

АО «Ковдорский ГОК»

ул. Сухачева, д. 5, г. Ковдор, Мурманская область, 184141

ПАО «Северсталь»

ул. Мира, 30, г. Череповец, Вологодская область, 162608

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-156/00-05-17

«20» августа 2018 г.

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «07» августа 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «20» августа 2018 г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Галимханова Н.Ф. начальник Управления контроля промышленности
ФАС России;

членов Комиссии:

Бабикова М.С. заместитель начальника Управления контроля
промышленности;

Абрэдж К.Х. заместитель начальника отдела металлургии и рудно-
сырьевого комплекса Управления контроля промышленности;

Джиоева Л.С. консультант отдела правовой экспертизы Правового управления (далее Комиссия ФАС России), рассмотрев дело № 1-10-156/00-05-17 по признакам нарушения акционерным обществом «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» (место нахождения: ул. Сухачева, д, 5, г. Ковдор, Мурманская обл., 184141, ИНН: 5104002234) (далее Ответчик; АО «Ковдорский ГОК») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) в присутствии на заседании:

<.....> уполномоченного представителя АО «Ковдорский ГОК» (доверенность от 12.04.2017 № 18-62/01-7/2-13);

<.....> уполномоченного представителя АО «Ковдорский ГОК» (доверенность от 20.12.2017 № 17-192/01-7/2-13);

<.....> уполномоченного представителя АО «Ковдорский ГОК» (доверенность от 20.12.2017 № 17-192/01-7/2-13);

<.....> уполномоченного представителя ПАО «Северсталь» (доверенность от 28.07.2018 № 35 А А 1252557)

<.....> уполномоченного представителя ПАО «Северсталь» (доверенность от 24.10.2018 № 35 А А 1174133)

<.....> уполномоченного представителя ПАО «Северсталь» (доверенность от 08.02.2018 № 35 А А 1162143)

УСТАНОВИЛА:

I. Основанием для возбуждения и рассмотрения дела № 1-10-156/00-05-17 явилось заявление (Том дела № 1 (ДСП), стр. 1-40) публичного акционерного общества «Северсталь» (зарегистрировано 24.09.1993 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области; ОГРН 1023501236901; ИНН 3528000597; далее Заявитель; ПАО «Северсталь») о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО «Ковдорский ГОК» (зарегистрировано 15.07.1996 муниципальным управлением «Администрация Ковдорского района»; ОГРН 1025100575103; ИНН 5104002234), выразившихся в росте цен на железорудный концентрат в первом полугодии 2017 года.

Согласно заявлению в январе 2017 года АО «Ковдорский ГОК» повысил цену на поставляемый в адрес ПАО «Северсталь» железорудный концентрат на 65% по сравнению с декабрем 2016 года.

ПАО «Северсталь» отмечает, что предлагаемая АО «Ковдорский ГОК» цена железорудного концентрата в январе 2017 года, превышала экспортную альтернативу АО «Ковдорский ГОК» поставки железорудного концентрата в Китайскую Народную Республику на 55%.

При этом ПАО «Северсталь» заявило об отсутствии возможности замены железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат иных производителей из-за свойств продукции: АО «Ковдорский ГОК» является единственным производителем железорудного концентрата с высоким содержанием магнезии (MgO более 5%) в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе путем установления, поддержания монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Анализ цен АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат, реализуемый на территории Российской Федерации, показал, что рост цен в первом полугодии 2017 года по отношению ко второму полугодью 2016 года составил 71%; по отношению к первому

полугодию 2016 года 96%.

При этом расходы, необходимые АО «Ковдорский ГОК» для производства и реализации товара, существенно не изменились. Рост расходов в первом полугодии 2017 года по отношению ко второму полугодию 2016 года составил 5%, по отношению к первому полугодию 2016 года - 5%.

Таким образом, цена АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат увеличилась, при этом, расходы, необходимые АО «Ковдорский ГОК» для производства и реализации данного товара, существенно не изменились.

Прибыль АО «Ковдорский ГОК» от реализации железорудного концентрата в первом полугодии 2017 года превышала уровень прибыли за аналогичный период в 2016 году.

Под рентабельностью (прибылью) здесь и далее по тексту настоящего решения понимается величина, рассчитанная по формуле:

(Цена – Себестоимость) / Себестоимость * 100%, где:

- цена – стоимость одной тонны железорудного концентрата без НДС и транспортных расходов;

- себестоимость – сумма расходов, необходимых для производства и реализации одной тонны железорудного концентрата.

Согласно части 8 статьи 6 Закона о защите конкуренции при определении монопольно высокой цены товара в соответствии с частью 1 статьи 6 учитываются биржевые и внебиржевые индикаторы цен, установленные на мировых рынках аналогичного товара.

В ходе рассмотрения заявления ПАО «Северсталь» установлено наличие внебиржевого индикатора цен: индекс на железорудную мелочь Iron ore fines Fe 62% CFR China, публикуемый такими аналитическими агентствами как: Platts, Argus, Metal Bulletin и т.п. Данный индикатор используется потребителями и производителями железорудного концентрата в Российской Федерации, в том числе применяется ПАО «Северсталь» и АО «Ковдорский ГОК».

При проведении сравнительного анализа цен железорудного

концентрата АО «Ковдорский ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» и значений внебиржевого индикатора установлено, что с января по апрель 2017 года цены АО «Ковдорский ГОК» превышали значения индекса.

В соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкуренции, по результатам которого было установлено, что железорудный концентрат производства АО «Ковдорский ГОК» обладает уникальными свойствами, так как содержит в своем составе оксид магния в количестве 6% (в аналитическом отчете товар условно назван «магнезиальный железорудный концентрат») и не имеет взаимозаменяемых товаров.

Аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке магнезиального железорудного концентрата в Российской Федерации от 20.07.2017 приобщен к материалам дела (Том № 4, стр. 1-14).

Согласно аналитическому отчету, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено доминирующее положение АО «Ковдорский ГОК» на рынке магнезиального железорудного концентрата в Российской Федерации с долей 100% в 2015-2016 годах.

На основании изложенного, цена магнезиального железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» в 1-ом полугодии 2017 года имеет признаки монопольно высокой цены, так как превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

На основании обнаруженных признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом ФАС России от 24.10.2017 № 1411/17 возбуждено дело № 1-10-156/00-05-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Ковдорский ГОК» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении, поддержании АО «Ковдорский ГОК» монопольно высоких цен на магнезиальный железорудный концентрат.

