

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №016/01/17.1-1064/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

19 июля 2022 г. г. Казань, ул. Московская, д.55

Исх. АЯ-06/9087 от 19.07.2022 г.

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Яфизов Алмаз Альбертович - заместитель руководителя,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Министерство издало Распоряжение от 25.05.2021 года №1606-р «О государственном имуществе», в соответствии с которым на ответственное хранение АО «Сетевая компания» передается имущество и земельный участок в соответствии с приложениями №1 и №2 к настоящему распоряжению (далее – объекты, земельный участок) до внесения в уставной капитал.

Согласно Приложению №1 к распоряжению Министерства от 25.05.2021 года №1606-р перечень передаваемого имущества:

- 16:50:090110:191 проходная нежилое здание, адрес места нахождения: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29, площадь: 23,5 кв.м, год завершения строительства: 2002;
- 16:50:090110:192 гараж, лит. 5А, нежилое здание, адрес места нахождения: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29, площадь: 365,9 кв.м, год завершения строительства: 1982;
- 16:50:090110:193 здание административно-бытового корпуса, нежилое здание, адрес места нахождения: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29, площадь: 313,8 кв.м, год завершения строительства: 2004 год;
- 16:50:090110:174 здание Аварийно-восстановительной службы, нежилое здание, адрес места нахождения: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29, площадь: 982,9 кв.м;

Согласно Приложению №2 к распоряжению Министерства от 25.05.2021 года №1606-р перечень передаваемого имущества:

- Забор железобетонный (длина 200 м., ширина и высота 3,0 м.) в том числе:
 - 1) ворота металлические (длина 6,74 м., ширина и высота 2,0 м., площадь 13,5 кв.м.);
 - 2) ворота металлические (длина 5,06 м., ширина и высота 2,0 м., площадь 10,1 кв.м.);
 - 3) замощение, асфальт (площадь 5745,9 кв.м), место нахождения: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29;
- 16:50:090110:3, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: под трамвайное депо, местонахождение земельного участка (адрес): установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, площадь земельного участка 7960 +/-31.22, кадастровая стоимость земельного участка, 40518708,4 руб.

02 июня 2021 года между Министерством и АО «Сетевая компания» заключили договор хранения №099-335.

По настоящему договору АО «Сетевая компания» обязуется принять от Министерства государственное имущество Республики Татарстан: «Депо – 1, Петрушкин разъезд», 1875 г., расположенное по адресу: 420030, Республика Татарстан, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29:

- земельный участок с кадастровым номером 16:50:090110:3;
- проходная с кадастровым номером 16:50:090110:191;
- гараж (лит. 5А) с кадастровым номером 16:50:090110:192;
- здание административно-бытового корпуса с кадастровым номером 16:50:090110:193;

- здание аварийно-восстановительной службы с кадастровым номером 16:50:090110:174;

- забор железобетонный, именуемое далее «Имущество» и хранить его до востребования Министерством на условиях данного договора и вернуть его в сохранности.

Передача имущества АО «Сетевая компания» и его возврат Министерству оформляются актами приема-передачи, подписываемыми сторонами и являются неотъемлемыми приложениями к настоящему договору.

Имущество должно быть возвращено в том состоянии, в каком было принято на хранение, с учетом его естественного ухудшения, естественной убыли, иного изменения вследствие его естественных свойств.

АО «Сетевая компания» хранит имущество до 01.07.2021 года, а после истечения указанной даты обязано вернуть имущество Министерству.

Актом приема-передачи имущества от 02.06.2021 года (Приложение №1 к договору хранения от 02.06.2021 года) Министерство передало, а АО «Сетевая компания» приняло на хранение государственное имущество Республики Татарстан, перечисленное договором хранения №099-335 от 02.06.2021 года.

Согласно пункту 2.1. договора хранения №099-335 от 02.06.2021 г. хранение имущества Поклажедателя у Хранителя осуществляется на безвозмездной основе.

Договор хранения №099-335 от 02.06.2021 г. был заключен без проведения торгов сроком на 30 дней.

27 августа 2021 года после истечения срока договора хранения №099-335 от 02.06.2021 г. между Министерством и АО «Сетевая компания» было заключено дополнительное соглашение №199-174 к договору хранения №099-335 от 02.06.2021 г.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения №199-174 от 27.08.2021 г. к договору хранения №099-335 от 02.06.2021 г. пункт 3.1.2 договора хранения изложить в следующей редакции: «Хранить имущество до 31.12.2021, а после истечения указанной даты вернуть имущество Поклажедателю».

