

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ИП Щекиной <...> (вх. № 5151-ЭП/22 от 19.04.2022 г.) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВПО «ННИГУ») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке внутренних помещений общежитий №1а (и цоколь), №1б (и цоколь), №4, №5, №6, №7, №8/1, №8/2, №9, №10 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211305150> от 12.04.2022 г., Процедура 32211305150 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Заявитель считает, что извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211305150> и закупочная документация не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

П. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и

исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (Новосибирский государственный университет, НГУ) утверждено решением наблюдательного совета протокол № 45 от «11» июня 2021 г.

Пунктом 1 раздела 1 Положения установлено, что настоящее положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупке) утверждено в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, является документом, который регламентирует закупочную деятельность федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (Новосибирский государственный университет, НГУ) (далее – Заказчик), содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Перечень требований, которые могут устанавливаться к участникам закупки, регламентируются разделом 5 Положения. Данный перечень соответствует принципам, изложенным в Законе № 223-ФЗ.

Порядок оценки заявок определен Приложением № 2 к Положению.

Между тем, в закупочной документации содержатся положения, ограничивающие круг потенциальных участников.

В пункте 28 раздела 3 (Информационная карта) документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: цена договора (удельный балл – 30); квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация) (удельный балл – 70).

Пунктом 28.2.2 установлено, что для подтверждения квалификации участника закупки учитывается опыт оказания услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями в студенческих общежитиях и/или местах временного пребывания учащихся за последние два года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом участники, оказывавшие услуги в радиусе 100 км от Заказчика находятся в более привилегированном положении по

сравнению с остальными участниками закупки, в связи с следующим пояснением: «В случае если в предоставленном договоре указаны объекты, находящиеся в радиусе 100 км. и вне его, объекты в радиусе 100 км. будут дополнительно посчитаны отдельно. Если в актах не выделены эти объекты, то сумма будет считаться пропорционально общей убираемой площади. Будет учтен максимальный возможный балл (например, сумма всех объектов 75% НМЦД, из них в радиусе 100 км. – 50% НМЦД, даст 30 баллов, а не 25)». В случае отсутствия всей запрошенной информации об объекте уборки Заказчик не засчитывает квалификацию по данному критерию.

При этом, согласно столбцу 2 пункта 28.2.2, расчет присваиваемых участникам баллов будет производиться следующим образом:

Отсутствуют договора на сумму более 20% НМЦД (начальной (максимальной) цены договора) – 0 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 20%, но не более 40% НМЦД – 15 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 20%, но не более 40% НМЦД. Объект(ы) находится в радиусе не более 100 км. от места нахождения Заказчика – 20 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 40%, но не более 80% НМЦД – 25 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 40%, но не более 80% НМЦД. Объект(ы) находится в радиусе не более 100 км. от места нахождения Заказчика – 30 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 80% НМЦД – 40 баллов;

Наличие хотя бы одного договора на сумму более 80% НМЦД. Объект(ы) находится в радиусе не более 100 км. от места нахождения Заказчика – 50 баллов.

Таким образом, данный критерий имеет значительный вес в общей сумме присваиваемых участнику баллов.

Заявитель полагает, что Заказчиком преднамеренно, с целью ограничения прав участников открытого конкурса в электронной форме на заключение договора по результатам конкурса, установил данный критерий в закупочной документации.

Таким образом, по мнению заявителя, Заказчиком нарушены основные принципы закупочной деятельности, установленные Положением о

закупке и Законом № 223-ФЗ.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ФГБОУ ВПО «НИИГУ» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **25.04.2022** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **27.04.2022 года в 14-30 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу

направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, представители лица допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).