II. В ходе рассмотрения дела № 1-10-156/00-05-17 представителями ПАО «Северсталь» и АО «Ковдорский ГОК» были представлены письменные и устные пояснения относительно

обстоятельств дела № 1-10-156/00-05-17 (письма АО «Ковдорский ГОК» от 31.07.2017 № 116787/17, от 05.12.2017 № 186401/17, от 08.02.2018 № 20015/18, от 11.04.2018 № 54334/18, от 19.04.2018 № 60790/18, от 13.07.2018 № 11348-ЭП/18, от 23.07.2018 № 118361-ЭП/18; письма ПАО «Северсталь» от 02.02.2018 № 165510-ДСП/18, от 06.04.2018 № 51930/18, от 15.05.2018 № 75075/18, от 24.05.2018 № 81490/18, от 24.05.2018 № 814/18, от 14.06.2018 № 94575/18, от 13.07.2018 № 113329-ЭП/18, от 17.07.2018 № 114444/18, от 19.07.2018 № 116156-ЭП/18; протоколы заседания Комиссии ФАС России от 13.12.2017, 14.03.2018, 18.04.2018, 14.06.2018, 20.06.2018, 24.07.2018, 30.07.2018, 02.08.2018, 07.08.2018).

Доводы ПАО «Северсталь»

Согласно позиции ПАО «Северсталь» АО «Ковдорский ГОК» злоупотреблял своим доминирующим положением путем установления, поддержания монопольно высоких цен на магнезиальный железорудный концентрат в адрес ПАО «Северсталь», что подтверждается следующим:

1. АО «Ковдорский ГОК» занимает доминирующее положение на рынке магнезиального железорудного концентрата.

1.1. Череповецкий металлургический комбинат ПАО «Северсталь» был спроектирован и построен с учетом обеспечения железорудным концентратом АО «Ковдорский ГОК», технологический процесс предприятия настроен под использование данного товара.

Железорудный концентрат производства АО «Ковдорский ГОК» является незаменимым компонентом аглошихты при производстве агломерата (используется в доменном производстве для получения чугуна).

Для поддержания доменного процесса и необходимого уровня шлакообразующих компонентов возможно использовать только концентрат производства АО «Ковдорский ГОК». При использовании железорудного концентрата иных производителей не происходит необходимого выноса вредных элементов (сера и т.д.).

1.2. Характерной особенностью железной руды Ковдорского месторождения (в дальнейшем перерабатывается АО «Ковдорский ГОК»

для получения железорудного концентрата) является содержание магнезии

на уровне более 5%.

АО «Ковдорский ГОК» является единственным производителем железорудного концентрата с содержанием оксида магния (MgO) более 5% на территории Российской Федерации.

Железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» необходим в качестве источника обязательного компонента шихты любого металлургического комбината магнезии, как недостающий элемент используемому ПАО «Северсталь» сырью (железорудный концентрат АО «ОЛКОН» (группа лиц(1) ПАО «Северсталь») и АО «Лебединский ГОК» (группа лиц ООО «УК Металлоинвест»), как незаменимая добавка для выведения высокой серы в углях Печорского бассейна (АО «Воркутауголь», группа лиц ПАО «Северсталь»).

1.3. Проводимые ПАО «Северсталь» исследования и эксперименты по снижению использования железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» в агломерационном производстве показали отсутствие возможности замены.

1.4. ПАО «Северсталь» не имеет возможности закупать флюсующие добавки в связи с отсутствием необходимых складских площадей на территории Череповецкого металлургического комбината.

2. У АО «Ковдорский ГОК» отсутствовали обоснованные причины для увеличения цен на железорудный концентрат в адрес ПАО «Северсталь» в январе 2017 года.

2.1. Цены реализации АО «Ковдорский ГОК» железорудного концентрата на внутреннем рынке превышают сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли.

По имеющимся у ПАО «Северсталь» данным, себестоимость производства АО «Ковдорский ГОК» железорудного концентрата с января 2016 года по январь 2017 года увеличилась на 0,45%. Цены реализации на экспорт за тот же период снизились на 1,3%. При этом цена реализации железорудного концентрата АО «Ковдорский

ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» увеличилась почти в два раза.

2.2. Цены на железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» превышают цены, рассчитанные по экспортной альтернативе АО «Ковдорский ГОК» (Китайская Народная Республика).

При этом около половины объема товара, произведенного АО «Ковдорский ГОК» в 2016 году, реализовалась на экспорт.

Превышение цены в адрес ПАО «Северсталь» над ценами, рассчитанными по экспортной альтернативе АО «Ковдорский ГОК», в первом полугодии 2017 года составляет 306%.

2.3. Ввиду отсутствия договоренности о цене на железорудный концентрат ПАО «Северсталь» с января 2017 года по август 2017 года закупало товар по краткосрочным ежемесячным (спотовым) договорам поставки, что повышало риски остановки доменного производства ПАО «Северсталь».

2.4. Железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» является побочным продуктом для организации, так как основной деятельностью АО «Ковдорский ГОК» является добыча и производство апатитового и бадделеитового концентратов.

Доводы АО «Ковдорский ГОК»

Согласно позиции АО «Ковдорский ГОК» организация не злоупотребляла своим доминирующим положением путем установления, поддержания монопольно высоких цен на железорудный концентрат по следующим причинам:

1. АО «Ковдорский ГОК» не занимает доминирующего положения на рынке железорудного концентрата.

1.1. Объем производства железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» менее 6 млн. тонн в год. При этом общий объем производства железорудного концентрата в Российской Федерации составляет 100 млн. тонн концентрата в год. Таким образом, доля АО «Ковдорский ГОК» на рынке железорудного концентрата менее 8%.

1.2. Железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» не является незаменимым товаром для ПАО «Северсталь», так как

доменное производство ПАО «Северсталь» не является уникальным по сравнению с другими металлургическими предприятиями в Российской Федерации. Железорудный концентрат производства АО «Ковдорский ГОК» может быть заменен концентратом производства иных предприятий. При этом для усреднения и стабилизации химического состава шихты в доменном производстве в качестве добавок используют флюсы такие как доломит, известняк, известь и иное.

Технически и технологически процесс перехода от железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат иных предприятий не представляет больших трудностей, но может сопровождаться снижением технико-экономических показателей производства чугуна. При добавлении флюсов в агломерате снижается содержание железа.