Таким образом, дополнительным соглашением №199-174 от 27.08.2021 г. был увеличен срок договора хранения №099-335 от 02.06.2021 г.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические

лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Согласно пункту 2 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила) проводимые в соответствии с настоящими Правилами конкурсы являются открытыми по составу участников. Проводимые в соответствии с настоящими Правилами аукционы являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений.

Согласно пункту 17 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

В силу пункта 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

В силу части 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Согласно части 1 статьи 886 ГК РФ по договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

Согласно статье 892 ГК РФ хранитель не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на хранение вещью, а равно предоставлять возможность пользования ею третьим лицам, за исключением случая, когда пользование хранимой вещью необходимо для обеспечения ее сохранности и не противоречит договору хранения.

На основании изложенного, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения муниципальным имуществом (в том числе договоров хранения), подпадает под требования части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно части 3 статьи 610 ГК РФ законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Договор аренды, заключенный на срок, превышающий установленный законом предельный срок, считается заключенным на срок, равный предельному.

Таким образом, договоры передачи прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, заключенные в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, не могут быть продлены на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ, а также части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Из изложенного следует, что после истечения срока договора хранения №099-335 от 02.06.2021 г. у Министерства отсутствовали правовые основания для увеличения срока договора хранения.

Таким образом, в действиях Министерства имеются признаки нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части передачи государственного имущества хозяйствующему субъекту без проведения торгов.

На основании вышеизложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 19.07.2022 №01/122-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (420043, Республика Татарстан, город Казань, улица Вишневского, 26, ОГРН: 1021602851753, Дата присвоения ОГРН: 04.12.2002, ИНН: 1655043430, КПП: 165501001) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части передачи государственного имущества хозяйствующему субъекту без проведения торгов.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/17.1-1064/2022 к рассмотрению на 02 августа 2022 года в 10 часов 00 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в деле в качестве ответчика Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (420043, Республика Татарстан, город Казань, улица Вишневского, 26, ОГРН: 1021602851753, Дата присвоения ОГРН: 04.12.2002, ИНН: 1655043430, КПП: 165501001).

Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица АО «Сетевая компания» (юридический адрес: 420094, РТ, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3; почтовый адрес: 420021, РТ, г. Казань, ул. Г. Тукая, д. 109; ИНН 1655049111, ОГРН 1021602830930, КПП 165502001).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в срок до 25 июля 2022 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

письменные пояснения с правовым обоснованием по фактам, изложенным в настоящем определении;

выписка/сведения из единого реестра объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации относительно государственного имущества «Депо-1, Петрушкин разъезд» 1875 года, расположенного по адресу: РТ, г. Казань, ул. К. Цеткин, д. 29 с указанием даты и сроков включения упомянутого государственного имущества в данный реестр;

сведения о заключенных ранее договорах по передаче прав владения и/или пользования, и/или распоряжения (с 01.01.2019 года - по день получения настоящего запроса включительно) в отношении государственного имущества «Депо-1, Петрушкин разъезд» 1875 года, с приложением дополнительных соглашений, в рамках заключенных вышеуказанных договоров, и/или иных документов (в случае наличия таковых). Информацию представить в виде следующей таблицы с приложением копий (скан) соответствующих договоров:

Дата и номер договора	Наименование организации с указанием ИНН, местонахождения.	Сроки действия договоров	Наличие дополнительных соглашений	Примечание
-----------------------	--	--------------------------	-----------------------------------	------------

соответствующие документы/сведения о включении государственного имущества «Депо-1, Петрушкин разъезд» 1875 года в уставной капитал АО «Сетевая компания» с указанием оснований передачи указанного имущества в уставной капитал АО «Сетевая компания»;

Сведения/выписки по факту включения объекта культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации относительно государственного имущества «Депо-1, Петрушкин разъезд» 1875 года в Реестр государственной собственности с приложением соответствующих документов, в том числе, сведения о предшествовавшем собственнике данного имущества;

иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела;

При формировании ответа на определение о назначении дела №016/01/17.1-1064/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обращаем Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное представление сведений, либо предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, должностные или юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

В случае обеспечения явки на заседание Комиссии представителю ответчика, заинтересованных лиц, лиц, обладающих сведениями, необходимо иметь при себе надлежащим образом оформленную доверенность, а лицам, имеющим право на представление интересов без доверенности, необходимо иметь документ, подтверждающий полномочие представлять юридическое лицо (индивидуального предпринимателя) без доверенности.

<...> – (должностное лицо)