РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Волга»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 20.11.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 23.11.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 14.11.2017 № 293, в составе:

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волга» (125080, г. Москва, ул. Алабяна, д. 12, корп. 4) на действия Заказчика - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (194044, г. Санкт-Петербург, пр. Б. Сампсониевский, д. 60, лит. А),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Волга» (далее – ООО «Волга», Заявитель, Общество) (вх. № 10415 от 10.11.2017) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – Заказчик, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО») при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-изыскательной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области (извещение № ЭАКР470000000619325 от 16.08.2017).

В жалобе ООО «Волга» указано, что Заказчик не проинформировал Заявителя об отказе в принятии банковской гарантии и неправомерно признал Общество уклонившимся от заключения договора, что выразилось в следующем.

В Банковской гарантии от 09.10.2017 № БГ-175/17-9-140049 выявлено несоответствие требованиям, что привело к не подписанию договора Заказчиком.

Кроме того, Общество считает, что Заказчик допустил нарушения в части несоблюдения срока для информирования участника об отказе в приеме банковской гарантии, установленного пунктами 213, 215 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение о привлечении подрядных организаций), пунктами 21, 23 раздела IX Документации об электронном аукционе № ЭАКР470000000619325 (далее - Документация об электронном аукционе).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях Заказчика нарушения норм Положения о привлечении подрядных организаций, выдать Заказчику предписание.

Уведомлением от 14.11.2017 № 04/728 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Волга».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу ООО «Волга» от 17.10.2017 № 11-17/13200, в котором считает доводы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей ООО «Волга» и НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчиком 16 августа 2017 года на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://www.etp-ets.ru/ размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-изыскательной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области (извещение № ЭАКР470000000619325 от 16.08.2017) (далее – электронный аукцион).

На момент окончания подачи заявок 26 сентября 2017 года 09:00 час. поступило четыре заявки.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.09.2017г. к участию в электронном аукционе допущено три участника: ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика», ООО «Волга».

Согласно Протоколу о признании аукциона несостоявшимся от 02.10.2017г. единственное предложение о цене договора поступило от ООО «Волга».

Пунктом 165 Положения о привлечении подрядных организаций определено, что в случае признания электронного аукциона несостоявшимся, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе обязан передать такому участнику проект договора об оказании услуг.

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 05 ноября 2017 года передан ООО «Волга» проект договора, что подтверждается Актом приема-передачи проекта договора единственному участнику электронного аукциона от 05.10.2017г.

Согласно пункту 197 Положения о привлечении подрядных организаций договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Пунктом 26 раздела X Документации об электронном аукционе установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и

передать его региональному оператору – в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном пунктами 2 и 3 раздела VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

Пунктом 21 раздела X Документации об электронном аукционе определен срок предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору региональному оператору участником электронного аукциона, с которым заключается договор, – вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

Таким образом, срок, предусмотренный для заключения договоров по торгам № ЭАКР470000000619325 и предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору – 12 октября 2017 года (включительно).

ООО «Волга» сопроводительным письмом № 75 от 10.10.2017 (вх. № 10-17/6503) представило Заказчику подписанный проект договора № 2017-22 и Банковскую гарантию № БГ-175/17-9-140049 от 09.10.2017, выданную АКБ «Держава» ПАО на сумму 5 789 337,57 руб.

По результатам рассмотрения Банковской гарантии ООО «Волга» Заказчиком выявлено ее несоответствие требованиям, содержащимся в документации об электронном аукционе, проекте договора, а именно обеспечение исполнения обязательств по договору № 2017-22 в соответствии с подпунктом 3 пункта 21 раздела X Документации об электронном аукционе и пункту 10.1 проекта договора № 2017-22 составляет 5 789 337,63 рубля.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 214 Положения о привлечении подрядных организаций основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком явилось несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

Таким образом, по истечению 5 рабочих дней с даты получения проекта договора № 2017-22, а именно, до 12 октября 2017 включительно, обеспечение исполнения договора ООО «Волга» не представлено.

На основании пункта 199 Положения о привлечении подрядных организаций, в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или

единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Согласно пункту 200 Положения о привлечении подрядных организаций в случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора об оказании услуг, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора об оказании услуг, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, уклонившимся от заключения договора об оказании услуг, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг

Согласно пункту 213 Положения о привлечении подрядных организаций заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения договора об оказании услуг банковскую гарантию в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня ее поступления.

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный пунктом 213 Положения о привлечении подрядных организаций, информирует в письменной форме об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа (пункт 215 Положения о привлечении подрядных организаций).

В нарушение пунктов 213-215 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в установленный пунктом 21 Документации об электронном аукционе срок не рассмотрел банковскую гарантию, поступившую от ООО «Волга» в качестве обеспечения исполнения договора об оказании услуг 05.10.2017, а также не

проинформировал общество в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа в принятии данной банковской гарантии, признав ООО «Волга» не представившим обеспечение исполнения договора по состоянию на 12.10.2017 и составил Акт от 23.10.2017 об уклонении от заключения договора.

Об отказе в принятии банковской гарантии ООО «Волга» стало известно 30.10.2017 в момент опубликования Акта об уклонении от заключения договора на сайте электронной площадки.

На заседании Комиссии представитель ООО «Волга» заявила, что полученную Банковскую гарантию № БГ-175/17-9-140049 от 09.10.2017 в соответствие с документацией об электронном аукционе общество не проверяло.

В связи с обнаружением Банком АКБ «Держава» ПАО ошибки, допущенной в представленной Заказчику Банковской гарантии от 09.10.2017г., ООО «Волга» в адрес НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» было направлено письмо № 155 от 24.10.2017 (вх. от 25.10.2017) об исправлении технической ошибки в ранее направленной банковской гарантии и направлении банковской гарантии с корректными данными. Так как замена банковской гарантии произошла уже по истечении установленного Документацией об электронном аукционе срока, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору, действия Заказчика при составлении Акта об уклонении от заключения договора на выполнение работ по разработке проектно - изыскательной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области являются правомерными.

30 октября 2017 года ООО «Волга» направило в адрес Заказчика уведомление (претензия) о недопустимости нарушения прав и законных интересов единственного участника электронного аукциона исх. № 180 (вх. от 31.10.2017).

Доводы Заявителя о неправомерном отказе НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» от подписания проекта договора, о направлении в адрес Заказчика исправленной банковской гарантии (исх. № 155 от 24.10.2017), а также о направлении уведомления (претензии) о недопустимости нарушения прав и законных интересов (исх. № 180 от 30.10.2017) не могут быть приняты Комиссией Ленинградского УФАС России поскольку установлено, что данные письма и документы поступили Заказчику

25 сентября и 31 сентября 2017 года, т.е. за пределами срока, предусмотренного Документацией об электронном аукционе по торгам № ЭАКР470000000619325.

Таким образом, действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «Волга» уклонившимся от заключения договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об электронном аукционе № ЭАКР470000000619325.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волга» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-изыскательной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области (извещение № ЭАКР470000000619325 от 16.08.2017) **необоснованной.**

2. Предписание Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.