1.3. АО «Ковдорский ГОК» не располагало информацией об уникальности производимого железорудного концентрата до возбуждения ФАС России дела № 1-10-156/00-05-17.

АО «Ковдорский ГОК» производит железорудный концентрат согласно ТУ 0712-002-00186759-2002 «Концентрат железорудный ковдорского горно-обогатительного комбината», технические условия согласованы ПАО «Северсталь» и не содержат указания на уровень содержания магния (MgO) в железорудном концентрате.

В договоре поставки между АО «Ковдорский ГОК» и ПАО «Северсталь» уровень содержания магния (MgO) в железорудном концентрате не указан, согласно дополнениям к договору массовая доля окиси магния в месячной партии не более 6%. При этом уровень минимального содержания магния не ограничен.

2. Цены АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат не являются монопольно высокими.

2.1. Цены на железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» являются рыночными и зависят от мировых индикаторов.

Между АО «Ковдорский ГОК» и ПАО «Северсталь» был заключен рамочный договор от 20.12.2011 № ПС 2161 (Том дела № 1 (ДСП), стр. 3-9) на поставку железорудного концентрата. Согласно договору цены на товар устанавливаются в дополнительных соглашениях. Ежегодно сторонами определялась базовая цена продукции. Для определения стоимости железорудного концентрата используется формула, наибольшее значение в которой имеют индексы на железорудную мелочь Iron ore fines Fe 62% CFR China.

В декабре 2016 года АО «Ковдорский ГОК» предложило ПАО «Северсталь» рассмотреть увеличение базовой цены на 2017 год исходя из факторов ожидания на основе конъюнктуры рынка: рост индикаторов на железорудное сырье на мировых рынках, повышение спроса на железорудное сырье ввиду ожидаемого перераспределения производства (снижение объема производства железорудного концентрата);

При этом незначительные объемы производства железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» в Российской Федерации не позволяют оказывать какое-либо давление на формирование цен внутреннего рынка, позволяют только следовать тенденции рынка в установлении цен.

III. Комиссия ФАС России, заслушав доводы сторон по делу, исследовав доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дела, установила.

1. АО «Ковдорский ГОК» в период с января 2016 года по декабрь 2017 года занимало доминирующее положение на рынке железорудного концентрата и железной руды с содержанием железа от 60% ($\pm 2\%$) в границах Центрального, Северо-Западного и Уральского федерального округа в пределах 1500 – 1600 км по ж/д от ПАО «Северсталь».

Согласно позиции АО «Ковдорский ГОК» Аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке магнезиального железорудного концентрата в Российской Федерации от 20.07.2017 требует доработки (Экономическое заключение на отчет ФАС России об оценке

состояния конкуренции на рынке магнезильного железорудного концентрата, представленное АО «Ковдорский ГОК» письмом вх. от 24.07.2018 № 119415/18).

Комиссия рассмотрела представленные участниками дела доводы и документы и, в целях установления доминирующего положения АО «Ковдорский ГОК» и учета позиции сторон, отправила аналитический отчет на доработку в ответственное структурное подразделение ФАС России.

Доработанный аналитический отчет от 03.08.2018 приобщен к материалам дела № 1-10-156/00-05-17 (далее Аналитический отчет).

1.1. Согласно Аналитическому отчету АО «Ковдорский ГОК» совместно с АО «УК «Металлоинвест» занимают коллективное доминирующее положение на рынке железорудного концентрата и железной руды с содержанием железа от 60% (± 2 %) в границах Северо-Западного, Центрального и Уральского Федерального округа в пределах 1500 - 1600 км. по железной дороге (далее ж/д) от ПАО «Северсталь» (г. Череповец).

Предметом анализа являлась оценка рыночной власти АО «Ковдорский ГОК» и возможности злоупотребления доминирующим положением в отношении ПАО «Северсталь».

Методическую основу аналитического отчета составил Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220 (далее Порядок).

Временной интервал исследования товарного рынка определен исходя из цели исследования. В рамках рассмотрения дела № 1-10-156/00-05-17 рассматривается период с 01.01.2017 года. С целью всестороннего и полного изучения особенностей и сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проведен ретроспективный анализ состояния конкуренции. Временным интервалом исследования установлен период с 01.01.2016 по 31.12.2017.

В связи с тем, что анализ проводился в ходе рассмотрения дела № 1-10-156/00-05-17, предварительными продуктовыми границами товарного рынка определен наиболее конкретный товар исходя из информации, содержащейся в материалах дела и послуживших

основанием для возбуждения дела, а именно, договор между ПАО «Северсталь» и АО «Ковдорский ГОК» на поставку железорудного концентрата.

Таким образом, товаром предварительно определен железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» с массовой долей железа (Fe) от 63% до 65% и окиси магния (MgO) более 5% (далее предварительно определённый товар).

Предварительно определённый товар разновидность железорудного концентрата, который представляет собой продукт обогащения железной руды Ковдорского месторождения с содержанием железа от 63% до 65% и окиси магния более 5%. Внешне предварительно определённый товар выглядит как порошкообразная масса (размер гранул до 0,05 мм).

Цель потребления железорудного концентрата заключается в использовании в качестве основного компонента шихты в агломерационном производстве для производства агломерата. Агломерат используется в доменном процессе, готовым продуктом которого является чугун.

Качество предварительно определённого товара, как разновидности железорудного концентрата, определяется содержанием ценного компонента железа, содержанием примесей, а также гранулометрическим составом.

В результате анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с предварительно определённым товаром в одни классификационные группы, выявлено, что предварительно определённый товар потенциально взаимозаменяем с рудой железной и концентратом железорудным с различным содержанием железа.

Согласно Аналитическому отчету, в соответствии с п. 3.8 Порядка проведён выборочный опрос потребителей железорудного концентрата на предмет выявления фактической замены потребителями или готовности потребителей заменить в производственных целях предварительно определённый товар на железорудный концентрат с иным химическим составом.

В опросе приняли участие потребители, производящие 98% чугуна в Российской Федерации. Таким образом произведенная

выборка является репрезентативной. Результаты опроса потребителей приобщены к Аналитическому отчету.

Потребители железорудного концентрата отмечают, что в зависимости от предприятия производителя железорудный концентрат имеет различный химический состав.

Среди опрошенных потребителей 100% указали, что основным химическим компонентом, влияющим на выбор поставщика железорудного концентрата, является содержание железа (Fe). Чем больше содержание железа в закупаемом сырье, тем больше экономия расхода железа в доменном производстве.

