Заключение № 05-04.1/5-20 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

29.01.2020 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик) (вх. Омского УФАС России от 20.01.2020 № 406) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» (ИНН 6662073474) (далее – ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя МП г. Омска «Тепловая компания» – <...> (<...>),

в отсутствие ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 20.01.2020 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» (ИНН 6662073474) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС), МП г. Омска «Тепловая компания» провело запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку задвижек стальных (реестровый номер <...> .616.19) (извещение № 31908625905 размещено в ЕИС 06.12.2019) (далее – Запрос котировок, Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках), а также приложения к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку задвижек стальных, утвержденного председателем комиссии по осуществлению закупок 06.12.2019 (далее – Извещение).

Согласно протоколу № ПЗК 616/19 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 18.12.2019 (размещен в ЕИС 18.12.2019) по итогам рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок на основании части 6 статьи 34 Положения о закупках принято решение признать победителем Закупки ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ».

В соответствии с протоколом № ППУ 616/20 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 09.01.2020 ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках признано уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Руководствуясь частью 19 статьи 18 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» направила сведения об ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» в Омское УФАС России.

На основании изложенного, МП г. Омска «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России № 05-527 от 22.01.2020 ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» представило пояснения относительно фактов, изложенных в обращении МП г. Омска «Тепловая компания» (вх. Омского УФАС России № 602 от 23.01.2020).

ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» принимало участие в Запросе котировок и было признано его победителем.

Ознакомившись с проектом договора № 9814/2/19, направленным Заказчиком в адрес Общества 23.12.2019, ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» на электронную площадку был направлен протокол разногласий (дата направления — 24.12.2019).

26.12.2019 поступил ответ МП г. Омска «Тепловая компания» на протокол разногласий (№ 8680-ип) без правового обоснования и без предоставления Положения о закупках, которое неоднократно запрашивалось специалистами Общества.

ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» имело право в течение 3-х рабочих дней подготовить ответ. В связи с тем, что 27.12.2019 г. был последним рабочим днем (приказ № I6K от 25.12.2019 г. о графике работы в связи с январскими праздниками 2020 года), в адрес Заказчика был направлен исправленный вариант протокола разногласий (дата направления 09.01.2020 в 07:07) — т.е. документы направлены в установленные законодательством сроки. Однако ответ Заказчика на исправленный протокол разногласий в адрес ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» не поступил.

В ответ на письмо Заказчика № 8680-ип от 26.12.2019 Обществом была подготовлена и направлена в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» претензия № 04 от 13.01.2020, в которой было указано о нарушении МП г. Омска «Тепловая компания» действующего законодательства РФ.

Таким образом, ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» просит антимонопольный орган отказать МП г. Омска «Тепловая компания» в удовлетворении обращения о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 20.01.2020 из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	на то ра
ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ»	Россия	624002, г. Арамиль	ул. Октябрьская 175	6662073474	18.12.2019		ПЗК 616/19 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 18.12.2019	по за ст

* по результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» Закупки № 31908625905 договор с победителем Запроса котировок (ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ») заключен не был.

В соответствии частями 1-3 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Положения о закупках по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 18 Положения о закупках *в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),*

указанных в заявке.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках и пунктом 6.5.1 Извещения в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий.

Согласно части 4 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.2 Извещения в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. *Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов*.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки.

Частью 6 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица.

В силу части 7 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора Заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 Извещения победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей (пунктом), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 Извещения).

В силу части 19 статьи 18 Положения о закупках и пункта 6.5.9 Извещения сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно постановлению Правительства от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При рассмотрении дела № 05-04.1/5-20 РНП Комиссия Омского УФАС России установила, что ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» подало заявку на участие в Запросе котировок.

В соответствии с протоколом № ПЗК 616/19 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 18.12.2019 (далее – Итоговый протокол) ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» признано победителем Запроса котировок, с предложенной суммой исполнения договора 2 453 498,87 рублей.

МП г. Омска «Тепловая компания» Итоговый протокол в ЕИС разместило 18.12.2019 и 23.12.2019 разместило на электронной площадке проект договора на поставку задвижек стальных для подписания Обществом.

ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ», руководствуясь частями 3-4 статьи 18 Положения о закупках, 24.12.2019 направило в адрес Заказчика протокол разногласий в качестве замечаний, указав следующее:

№	Редакция Заказчика	Редакция Поставщика
п. 2.3	пункт отсутствует	В случае не оплаты поставленного товара в согласованные сторонами сроки, Поставщик имеет право приостановить поставку товара. На период приостановки на Поставщика не распространяются нормы, установленные разделом 7 настоящего договора.
п. 4.7	Оплата поставленного товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика или иным, согласованным сторонами способом, в течение 30 дней с момента подписания сторонами акта приема-передачи товара (партии товара), на основании выставленного Поставщиком счета-	Оплата поставленного товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика или иным, согласованным сторонами способом, в течение 15 календарных дней с момента передачи товара (партии товара), на основании выставленного Поставщиком счета-фактуры (счета) и товарной накладной.

	фактуры (счета) и товарной накладной.	
п. 7.2	В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных договором по оплате, Поставщик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пени). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы	В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных договором по оплате, Поставщик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пени). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается в размере 1% в день от неуплаченной в срок суммы.

МП г. Омска «Тепловая компания», рассмотрев протокол разногласий, 26.12.2019 повторно разместило на электронной площадке проект договора, а также письмо Обществу с указанием причин отказа внесения изменений в проект договора (исх. Заказчика № 8680-ИП от 26.12.2019).

Таким образом, в соответствии с частью 6 статьи 18 Положения о закупках Общество должно было подписать усиленной электронной подписью на электронной площадке проект договора не позднее 31.12.2019.

Вместе с тем, ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» в нарушение частей 4 и 6 статьи 18 Положения о закупках 09.01.2020 направило в адрес Заказчика на электронную площадку повторный протокол разногласий с аналогичными возражениями, датированный 31.12.2019.

МП г. Омска «Тепловая компания» в соответствии с положениями части 13 статьи 18 Положения о закупках признало Общество уклонившимся от заключения договора на поставку задвижек стальных (протокол № ППУ 616/20 от 09.01.2020).

Комиссия Омского УФАС России, проанализировав представленную сторонами информацию и документы, установила, что подавая заявку на участие в Запросе котировок, ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» выразило согласие поставить товар, указанный в Извещении, на условиях, предусмотренных проектом договора. Вместе с тем, Общество 24.12.2019 направило протокол разногласий, в котором просило изменить существенные условия договора (срок оплаты поставленного товара, размер штрафных санкций за просрочку оплаты по договору, предусмотреть возможность приостановки поставки товаров при нарушении срока оплаты).

В части довода о сроке оплаты поставки по договору Комиссия Омского УФАС России сообщает следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352) закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки: участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 14(3) Постановления № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Вместе с тем, положения 14(3) Постановления № 1352 применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены с 01.01.2020 (постановление Правительства РФ от 18.09.2019 № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»).

На дату размещения извещения № 31908625905 о проведении Запроса котировок (06.12.2019) пункт 14(3) Постановления № 1352 действовал в редакции № 14 от 15.11.2017, согласно которой «срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара».

Таким образом, Заказчиком правомерно в пункте 4.7 проекта договора, направленного победителю закупки на подписание, указан срок оплаты поставленного товара, а именно: «в течение 30 дней».

В протоколе разногласий ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» *не указаны замечания к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению и своей заявке*, в связи с чем, Комиссия Омского УФАС России считает, что Заказчиком правомерно отказано Обществу в принятии условий, указанных в протоколе разногласий.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях МП г. Омска «Тепловая компания» нарушения требований Положения о закупках, Закона о закупках, усматривает в действиях ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» недобросовестное поведение, выразившееся в уклонении от заключения договора, на условиях, предусмотренных Извещением и проектом договора.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» (ИНН 6662073474), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил

ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «УРАЛЭНЕРГОСЕРВИСКОМПЛЕКТ» (ИНН 6662073474, ОГРН 1026605403879, юридический адрес: 624002, Свердловская область, Сысертский район, город Арамиль, Октябрьская улица, 175) – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку задвижек стальных (реестровый номер <...> .616.19) (извещение № 31908625905 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.