	43 809 668,31	-2,50	ОС «Пу	
0173200001415001305	Поставку изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году	Департамент здравоохранения города Москвы	388 390 486,48	30.11.2015	21.12.2015	ООО «Гемамед»	382 564 629,19	-1,50	ОС «Пу	
0173200000515002720	Поставка изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году.	Департамент здравоохранения города Москвы	33 259 279,00	10.12.2015	11.01.2016	ООО «Гемамед»	32 427 797,00	-2,50	ОС «Пу	
0873200009816000351	Поставку изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе	Департамент здравоохранения города Москвы	28 712 494,62	26.04.2016	27.05.2016	ООО «Гемамед»	27 994 682,27	-2,50	ОС «Пу	

0873200009816001297	Москве, в 2016 году Поставку изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2)	Департамент здравоохранения города Москвы	40 642 521,88	07.07.2016	01.08.2016	ООО «Гемамед»	39 423 246,22	-3,00	ОС «Рy»
---------------------	--	---	---------------	------------	------------	---------------	---------------	-------	---------

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 19.01.2015 по 01.08.2016, по их итогам ООО «ГЕМАМЕД» было заключено 12 контрактов на общую сумму 546 223 776,26 руб.

С целью установления круга лиц, которые от имени ответчиков осуществляли действия по подготовке заявок на участие в рассматриваемых аукционах, Управлением были направлены запросы информации в адрес ООО «ГЕМАМЕД» (исх. от 13.07.2017 № НП/34800/17) и ООО «РУССТАНДАРТ» (исх. от 24.07.2017 № 35158/17).

В ответ на указанный запрос ООО «ГЕМАМЕД» представлены сведения (вх. № 34522/17 от 20.07.2017), согласно которым все действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме в период 2015-2017 гг. осуществлялись генеральным директором ООО «ГЕМАМЕД» <...>

ООО «РУССТАНДАРТ» представлены сведения (вх. № 35158/17 от 24.07.2017), согласно которым все действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме в период 2015-2017 гг. осуществлялись генеральным директором ООО «РУССТАНДАРТ» <...>

Таким образом, ответчиками представлены сведения, согласно которым, подготовка заявок на аукционы от их имени осуществлялась различными лицами:

- от имени ООО «ГЕМАМЕД» - его генеральным директором <...>
- от имени ООО «РУССТАНДАРТ» - его генеральным директором <...>

Вместе с тем в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также в некоторых случаях совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373100072114000239	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	26.12.2014, 10:18:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	первая часть - 239	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	29.12.2014, 07:36:00
0373100072114000240	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	26.12.2014, 12:32:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	первая часть - 240	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	26.12.2014, 08:30:00
0373100072114000241	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	29.12.2014, 11:42:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	первая часть - 241	chelyadinova	chelyadinova	26.12.2014, 08:49:00	29.12.2014, 11:59:00
0373100072115000003	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть	chelyadinova	chelyadinova	26.01.2015, 09:28:00	27.01.2015, 12:43:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	Первая часть - 003	chelyadinova	chelyadinova	26.01.2015, 09:28:00	30.01.2015, 11:04:00
0373200010815000197	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть 0373200010815000197	market 5	makarova	14.07.2015, 13:49:00	14.07.2015, 14:22:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	предложение 0373200010815000197	market 5	makarova	14.07.2015, 14:12:00	14.07.2015, 14:23:00
0373200010815000304	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть 0373200010815000304	hrupalov	gem	09.10.2015, 12:32:00	09.10.2015, 14:19:00
	ООО	предложение	hrupalov	gem	09.10.2015,	12.10.2015,

	«РУССТАНДАРТ»	0373200010815000304	market 5	makarova	14:03:00	19:11:00
0373200010815000314	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть 0373200010815000314	market 5	makarova	15.10.2015, 11:28:00	15.10.2015, 11:28:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	предложение 0373200010815000314	market 5	makarova	15.10.2015, 11:48:00	15.10.2015, 11:49:00
0173200000515002630	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявки 2630	Pashkovskaya	tifova	23.08.2012, 12:02:00	10.12.2015, 12:17:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	П. ч. заявки 2630	Pashkovskaya	tifova	23.08.2012, 12:02:00	03.12.2015, 12:30:00
0173200001415001305	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявки 1305	Pashkovskaya	tifova	01.12.2015, 08:54:00	15.12.2015, 06:53:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	П. ч. заявки 1305	Pashkovskaya	tifova	01.12.2015, 08:54:00	14.12.2015, 12:09:00
0173200000515002720	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявки 2720	Pashkovskaya	tifova	11.12.2015, 10:29:00	24.12.2015, 12:06:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	П. ч. заявки 2720	Pashkovskaya	tifova	11.12.2015, 10:29:00	25.12.2015, 07:12:00
0873200009816000351	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявки 351	П. Белов	tifova	27.04.2016, 13:16:00	16.05.2016, 11:06:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	п. ч. заявки 351	П. Белов	tifova	27.04.2016, 13:16:00	16.05.2016, 11:15:00
0873200009816001297	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявки 1297	Pashkovskaya	makarova	23.08.2012, 12:02:00	21.07.2016, 05:49:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	Первая ч.з. 1297	Pashkovskaya	makarova	22.07.2016, 08:52:00	22.07.2016, 08:50:00