Потребители железорудного концентрата в Российской Федерации в основном используют железорудный концентрат с массовой долей железа от 58% до 68%.

Согласно результатам опроса ПАО «Северсталь» предварительно определённый товар не может быть заменен на железорудный концентрат другого производителя ввиду важности количества и соотношения компонентов пустой породы, которые имеют значение при дальнейшей переработке и производстве продукции.

Вместе с тем, полученные результаты опроса ПАО «Северсталь» противоречат информации, размещенной на официальном сайте организации, и не подтверждаются в ходе проведения анализа рынка.

В соответствии со статьей, опубликованной 01.03.2016 АО «Карельский окатыш» (входит в группу лиц ПАО «Северсталь») отмечается, что магнезиальные окатыши АО «Карельский окатыш» являются хорошей альтернативой продукции АО «Ковдорский ГОК».

В соответствии с Аналитическим отчетом особенности каждого технологического процесса в технологической цепи производства металла заключаются в разнообразии видов исходных материалов и продуктов процесса. Для усреднения и стабилизации химического состава потребители используют специальные флюсующие добавки (известь, известняк и доломит).

Согласно полученной в рамках опроса информации издержки использования флюсующих добавок для стабилизации химического состава при производстве агломерата не превышают 10% в

сравнении с производством агломерата только из железорудного концентрата и руды.

При выборе поставщиков железорудного сырья зачастую возникают несколько альтернативных вариантов, когда один вид продукции может быть заменен на другой без ущерба для технологической надежности ведения доменного процесса и качества готовой продукции.

Имеются случаи перехода с использования железорудного концентрата производства АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат другого поставщика. В 2008 году ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее ПАО «ММК») переключилось с использования железорудного концентрата производства АО «Ковдорский ГОК». Для достижения необходимого химического состава агломерационной шихты ПАО «ММК» использовало в агломерационном производстве известняк с высоким содержанием оксида магния.

Таким образом, предварительно определенный товар является взаимозаменяемым товаром с железорудными концентратами с массовой долей железа от 60% ($\pm 2\%$).

Кроме того, в Аналитическом отчете установлено, что железная руда с содержанием железа от 60% ($\pm 2\%$) является взаимозаменяемым товаром с железорудным концентратом. Вместе с тем, объем предложения железной руды существенно меньше концентрата.

Продуктовыми границами товарного рынка определены: железорудный концентрат и железная руда с содержанием железа от 60% ($\pm 2\%$) (далее Товар).

На основании анализа информации о структуре товаропотоков предварительными географическими границами рынка определены – Северо-Западный и Центральный федеральные округа.

На основании анализа фактических районов продаж хозяйствующих субъектов выявлены поставки Товара за пределы предварительно определенных географических границ.

В Аналитическом отчете отмечается, что приобретатели Товара являются конкурентами на рынках товаров следующих переделов.

Доменный процесс представляет собой комплекс физико-химических процессов, протекающих в доменной печи и

обуславливающих получение чугуна из руды или продуктов ее подготовки агломерата и окатышей с использованием в качестве основного источника тепла кокса и восстановителей (шихты). Значительный объем чугуна используется для передела в сталь.

Приобретатели и продавцы различных компонентов шихты имеют разное географическое расположение и, соответственно, альтернативы по приобретению необходимых для производства чугуна товаров и допустимый уровень транспортных издержек отличаются.

В Аналитическом отчете проведен анализ производителей Товара для ПАО «Северсталь» с учетом доставки товара ж/д транспортом. В результате выявлено, что ПАО «Северсталь» приобретало Товар у продавцов, расположенных в территории Северо-Западного и Центрального федерального округа, при этом с учетом транспортной составляющей, предварительно определенные географические границы могут быть расширены до Уральского федерального округа в пределах 1500 - 1600 км по ж/д от ПАО «Северсталь» (г. Череповец).

Таким образом, географическими границами товарного рынка определена территория Северо-Западного, Центрального и Уральского федерального округа в пределах 1500 - 1600 км. по ж/д до ПАО «Северсталь» (г. Череповец).

Большинство приобретателей Товара являются вертикально-интегрированными хозяйствующими субъектами.

Согласно пп. «а» пункта 10.1 Порядка произведенная на отдельных стадиях производства продукция (работы, услуги) вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, которую они могут без значительных дополнительных издержек (не превышающих 10 процентов от затрат на производство продукции) выпустить в обращение в качестве товара на соответствующем товарном рынке, признается товаром, обращающимся на товарном рынке.

С учетом изложенного, выявлено, что Товаром, является продукция, реализованная вне группы лиц производителя («свободный рынок»).

Продавцами товара на «свободном рынке» в пределах

определённых географических границ являются: ООО «Яковлевский рудник» (группа лиц ПАО «Северсталь»), АО «Ковдорский ГОК», АО «Лебединский ГОК»

и АО «Михайловский ГОК» (группа лиц АО «УК «Металлоинвест»), АО «Комбинат КМАруда» (группа лиц ПАО «Тулачермет»), ОАО «Богословское рудоуправление» (группа лиц АО «УГМК»). Только в группе лиц АО «Ковдорский ГОК» отсутствуют предприятия, использующее железорудных концентрат для собственных нужд в производственных целях.

Потребителями товара на «свободном рынке» в пределах определённых географических границ являются: ПАО «Северсталь», ПАО «НЛМК», ПАО «Тулачермет», ПАО «Косогорский металлургический завод».

Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов показал, что группа лиц АО «УК «Металлоинвест» занимает долю более 50%, АО «Ковдорский ГОК» более 35%, но менее 50%.

Учитывая коэффициент рыночной концентрации и коэффициент Герфиндаля-Гиршмана рынок является высококонцентрированным с неразвитой конкурентной средой.

Рынок характеризуется наличием значительных экономических барьеров, препятствующих входу на рынок новых хозяйствующих субъектов. Вместе

с тем, в среднесрочном периоде имеются предпосылки для увеличения производственных мощностей действующих на рынке хозяйствующих субъектов.

На основании проведенного анализа сделаны следующие выводы.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов (за исключением финансовой организации), применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

1) совокупная доля не более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает пятьдесят

процентов,
или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов,
доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих
субъектов
на соответствующем товарном рынке, превышает семьдесят
процентов (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы
одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем восемь
процентов).

2) в течение длительного периода относительные размеры
долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены
малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий
товарный рынок новых конкурентов затруднен.

