

РЕШЕНИЕ

по делу № 64-К/15

о нарушении законодательства о контрактной системе

«22» мая 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе <...> ,

в присутствии представителей заказчика Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай <...> , ведущего специалиста-эксперта отдела МТО <...> по доверенности от 27.02.2015г. № Д-04-905/15/10, главного специалиста-эксперта отдела правового, документационного обеспечения и работы с обращениями граждан <...> по доверенности от 12.05.2015г. №Д-04906/15/17 рассмотрела жалобу ООО «Алак» на действия заказчика Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск» №0377100001015000029.

ООО «Алак» уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 15.05.2015г. обратилось ООО «Алак» (г. Бердск, пер. Нефтяной, 1, офис 3) с жалобой на действия заказчика Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск» №0377100001015000029.

Заявитель указывает, что техническое задание составлено с нарушением требований законодательства в сфере закупок, заказчиком установлена разночтывающая информация в отношении размера обеспечения исполнения контракта, а также сокращен на 1 день срок для дачи разъяснений положений аукционной документации.

Не согласившись с доводами заявителя, заказчиком 20.05.2015г. представлены письменные возражения.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей стороны и осуществив в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку установила следующее:

Согласно извещению о проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного

здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск» №0377100001015000029, размещенному на официальном сайте РФ 30.04.2015г.:

- начальная (максимальная) цена контракта – 84 100 102,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок -18.05.2015г. 09-00 часов;
- дата проведения электронного аукциона – 25.05.2015г.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в таком аукционе.

Согласно п.11 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В п.17 Информационной карты аукционной документации установлено, что дата окончания направления участниками закупки запросов на разъяснения является 13.05.2015г. Таким образом, заказчик сократил на 1 день срок для участников закупки на направление запросов по разъяснению положений документации.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что заказчиком был принят к рассмотрению запрос, поступивший 14.05.2015г., на который заказчиком был дан ответ (ответ размещен на ОС РФ 15.05.2015г.).

Комиссия УФАС по РА считает, что заказчиком нарушен порядок (сроки) дачи разъяснений, установленный в п. 17 Информационной карты. Следовательно, заказчиком нарушены п.11 ч.1 ст. 64, ч.4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Во исполнение данного требования Закона заказчик в аукционной документации установил обеспечение исполнения контракта: так в извещении и в п. 27 Информационной карты в сумме 25 230 030,60 руб., а в п. 3.7 проекта государственного контракта обеспечение установлено в размере 30% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 25 230 042,00 руб.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На заседании комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что п. 3.7 проекта контракта будет изменен заказчиком (приведен в соответствие) на этапе его заключения с победителем. Комиссия УФАС по РА считает данный довод не основанным на нормах закона, т.к. статьи 70, 95, 96 Закона о контрактной системе не предоставляют право заказчику изменять данное условие контракта на этапе его заключения (контракт заключается только после получения заказчиком обеспечения исполнения контракта в полном объеме).

Проект контракта, извещение и Информационная карта содержат разночтливую информацию о размере обеспечения исполнения контракта, что вводит участников закупки в заблуждение и является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 данного закона. Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке, в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В разделе V Технического задания аукционной документации заказчиком установлен перечень нормативных документов, обязательных к исполнению. Так заказчиком в перечень действующих нормативных документов включен документ, который утратил силу, а именно СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов». В разделе VIII Технического задания аукционной документации «Дополнительные требования к материалам» включен недействующий ГОСТ 24045-94 «Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрам для строительства. Технические условия.».

Следовательно, заказчик нарушил п.1 ч.1 ст. 64 и п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчик в документации об электронном аукционе в требованиях к применяемым материалам, конструкциям или изделиям указал: в позиции №106 «Стальные, водогазопроводные, оцинкованные трубы диаметром 50 мм» с наружным диаметром не более 60,0 мм, толщиной стенки труб не менее 3,5 мм, масса одного метра труб не более 4,90 кг. Должны соответствовать ГОСТу 3262-75.