Комиссией проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок, поданные ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» для участия во всех рассматриваемых аукционах. В указанных файлах полностью совпадают товары, предложенные к поставке, их технические характеристики, а также производители, при том, что такие данные заказчиками не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Комиссия также отмечает, что изменение наименований учетных записей, используемых ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» при создании и изменении файлов заявок, поданных ими для участия в рассматриваемых торгах, также происходило синхронно.

Кроме того, из сведений, представленных ЗАО «Национальный удостоверяющий центр» (вх. № 49181/17 от 11.10.2015) в ответ на запрос Управления, Комиссией установлено совпадение наименований учетных записей «chelyadinova», «makarova» и «tifova», использовавшихся обоими ответчиками при подготовке заявок, с фамилиями физических лиц-сотрудников ООО «ГЕМАМЕД» - <...>, в 2015-2017 гг. являвшихся владельцами сертификатов ключей электронных подписей, позволявших совершать действия на электронных площадках от имени ООО «ГЕМАМЕД».

Одновременное совпадение и синхронное изменение учетных записей, используемых ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» при создании и изменении файлов заявок, поданных ими для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, а также в некоторых случаях совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения таких файлов заявок, в совокупности с совпадением содержания таких файлов, и совпадением наименований учетных записей «chelyadinova», «makarova» и «tifova», использовавшихся обоими ответчиками при подготовке заявок, с фамилиями физических лиц-сотрудников ООО «ГЕМАМЕД» - <...>, в 2015-2017 гг. являвшихся владельцами сертификатов ключей электронных подписей, позволявших совершать действия на электронных площадках от имени ООО «ГЕМАМЕД», свидетельствует о том, что ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» координировали свои действия при подготовке заявок на рассматриваемые аукционы, а также создавали и изменяли файлы заявок на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, в большинстве случаев принадлежавших сотрудникам ООО «ГЕМАМЕД».

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Кроме того, Комиссией на основании сведений, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «СБЕРБАНК-АСТ», исследованы свойства файлов заявок, поданных ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» для участия в иных торгах, в которых они участвовали раздельно.

По результатам анализа таких файлов, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были изменены файлы заявок, поданные ООО «ГЕМАМЕД», отличны от учетных записей, на которых были изменены файлы заявок, поданные ООО «РУССТАНДАРТ». Информация о таких файлах и их технических параметрах сведена в Таблицу №3.

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Дата проведения торгов	Наименование ответчика, участвовавшего в торгах	Наименование файла в составе его заявки	Учетная запись, на которой файл был создан	Учетная запись, на которой файл был изменен
0127200000915000142	19.10.2015	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть заявка 0142	admin	tifova
0346200005415000142	09.11.2015	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть	comp	chelyadinova
0168200002415004543	07.12.2015	ООО «ГЕМАМЕД»	Первая часть 0168200002415004543	USER	gem
0329100015815000576	07.12.2015	ООО «РУССТАНДАРТ»	тех.характеристика	NV	1

0348100097515000069	15.10.2015	ООО «РУССТАНДАРТ»	576 1 часть Вишневого 069	ОКС	ВикаМаксим
0373100095215000232	18.01.2016	ООО «РУССТАНДАРТ»	Предложение 0373100095215000232	ОКС	ВикаМаксим

Совпадение и синхронное изменение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, (где они приняли совместное участие), при различии учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ими для участия в иных аукционах (где они приняли раздельное участие), состоявшихся в тот же период, что и рассматриваемые торги, при том, что ООО «ГЕМАМЕД» были использованы те же учетные записи, которые были использованы обоими ответчиками при подготовке заявок на аукционы №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, подтверждает выводы Комиссии относительного наличия договоренностей между ответчиками о совместной подготовке заявок для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297 и об использовании ответчиками в ходе такой подготовки электронно-вычислительных устройств, принадлежавших сотрудникам ООО «ГЕМАМЕД».