3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими
субъектами товар не может быть заменен другим товаром при
потреблении (в том числе
при потреблении в производственных целях), рост цены товара
не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса
на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или
приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке
доступна неопределенному
кругу лиц.

Совокупная доля АО «УК «Металлоинвест» и АО «Ковдорский
ГОК»
на рынке превышает 50% процентов, при этом доля каждой
организации
более 8%. Относительные размеры долей АО «УК «Металлоинвест»
и АО «Ковдорский ГОК» неизменны, доступ новых конкурентов
затруднен.

В результате проведенного анализа не выявлено возможности
замены Товара, кроме того, согласно материалам дела о нарушении
антимонопольного законодательства рост цен на Товар не
обуславливает соответствующее снижение спроса на него.
Информация о цене и условиях реализации доступна
неопределенному кругу лиц.

Таким образом, на основании Аналитического отчета,
установлено,
что на рынке железорудного концентрата и железной руды с
содержанием железа от 60% ($\pm 2\%$) в границах Северо-Западного,
Центрального и Уральского федерального округа в пределах 1500 -

1600 км по ж/д от ПАО «Северсталь»

(г. Череповец) коллективное доминирующее положение занимают АО «УК «Металлоинвест» и АО «Ковдорский ГОК».

1.2. Комиссия рассмотрела доводы и доказательства, представленные участниками в материалы дела, касающиеся доминирующего положения АО «Ковдорский ГОК».

Комиссия отмечает, что уникальность месторождений железных руд не является необходимым и достаточным критерием для признания таких руд товаром, не имеющим заменителей.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Комиссия исследовала доказательства ПАО «Северсталь», представленные в обоснование довода, согласно которому проводимые ПАО «Северсталь» исследования и эксперименты по снижению использования железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» показали отсутствие возможности замены товара, и пришла к выводу, что представленные ПАО «Северсталь» доказательства не подтверждают приведенный довод.

Комиссия обращает внимание, что в целях обеспечения режима охраны коммерческой тайны Комиссия описывает соответствующие обстоятельства и доказательства в объеме, необходимом для принятия решения, без включения информации, непосредственно составляющую коммерческую тайну в решение.

Вместе с тем, для обоснования выводов Комиссии необходимо исследовать обстоятельства и доказательства, проводить расчеты с использованием информации, содержащей коммерческую тайну как участников дела, так и их конкурентов. В соответствии с

изложенным, данная информация включена в соответствующий Акт, который прилагается к настоящему решению.

Комиссией исследован отчет ООО «Фирма «ТАЛС – 1» (Том № 3 (ДСП) стр. 1-36), представленный ПАО «Северсталь» с грифом «коммерческая тайна», исследование данной информации приведено в разделе № 1 Акта.

По мнению Комиссии, выводы изложенные в отчете свидетельствуют о мероприятиях, позволяющих осуществить замену железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК». При этом Комиссия отмечает, что для проведения соответствующих мероприятий требуются временные издержки.

Комиссия исследовала доводы ПАО «Северсталь», согласно которым, наличие в составе шихты железорудного концентрата производства АО «Ковдорский ГОК» для ПАО «Северсталь» - заложенная на этапе проектирования особенность технологической схемы производства. Присутствующая в железорудном концентрате АО «Ковдорский ГОК» магнезия рассматривалась в совокупности с повышенным содержанием серы в угольном концентрате Печорского месторождения. Замена уникального магнезиального железорудного концентрата производства АО «Ковдорский ГОК» другим железорудным концентратом неизбежно приведет к снижению производительности, повышению расхода кокса и энергопотребления, ухудшению показателей качества продукции.

Данный довод исследован в Аналитическом отчете. Согласно Энциклопедическому словарю-справочнику по металлургии В.Г. Коршикова особенности каждого технологического процесса в технологической цепи производства металла заключается в разнообразии видов исходных материалов и продуктов процесса. Цель агломерационного производства, в котором непосредственно используется железорудный концентрат, снизить затраты на производство чугуна.

Качество агломерата суммирует влияние практически всех факторов, отражающих химико-минералогические особенности железорудной базы, уровень технологической схемы и основного оборудования, совершенство технологического процесса. Параметры технологического процесса являются оперативно

управляемыми и их численные значения отвечают требованиям получения агломерата с заданными свойствами.

Для усреднения и стабилизации химического состава потребители используют специальные флюсующие добавки (известь, известняк и доломит). Согласно Энциклопедическому словарю-справочнику по металлургии

В.Г. Коршикова данный довод подтверждается составом шихты на агломерационных фабриках России, Украины и Казахстана.

При этом, согласно полученной в рамках опроса информации, издержки использования флюсов в качестве добавок для стабилизации химического состава при производстве агломерата не превышают 10% в сравнении с производством агломерата только из железорудного концентрата и руды.

Комиссия также исследовала отчет НТЦ «ЛАГ Инжиниринг» «Совершенствование технологических процессов агломерационного, коксохимического и доменного производств за счет оценки достигнутого качества и прогнозирования влияния металлургических свойств шихтовых материалов на качество и эффективность производства готовой продукции» 2002 г., представленного АО «Ковдорский ГОК». Согласно разделу 5.4

при анализе технологической ценности железорудных материалов, используемых на ПАО «Северсталь», указывается, что знание металлургами-технологами физико-химических и технологических достоинств и недостатков применяемых железорудных материалов дает возможность формировать технологичную и сбалансированную агломерационную и доменную металлошихту. При выборе поставщиков железорудных концентратов,

руд или окатышей зачастую возникают несколько альтернативных вариантов, когда один вид железорудного сырья может быть заменен на другой без ущерба для технологической надежности ведения доменного процесса и качества производимой продукции. При этом, в большинстве случаев, поставщик сырья выбирается без учета технологической ценности материалов, только исходя из условий более низких цен.

Комиссия отмечает, что железорудный концентрат различных производителей отличается по содержанию железа, составу пустой породы, содержанию и типу вредных примесей и т.п. В совокупности набор характеристик и свойств железорудного концентрата

отражает металлургическую ценность для потребителя. Набор факторов, применяемых потребителями для оценки ценности товара, различен. Потребители обладают технологическими особенностями производственного процесса, различной сырьевой базой, различными альтернативами по приобретению необходимых в производстве компонентов и т.д. Совокупность факторов товара определяет его привлекательность для потребителя.