В пункте 2 Примечания к пункту 1.1 ГОСТа 3262-75 установлено, что «Оцинкованные

трубы тяжелее неоцинкованных на 3%». Таким образом, масса одного метра трубы оцинкованной обыкновенной (исходя из показателя толщины стенки труб) с условным проходом 50 мм, наружным диаметром 60,0 мм, толщиной стенки 3,5 мм должна быть 5,026 кг.

Пояснения заказчика о том, что п.2 примечания к пункту 1.1 ГОСТа 3262-75 применяется только при указании плотности стали равной 7,85 г/см³, которую заказчик в аукционной документации не установил, являются необоснованными, т.к. таблица №1 указанного ГОСТа применяется для неоцинкованных труб. Для того чтобы найти массу одного метра трубы оцинкованной необходимо увеличить массу, указанную в таблице №1, на 3%.

Следовательно, установленный заказчиком показатель «масса одного метра труб не более 4,90 кг» не соответствует требованиям ГОСТа 3262-75, что является нарушением ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, доводы жалобы в части сокращения срока для направления запросов по разъяснению аукционной документации, установление разночливой информации в отношении размера обеспечения исполнения контракта, установление недействующих нормативных документов (ГОСТа, СНИПа), установления требований к товару, не соответствующих требованиям ГОСТ, являются обоснованными.

Остальные доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

В позиции №116 «Стальные водогазопроводные, неоцинкованные трубы диаметром 15 мм» заказчик установил показатели: наружный диаметр не более 21,5 мм, толщина стенки труб не более 3,2 мм, масса одного метра труб не более 1,43 кг., соответствовать ГОСТу 3262-75.

В ГОСТе 3262-75 для данных труб установлены следующие показатели: наружный диаметр 21,3 мм, толщина стенки труб обыкновенных 2,8 мм, масса одного метра труб 1,28 кг.

Указанные в аукционной документации минимальные и максимальные значения показателей труб входят в параметры, установленные в ГОСТе 3262-75.

В позиции 151 «Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской» заказчиком указана марки стали БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс.

В соответствии с п.п.3.1 п.3 ГОСТа 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки» (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 20.07.2007 N 185-ст) углеродистую сталь обыкновенного качества изготавливают следующих марок: Ст0, Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст3Гсп, Ст4кп, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5сп, Ст5Гпс, Ст6пс, Ст6сп.

Таким образом, государственным заказчиком в аукционной документации установлены минимальные и максимальные значения марки стали, из которых должны быть изготовлены трубы.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106, п.1 ч. 15 ст. 99

Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алакс» на действия заказчика Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г.Горно-Алтайск» №0377100001015000029 обоснованной в части.

2. Признать заказчика Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай нарушившим ч. 3 ст. 7, п.1 ч.1, ч. 2 ст. 33, п. 1, п.11 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части сокращения срока для направления запросов по разъяснению аукционной документации, установления разночливой информации в отношении размера обеспечения исполнения контракта, установления недействующих нормативных документов (ГОСТа, СНИПа.) установления требований к товару, не соответствующих требованиям ГОСТ.

3. Выдать государственному заказчику Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай предписание о прекращении нарушений законодательства о контрактной системе, путем аннулирования аукциона и повторного осуществления закупки (в случае необходимости).

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений

законодательства о контрактной системе

«22» мая 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе <...>,

на основании решений № 64-К/15, №66-К/15 от 22.05.2015г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ООО «Алакс» и ООО «Строительная компания АТЛАНТ» на действия заказчика Управления Федеральной службы судебных

приставов по Республике Алтай при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск», руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай прекратить нарушения ч.4 ст. 4, ч. 3 ст. 7, п.1 ч.1, ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65, ч.5 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1 отмены электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск» №0377100001015000029 (аннулирования закупки);

1.2 размещения информации об аннулировании данного электронного аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3 приведения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе;

1.4 повторного размещения закупки «Выполнение строительно-монтажных работ по строительству «под ключ» административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск» (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 01.06.2015г.;**

- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.