Вышеизложенное свидетельствует о совместной подготовке ответчиков к торгам. Совместная подготовка самостоятельных субъектов гражданского оборота к торгам возможна только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На наличие антиконкурентных договоренностей также указывает поведение ответчиков в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «РУССТАНДАРТ» от конкурентной борьбы, обеспечивающий постоянную победу ООО «ГЕМАМЕД» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов. Такое поведение ООО «РУССТАНДАРТ» является нецелесообразным, учитывая необходимость внесения на этапе подачи заявки обеспечительного платежа в размере от 2 % до 5 % от НМЦК соответствующего аукциона, при том, что внесенные денежные средства блокируются до подписания контракта с победителем такого аукциона.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2194/77-17 ООО «ГЕМАМЕД» (вх. № 64817/17 от 26.12.2017) и ООО «РУССТАНДАРТ» (вх. № 65030/17 от 27.12.2017) были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В заявлении ООО «ГЕМАМЕД» (вх. № 64817/17 от 26.12.2017) сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, а также дополнительно представленных ответчиком аукционах с реестровыми №№ 31502755701, 0373100095215000117 и запросах котировок с реестровыми №№ 0373100072814000809 и 0373100072814000798 (проведенных в бумажной форме) между ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное 24.12.2014 в устной форме на встрече генеральных директоров ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ».

В подтверждение реализации указанного картельного соглашения ООО «ГЕМАМЕД» был приложен флеш-накопитель с файлами заявок, поданных ответчиком для участия в 12 аукционах, информация о которых содержалась в материалах дела № 1-11-2194/77-17, а также 2 дополнительно представленных аукционах с реестровыми №№ 0373100072814000809, 0373100072814000798, информация о которых в материалах указанного дела отсутствовала.

ООО «ГЕМАМЕД» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «РУССТАНДАРТ», в подтверждение чего ООО «ГЕМАМЕД» приложено уведомление о расторжении недопустимого с соответствием с антимонопольным законодательством соглашения, направленное в адрес ООО «РУССТАНДАРТ» 01.09.2016.

В заявлении ООО «РУССТАНДАРТ» (вх. № 65030/17 от 27.12.2017) содержалась аналогичная информация о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах Комиссией электронных аукционах 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, 0373100072115000003, 0373200010815000197, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351 и 0873200009816001297, а также дополнительно представленных ответчиком электронных аукционах с реестровыми №№ 31502755701, 0373100095215000117 и запросах котировок с реестровыми №№ 0373100072814000809 и 0373100072814000798 (проведенных в бумажной форме) между ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное 24.12.2014 в устной форме на встрече генеральных директоров ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ».

В подтверждение реализации указанного картельного соглашения ООО «РУССТАНДАРТ» был приложен флеш-накопитель с файлами заявок, поданных ответчиком для участия в 12 аукционах, информация о которых содержалась в материалах дела № 1-11-2194/77-17, а также 2 дополнительно представленных аукционах с реестровыми №№ 0373100072814000809, 0373100072814000798, информация о которых в материалах указанного дела отсутствовала.

ООО «РУССТАНДАРТ» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ГЕМАМЕД», в подтверждение чего ООО «РУССТАНДАРТ» приложено уведомление о расторжении недопустимого с соответствием с антимонопольным законодательством соглашения, направленное в адрес ООО «ГЕМАМЕД» 01.09.2016.

По результатам анализа сведений, инициативно представленных ответчиками об электронных аукционах с реестровыми №№ 31502755701, 0373100095215000117 и запросах котировок с реестровыми №№ 0373100072814000809 и 0373100072814000798 (проведенных в бумажной форме), а также информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено, что запросы котировок с реестровыми №№ 0373100072814000809 и 0373100072814000798 были проведены 16.01.2015 и 19.01.2015.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Таким образом, трехгодичный срок давности по запросам котировок с реестровыми №№ 0373100072814000809, 0373100072814000798 истек к моменту вынесения заключения, в связи с чем сведения о таких конкурентных процедурах Комиссией не рассматривались.

Кроме того, к моменту вынесения заключения истек трехгодичный срок давности по аукционам с реестровыми №№ 0373100072114000239, 0373100072114000240, 0373100072114000241, состоявшимся 19.01.2015, в связи с чем по указанным конкурентным процедурам ответчики также не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, и сведения о таких торгах подлежат прекращению рассмотрения со стороны Комиссии.

Сведения об электронных аукционах с реестровыми №№ 31502755701, 0373100095215000117, информация о реализации антиконкурентного соглашения в ходе которых была также инициативно представлена ответчиками, сведены в таблицу №4.

Таблица №4

Реестровый номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК	Дата публикации извещения	Дата торгов	Наименование победителя	Последнее ценовое предложение победителя	% снижения НМЦК	Наименование других участников
0373100095215000117	Поставка препарата гадобутрол	ФГБУ «Научный центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева» Министерства здравоохранения РФ	533 101,53	21.07.15	03.08.15	ООО «Гемамед»	527 770,51	-1,00	ООО «РУССТА
31502755701	Поставка лекарственных средств (йоностерил) для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году	ГБУЗ «Городская клиническая больница имени Д.Д. Плетнева Департамента здравоохранения города Москвы»	1 348 208,33	14.09.15	12.10.15	ООО «Гемамед»	1 274 056,87	-5,5	ООО «РУССТА

Комиссией на основании сведений, представленных ответчиками, исследованы свойства файлов заявок, поданных ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» для участия в указанных торгах.