Комиссией принят во внимание довод ПАО «Северсталь», согласно которому существующая структура складских запасов ПАО «Северсталь» не позволяет осуществить переход на использование любого другого концентрата либо флюсов в качестве добавок при производстве чугуна без кардинальной реконструкции всего тракта приемки, складирования, усреднения и транспортировки железорудного сырья.

Согласно Аналитическому отчету возможность перехода с использования железорудного концентратов производства АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат другого поставщика подтверждается примером ПАО «ММК». Для достижения необходимого химического состава агломерационной шихты ПАО «ММК» использовало в агломерационном производстве известняк с высоким содержанием оксида магния.

Комиссия отмечает, что пресс-релизы ПАО «Северсталь», размещенные на официальном сайте организации, противоречат позиции, поддерживаемой заявителем в деле № 1-10-156/00-05-17. Согласно пресс-релизу от 24.12.2015 Череповецкий металлургический комбинат начал использовать новый вид сырья магнезиальные окатыши с повышенным содержанием железа для замены железорудных концентратов с высоким содержанием магнезии, используемых при производстве агломерата. В условиях рынка, когда цены на железорудные материалы нестабильны, стоит задача укрепить сырьевую безопасность. ПАО «Северсталь» планомерно реализует комплекс мероприятий по совершенствованию технологии коксоагломерационного передела, использованию новых видов сырья, что позволяет добиваться высоких объемов производства чугуна с наименьшими затратами.

01.03.2016 АО «Карельский окатыш» (входит в группу лиц ПАО «Северсталь») отмечает, что металлурги ПАО «Северсталь» признали магнезиальные окатыши «Карельского окатыша» хорошей альтернативой продукции АО «Ковдорский ГОК».

Комиссия определением от 22.06.2018 № 05/48337/18 запрашивала у ПАО «Северсталь» имеющиеся документы, сведения и расчеты по оценке рисков, связанных с возможным изменением сырьевой базы для доменного производства.

Согласно письму ПАО «Северсталь» (исх. от 12.07.2018 № Исх/ССТ-20-Ю/2841) организацией оценка рисков, связанных с возможным изменением сырьевой базы для доменного производства не осуществлялась, в связи с отсутствием такой необходимости.

На основании изложенных доводов, руководствуясь Аналитическим отчетом, материалами дела № 1-10-156/00-05-17 железорудный концентрат АО «Ковдорского ГОК» может быть заменен на железорудный концентрат иных производителей и железную руду с высоким содержанием железа (от 60% (+/- 2%)).

Вместе с тем, установлено коллективное доминирующее положение АО «Ковдорский ГОК» и АО «УК «Металлоинвест» на рассматриваемом рынке.

Таким образом, согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрет на злоупотребление доминирующим положением, в том числе на установление, поддержание монопольно высокой цены распространяется на АО «Ковдорский ГОК» и АО «УК «Металлоинвест».

2. АО «Ковдорский ГОК» в период с января 2017 года по декабрь 2017 года не устанавливало и не поддерживало монопольно высокие цены на железорудный концентрат.

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена,

установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, Законом о защите конкуренции предусмотрено два критерия для определения монопольно высокой цены: «затратный» и «сопоставимых рынков».

Сопоставимые по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на рынок, государственному регулированию (включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование) рынки за пределами Российской Федерации с рассматриваемым рынком Комиссией не выявлены. Участники дела не ходатайствовали о рассмотрении рынков в качестве сопоставимых.

Вместе с тем, несмотря на установленные Аналитическим отчетом границы рынка, в пределах которых у ПАО «Северсталь» имеется возможность приобрести товар, ценообразование между производителями и потребителями железорудного концентрата, зарегистрированными на территории Российской Федерации следует единым принципам.

При проведении анализа установлено наличие внебиржевого индикатора, отражающего уровень цен на мировых рынках со сравнительно развитой конкурентной средой.

Для потребителей и производителей железорудного концентрата в Российской Федерации таким индикатором является индекс цен на железорудную мелочь: Iron ore fines Fe 62% CFR China. Данный индекс представляет собой индикатор цены, сложившийся в зоне активного потребления товара с развитой конкурентной средой Китайской Народной Республике. Индекс ежедневно публикуется такими аналитическими агентствами как: Platts, Argus, Metal Bulletin, MMI и т.д.

Индекс отражает стоимость на железорудную мелочь с содержанием железа (Fe) 62% на базисе CFR China. Согласно правилам Инкотермс 2010 Международной торговой палаты базис поставки CFR («стоимость и фрахт») означает, что продавец поставляет товар на борт судна или предоставляет поставленный таким образом товар. Риск утраты или повреждения товара переходит, когда товар находится на борту судна. Продавец обязан заключить договор и оплачивать все расходы и фрахт, необходимые для доставки товара до поименованного порта назначения. Портом назначения в индексе является порт Китайской Народной Республики.

Железорудный концентрат разных производителей имеет различную металлургическую ценность для потребителя. Например, содержание железа в концентрате производителей отличается, в зависимости от содержания железа, цена на товар может корректироваться сторонами. Кроме того, при ценообразовании во внимание могут приниматься иные характеристики товара, отражающие его ценность для потребителя.

Индекс на железорудную мелочь Iron ore fines Fe 62% CFR China волатилен. В первом квартале года, как правило, наблюдается рост значений индекса. Данный вывод подтверждается данными статического анализа изменения цены импорта железорудной мелочи в Китайскую Народную Республику за последние 10 лет информационно-аналитического агентства MMI.

Ценовой индикатор Iron ore fines Fe 62% CFR China используется продавцами и потребителями товара в качестве ценовых ориентиров при формировании механизма ценообразования.

В рассматриваемый период между участниками внутреннего рынка Российской Федерации заключались как рамочные договоры на поставку железорудного концентрата, цена в которых определялась сторонами в ходе переговорного процесса, так и договоры с формульным ценообразованием.

Формула цены могла включать базовую цену, которая определялась сторонами также в ходе переговорного процесса в зависимости от конъюнктуры рынка.

Базовая цена товара существенно влияет на цену товара в период действия договора и может отличаться от значений индексов

в период

ее определения сторонами в зависимости от конъюнктуры рынка и прогнозов.

Вместе с тем, при дальнейшем определении цены товара по формуле

с базовой ценой, динамика цен товара будет отражать динамику изменений индекса.

Определенная сторонами договора с формульным ценообразованием

цена товара ежемесячно корректируется на величину изменения индекса

на железорудную мелочь и курса валют. Согласно сложившейся практике,

для определения цены в периоде поставки берутся значения индекса за прошлый период с 19-го числа месяца за два месяца до месяца поставки

по 20-е число месяца, предшествующего месяцу поставки.

С учетом волатильности индикатора на рынке железорудного концентрата существует практика, когда стороны откладывают заключение долгосрочных договоров поставки и заключают краткосрочные (спотовые) договоры, как правило, на срок не превышающий одного календарного месяца.

Цена на железорудный концентрат в зависимости от конъюнктуры рынка может устанавливается в диапазоне между значением индекса цен

на железорудную мелочь Iron ore fines Fe 62% CFR China и уровнем экспортной альтернативы отечественных производителей товара за вычетом транспортных издержек по доставке товара на экспорт.

При этом на конъюнктуру рынка железорудного концентрата оказывают влияние ряд факторов, например, объем производства чугуна

и металлопродукции, уровень спроса и цен на нее, колебания курсов валют

и иное.

Использование сторонами индикатора при ценообразовании отвечает объективным критериям и снижает риски недобросовестного поведения сторон в случае если при использовании индикатора в формуле цены ни одна из сторон

заранее не имела возможности предугадать его динамику на период действия договора или повлиять на изменение индикатора в период действия договора. Таким образом, в долгосрочных взаимоотношениях сторон волатильность индикатора не может использоваться участниками рынка в качестве причины изменения подходов к ценообразованию.

Важно учитывать, что на индекс цен на железорудную мелочь Iron ore fines Fe 62% CFR China оказывают влияние региональные особенности спроса в Китайской Народной Республике: объем добычи и импорта товара, экологическая политика, ситуация на рынках металлопродукции и т.д.

Производителям и потребителям железорудного концентрата надлежит учитывать особенности спроса и конъюнктуру внутреннего рынка.

На основании изложенного, Комиссия отмечает, что наличие индикатора цен не освобождает участников рынка от необходимости учета экономических характеристик функционирования рынка и его конъюнктуры при ценообразовании.

В рассматриваемый период производители железорудного концентрата в Российской Федерации предоставляли скидки потребителям по сравнению со значениями индекса.

В результате проведенного Комиссией анализа установлено, что цены на железорудный концентрат в Российской Федерации устанавливаются вне зависимости от уровня издержек каждого из производителей. При ценообразовании во внимание принимается ряд факторов, при этом в зависимости от конъюнктуры рынка набор факторов, используемый в определенный период времени, может отличаться.

На основании изложенного, Комиссия отмечает, что ценообразование на железорудный концентрат между потребителями и производителями следует единым принципам, при этом расходы,

необходимые для производства товара существенно не влияли на цену товара. Наибольшее влияние оказывает индекс железорудной мелочи Iron ore fines Fe 62% CFR China.

Согласно части 8 статьи 6 Закона о защите конкуренции при определении монопольно высокой цены товара учитываются биржевые и внебиржевые индикаторы цен, установленные на мировых рынках аналогичного товара.

Таким образом, при оценке цен АО «Ковдорский ГОК» на предмет монопольно высоких цен следует учитывать значения индекса железорудной мелочи Iron ore fines Fe 62% CFR China и провести сравнительный анализ цен иных производителей железорудного концентрата в Российской Федерации.

При этом довод заявителя, согласно которому железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» является побочным продуктом, так как основной деятельностью организации является добыча и производство апатитового и бадделеитового концентратов, не подтверждается документами и сведениями, имеющимися в распоряжении Комиссии.

АО «Ковдорский ГОК» входит в группу лиц АО «МХК «Еврохим». Согласно годовому отчету АО «МХК «Еврохим» за 2017 год выручка от реализации железорудного концентрата превышает выручку от реализации апатитового и бадделеитового концентратов более, чем в 10 раз.

2.2. Комиссия ФАС России проанализировав имеющиеся материалы дела установила, что между АО «Ковдорский ГОК» и ПАО «Северсталь» заключен договор поставки железорудного концентрата от 20.12.2011 № ПС 2161 (Том дела № 1 (ДСП), стр. 3-9) (далее Договор). Согласно Договору цены определяются в дополнительных соглашениях, сторонами согласовано формульное ценообразование.

В связи с окончанием срока дополнительного соглашения на 2016 год, стороны, для согласования цены на железорудный концентрат на 2017 год вступили в переговорный процесс.

В ходе двухсторонних переговоров в период с декабря 2016 года по январь 2017 года стороны не смогли договориться о новой базовой цене товара.

В январе 2017 года АО «Ковдорский ГОК» предложило

установить базовую цену 4400 руб./т без НДС и транспортных расходов. Данная цена на 63% выше цены поставки в декабре 2016 года.

ПАО «Северсталь» не согласилось с предложенной АО «Ковдорский ГОК» ценой, обратилось в ФАС России с заявлением о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО «Ковдорский ГОК». При этом стороны заключили краткосрочный договор поставки на январь 2017 года по данной цене.

Комиссия проанализировала базовые цены на железорудный концентрат и отмечает следующее. Базовая цена определяется сторонами с учетом конъюнктуры рынка и ценовыми индикаторами.

Значения индекса Iron ore fines Fe 62% CFR China в январе 2017 года были выше значений, используемых при определении сторонами предыдущей базовой цены в декабре 2015 года – январе 2016 года.

Сравнение указанных значений приведено в таблице.

Показатель	2015	2016				2017	
	дек.	январь	фев.	ноя.	дек.	январь	фев.
Индекс Iron ore fines Fe 62% CFR China, \$/т	40	42	47	73	80	81	89
Индекс Iron ore fines Fe 62% CFR China, руб/т	2804	3254	3615	4703	4993	4823	5193

Анализ изменения индикатора показал, что в рассматриваемом периоде увеличение индекса в рублевом выражении составило 78%, в долларовом – 100%. Необходимо отметить, что в период с ноября 2015 по декабрь 2015 года наблюдалось снижение индикаторов, в 2016 году – рост.

Кроме того, Комиссия отмечает увеличение спроса на железорудный концентрат в начале 2017 года. Увеличение спроса на железорудный концентрат на внутреннем рынке Российской Федерации также подтверждается снижением экспортных поставок ООО «УК «Металлоинвест» и АО «Ковдорский ГОК» в 2017 году.

Вместе с тем, информация, имеющаяся в распоряжении Комиссии имеет гриф «коммерческая тайна». В этой связи исследование данной информации приведено в разделе № 2 Акта.