В результате анализа свойств файлов заявок, поданных ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100095215000117, 31502755701, Комиссией также установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также в некоторых случаях совпадение даты создания и (или) изменения файлов (данные сведены в Таблицу №5).

Таблица №5

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373100095215000117	ООО «ГЕМАМЕД»	первая часть 0373100095215000117	ОКС	makarova	27.07.2015, 14:27:00	27.07.2015, 14:27:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	предложение 0373100095215000117	ОКС	makarova	27.07.2015, 14:28:00	27.07.2015, 14:35:00
31502755701	ООО «ГЕМАМЕД»	Сведения о товаре 31502755701	Market 5	makarova	19.08.2015, 11:53:00	05.10.2015, 06:45:00
	ООО «РУССТАНДАРТ»	Сведения о товаре	Market 5	makarova	05.10.2015,07:20:00	05.10.2015,07:21:00

Таким образом, изложенные в заявлениях ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-2194/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» в отношении 11 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100072115000003, 0373100095215000117, 0373200010815000197, 31502755701, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351, 0873200009816001297, реализация которого привела к поддержанию цены на указанных аукционах и позволила ООО «ГЕМАМЕД» заключить 11 контрактов на общую сумму 536 579 776,06 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 23.01.2018 на 11 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100072115000003, 0373100095215000117, 0373200010815000197, 31502755701, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351, 0873200009816001297, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 14.01.2015 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0373100072115000003) по 01.08.2016 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0873200009816001297).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка лекарственного препарата Иммуноглобулин человека нормальный;
- поставка препарата гадобутрол;
- поставка лекарственных средств (гликопиррония бромид) для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году;
- поставка лекарственных средств (йоностерил) для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году;
- поставка лекарственных препаратов (Аминокислота для парентерального питания) для нужд ГБУЗ «ГКБ №57» в 2015 году (Бюджет субъекта РФ);
- поставка парентерального питания для ГБУЗ «ГКБ № 57» в 2015 году;
- поставка изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2);
- поставку изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для урологических больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году;
- поставка изделий медицинского назначения для стомированных больных для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве, в 2016 году (2).

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ», которые в период проведения рассматриваемых аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-2194/77-17, таких как:

- совпадение и синхронное изменение учетных записей, используемых ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» при создании и изменении файлов заявок, поданных ими для участия в рассматриваемых аукционах;
- совпадение наименований учетных записей «chelyadinova», «makarova» и «fifova», использовавшихся обоими ответчиками при

подготовке заявок, с фамилиями физических лиц-сотрудников ООО «ГЕМАМЕД» - Челядиновой Е.В., Макаровой И.В. и Титовой Т.А., в 2015-2017 гг. являвшихся владельцами сертификатов ключей электронных подписей, позволявших совершать действия на электронных площадках от имени ООО «ГЕМАМЕД»;

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «РУССТАНДАРТ» от конкурентной борьбы, обеспечивающий постоянную победу ООО «ГЕМАМЕД» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» в ходе 11 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100072115000003, 0373100095215000117, 0373200010815000197, 31502755701, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351, 0873200009816001297 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на указанных аукционах.

Согласно сведениям, опубликованным в ЕИС, Комиссией установлено, что доход ООО «ГЕМАМЕД» от реализации картельного соглашения составил 536 579 776,06 руб.

Доход ООО «РУССТАНДАРТ» от реализации картельного соглашения Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ГЕМАМЕД» и ООО «РУССТАНДАРТ» Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-2194/77-17 (исх от 25.01.2018 №ЕП/3651/18) участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьи 23, части 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГЕМАМЕД» ИНН 7701724734 ОГРН 5077746840991 и ООО «РУССТАНДАРТ» ИНН 7718698722 ОГРН 1087746467368 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 11 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100072115000003, 0373100095215000117, 0373200010815000197, 31502755701, 0373200010815000304, 0373200010815000314, 0173200000515002630, 0173200001415001305, 0173200000515002720, 0873200009816000351, 0873200009816001297.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ГЕМАМЕД» ИНН 7701724734 ОГРН 5077746840991 и ООО «РУССТАНДАРТ» ИНН 7718698722 ОГРН 1087746467368 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы по делу № 1-11-2194/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «РУССТАНДАРТ» ИНН 7718698722 ОГРН 1087746467368 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.

Председатель комиссии <...>