Комиссия принимает во внимание, что цены в контрактах с формульным ценообразованием могут не отражать фактическую цену товара, сложившуюся в определенный период времени. Заключение долгосрочных контрактов с применением формулы позволяет снизить риски волатильности цен.

Таким образом, цена железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» в декабре 2016 не отражала реальной ситуации на рынке, являлась следствием исполнения сторонами своих договорных обязательств.

2.3 В результате отсутствия между АО «Ковдорский ГОК» и ПАО «Северсталь» договорённости о цене железорудного концентрата поставки товара в период с января 2017 года по июль 2017 года осуществлялась по краткосрочным (спотовым) договорам, заключаемым сторонами ежемесячно.

Комиссией ФАС России проведен сравнительный анализ цен краткосрочных (спотовых) договоров АО «Ковдорский ГОК» с ПАО «Северсталь» и иными потребителями, который показал, что цены для ПАО «Северсталь» не превышали цены для иных потребителей в Российской Федерации.

Руководствуясь выводами Аналитического отчета, Комиссией также проведен сравнительный анализ цен АО «Ковдорский ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» и цен АО «УК «Металлоинвест» по краткосрочным (спотовым) контрактам. В результате анализа не выявлено существенных отклонений цен ПАО «Северсталь» от сложившихся на рынке.

Информация о ценах, использованная Комиссией в ходе проведения вышеуказанного анализа, содержит гриф «для служебного пользования» и исследована Комиссией в разделе № 3 Акта.

С учетом выводов Комиссии, приведенных в разделе 2.1

настоящего решения, проведено сравнение цен АО «Ковдорский ГОК» в адрес ПАО «Северсталь» за январь – июль 2017 года с индикатором Iron ore fines Fe 62% CFR China. При сравнении цен применены значения индекса за период с 19-го числа месяца за два месяца до месяца поставки по 20-е число месяца, предшествующего месяцу поставки. Установлено, что цены АО «Ковдорский ГОК» не превышали значения индикатора.

2.4. В июле 2017 года между АО «Ковдорский ГОК» и ПАО «Северсталь» заключено дополнительное соглашение № 69 к Договору, в соответствии с которым цена на железорудный концентрат определяется по формуле (далее – Дополнительное соглашение). Срок действия Дополнительного соглашения с августа 2017 года по апрель 2018 года.

Согласно дополнительному соглашению базовая цена за тонну железорудного концентрата составила 2350 руб. без НДС и транспортных расходов. Цена железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК», рассчитанная по формуле, в августе 2017 года составила 2722 руб./т без НДС и транспортных расходов.

В соответствии с позицией ПАО «Северсталь», цена АО «Ковдорский ГОК» по-прежнему имеет признаки монопольно высокой.

Комиссией ФАС России проведен сравнительный анализ цен АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат в адрес ПАО «Северсталь» в августе 2017 года с ценами с адрес иных потребителей и ценами АО «УК «Металлоинвест».

Результаты проведенного анализа показали, что цена на железорудный концентрат в адрес ПАО «Северсталь» сопоставима с ценами поставки в адрес иных потребителей железорудного концентрата в Российской Федерации.

Кроме того, цена, определенная в Дополнительном соглашении, ежемесячно подлежит пересчету с учетом изменений индекса и курса валют. Таким образом, цена для ПАО «Северсталь» в период действия Дополнительного соглашения была сопоставима с ценами железорудного концентрата на внутреннем рынке Российской

Федерации.

В связи с тем, что информация о ценах, использованная Комиссией в ходе проведения изложенного анализа, содержит гриф «для служебного пользования», данная информация исследована Комиссией в разделе № 4 Акта.

Таким образом, на основании обстоятельств, изложенных в разделе

2.1 - 2.4 настоящего решения, Комиссия пришла к выводу, что цены АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат не превышают сумму необходимых расходов и прибыли.

2.5. Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, запрет на злоупотребление доминирующим положением предусматривает наступление или угрозу наступления последствий от нарушения запрета.

На основании изложенного, Комиссией проведена оценка цен АО «Ковдорский ГОК» на железорудный концентрат для ПАО «Северсталь» с точки зрения последствий для организации.

Комиссия отмечает, что ПАО «Северсталь» и иные потребители железорудного концентрата являются конкурентами на рынках товаров следующих переделов. Продуктом доменного производства является чугун.

Для получения чугуна используется сырье в определенных пропорциях,

в том числе агломерат, железорудные окатыши, для производства которых используется железорудный концентрат. В металлургическом производстве чугун используется для выплавки стали.

По мнению Комиссии, негативные последствия для ПАО «Северсталь» могут быть выражены в приобретении сырья по более

высоким ценам, чем конкуренты. Вместе с тем, металлургические предприятия приобретают железорудный концентрат на регулярной основе. Кроме того, цены на железорудный концентрат волатильны. Таким образом, оценку последствий необходимо проводить за продолжительный период не менее года.

На основании изложенного, Комиссией проведено сравнение средневзвешенных цен на железорудный концентрат АО «Ковдорский ГОК» и ООО УК «Металлоинвест» в 2017-2018 годах. Для анализа были выбраны потребители, объемы закупок железорудного концентрата, которых сопоставимы по объему закупок ПАО «Северсталь» за 2017 год.

Проведенный анализ показал, что несмотря на закупку железорудного концентрата по краткосрочным (спотовым) контрактам в период с января 2017 года по июль 2017 года, средневзвешенная цена железорудного концентрата АО «Ковдорский ГОК» для ПАО «Северсталь» за 2017 год соответствуют средневзвешенным ценам иных потребителей в Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у АО «Ковдорский ГОК» цели установления и поддержания монопольно высокой цены для ПАО «Северсталь» и отсутствии последствий для ПАО «Северсталь» в рассматриваемый период.

В связи с тем, что информация о ценах, использованная Комиссией в ходе проведения изложенного анализа, содержит гриф «для служебного пользования», данная информация исследована Комиссией в разделе № 5 Акта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России установила, что АО «Ковдорский ГОК» не устанавливало и не поддерживало монопольно высокую цену на железорудный концентрат в 2017 году.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закон о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 1-10-156/00-05-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Ковдорский ГОК» на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией ФАС России действиях.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии _____ Галимханова Н.Ф.

Члены Комиссии _____ Бабилова М.С.

_____ Абрэдж К.Х.

_____ Джиоева Л.С.

(1) Здесь и далее по тексту настоящего решения под «группой лиц» понимается совокупность физических и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, указанных в статье 9 Закона о защите конкуренции.